



**SENADO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA  
DEPARTAMENTO COORDINACIÓN DE COMISIONES**

**INFORME QUE RINDE LA COMISIÓN PERMANENTE DE TURISMO  
REFERENTE AL PROYECTO DE LEY QUE CREA EL CORREDOR  
TURÍSTICO-ECOLÓGICO, EN LA ZONA FRONTERIZA DE LA REPUBLICA  
DOMINICANA, INICIATIVA PROPUESTA POR EL SENADOR ADRIANO  
SÁNCHEZ ROA.**

(Expediente No. 00017-2010-SLO-SE)

Esta iniciativa legislativa fue depositada el 25 de agosto, tomada en consideración el 1ero. de septiembre y enviada a Comisiones el 2 de septiembre del año 2010.

La Comisión analizó y ponderó de manera detalla el contenido del referido proyecto de Ley, el cual tienen por objetivo la creación del “Corredor Turístico-Ecológico en la Zona Fronteriza de la República Dominicana”, dentro de su contenido se destacan las provincias que formarán parte de dicho corredor, entre las que encuentran: Montecristi, Dajabón, Santiago Rodríguez, Elías Piña, Bahoruco, Independencia y Pedernales.

Mediante la creación del Corredor Turístico-Ecológico se establecerá una vía que facilite el desarrollo turístico en la zona fronteriza, promoviendo de forma compatible la conservación de los recursos naturales y el aprovechamiento socioeconómico de su potencial turístico, lo cual generará un desplazamiento turístico que servirá de impulso a proyectos productivos, medioambientales, educativos, de salud y además dará a conocer a nivel internacional de belleza ecológica de estas provincias.

Con el corredor turístico-ecológico se contribuirá al desarrollo económico de la zona fronteriza, lo cual garantizará la producción de una gran variedad de alimentos, incluyendo una amplia producción orgánica, así como el seguimiento y desarrollo de subsectores económicos, hoy inexplorados, como sería la ganadería, manufactura, agroindustrialización de productos locales, diversas artesanías y la comercialización hacia los distintos mercados del país y el exterior de los productos y rubros explotados en la zona fronteriza.

Esta Comisión, después de la revisión de estilo del proyecto, tomando en cuenta las normas de técnicas legislativas, el alcance y contenido del mismo, **HA RESUELTO: rendir informe favorable**, presentando al Plano Senatorial una redacción alterna en cuanto a la forma y el fondo, la cual se leerá de la siguiente manera:

## **“LEY QUE CREA EL CORREDOR TURÍSTICO-ECOLÓGICO EN LA REPUBLICA DOMINICANA**

**CONSIDERANDO PRIMERO:** Que la Constitución de la República declara en su artículo No.10 “... de supremo y permanente interés nacional la seguridad, el desarrollo económico, social y turístico de la Zona Fronteriza, su integración vial, comunicacional y productiva, así como la difusión de los valores patrios y culturales del pueblo dominicano. En consecuencia: 1) Los poderes públicos elaborarán, ejecutarán y priorizarán políticas y programas de inversión pública en obras sociales y de infraestructura para asegurar estos objetivos”.

**CONSIDERANDO SEGUNDO:** Que el Estado dominicano está conminado a ejecutar medidas y proyectos, a los fines de garantizar el mandato contenido en el artículo 11 de la Constitución de la República que dice “El uso sostenible y la protección de los ríos fronterizos, el uso de la carretera internacional y la preservación de los bornes fronterizos utilizando puntos geodésicos, se regulan por los principios consagrados en el Protocolo de Revisión del año 1936 del Tratado de Frontera de 1929 y el Tratado de Paz, Amistad Perpetua y Arbitraje de 1929, suscrito con la República de Haití”.

**CONSIDERANDO TERCERO:** Que el comportamiento del Estado dominicano en las últimas cinco décadas ha obrado a espaldas de la Constitución, pues ésta ha mantenido la prioridad de la zona fronteriza, mediante la implementación de planes y proyectos, sin embargo, nunca han existido proyectos macros que tengan como norte el desarrollo fronterizo y, por vía de consecuencia, su integración real a la dominicanidad.

**CONSIDERANDO CUARTO:** Que las iniciativas del Estado dominicano, así como del sector empresarial, no han estado focalizadas en la frontera dominicana, como se comprueba a través de las ejecuciones presupuestarias, del reducido porcentaje de la deuda externa invertido en esa zona y de la carencia de inversión privada, lo que ha traído como consecuencia la marginalidad fronteriza, verificada en los indicadores de salud, educación, empleo, baja alimentación, entre otros.

**CONSIDERANDO QUINTO:** Que la construcción y reconstrucción de la carretera internacional representa el mayor aporte y soporte a la seguridad nacional, así como a los procesos productivos de la frontera, elementos claves del Plan Nacional de Desarrollo, puesto que integra la población fronteriza al desarrollo.

**CONSIDERANDO SEXTO:** Que las carencias y la insatisfacción de servicios básicos, así como la inseguridad en que se vive hoy en la zona fronteriza son una consecuencia de la falta de iniciativas del Estado dominicano y del sector privado, corresponde ahora la puesta en ejecución de planes, programas y proyectos que, partiendo de nuestras potencialidades y del aporte que la frontera da al Presupuesto Nacional se inviertan los recursos en la zona que le dió origen.

**CONSIDERANDO SÉPTIMO:** Que la frontera posee los recursos propios para un desarrollo sostenible, pues en ella abundan trayectorias de agua potable, para la energía y el agua de riego; terrenos de óptima calidad y recursos humanos con los hábitos y la cultura productiva, los que dejarían de ser una carga al Presupuesto de la Nación. Aún no se ha logrado aprovechar racionalmente los recursos de tierra, flora y fauna, con lo que lejos de preservarlos, se contribuye al deterioro de esos recursos vitales.

**CONSIDERANDO OCTAVO:** Que previo a las inversiones que hará el sector privado en la infraestructura habitacional y todo lo necesario para el desarrollo del turismo en la zona fronteriza, el Estado y los organismos cooperantes tendrían la responsabilidad de crear un sistema de comunicación (terrestre y telefónica), cómodo y ágil, que permita la movilización de los potenciales turistas y de los pobladores en un ambiente en donde esté garantizada la seguridad de la zona.

**CONSIDERANDO NOVENO:** Que la inversión en el Corredor turístico-ecológico estimulará el desarrollo de las economías locales, ya que alrededor de los polos turísticos en los diferentes lugares de la línea fronteriza, surgirán núcleos familiares con acceso al agua potable y los demás servicios públicos y se construirán escuelas, centros de salud y otras instalaciones que tendrá como consecuencia el retorno de miles de familias que emigraron en búsqueda de mejores condiciones de vida.

**CONSIDERANDO DÉCIMO:** Que el corredor turístico-ecológico garantiza en su propio territorio los diversos requerimientos alimentarios, incluyendo una amplia producción orgánica, así como el surgimiento y desarrollo de subsectores económicos, hoy inexplorados como serían la ganadería, varias manufacturas, la agroindustrialización de productos locales, diversas artesanías y la comercialización hacia los distintos mercados del país y del exterior de los productos y rubros explotados en la zona fronteriza.

**VISTA:** La Constitución de la República

**VISTA:** La Ley No. 158-01, del 09 de mayo del 2001; sobre Incentivo Turístico

**VISTA:** La Ley No. 28-01, del 01 de febrero del 2001, que Crea una Zona Especial de desarrollo Fronterizo que abarca las provincias de Pedernales, Independencia, Elías Piña, Dajabón, Montecristi, Santiago Rodríguez y Bahoruco

**VISTO:** Reglamento Interno del Senado de la República.

## **HA DADO LA SIGUIENTE LEY**

### **Capítulo I Disposiciones Generales Del Corredor Turístico Ecológico**

#### **Sección I Del Objeto y Ámbito de Aplicación**

**Artículo 1. Objeto de la ley.** La presente ley tiene por objeto crear el Corredor Turístico-Ecológico para promover la biodiversidad de la Zona Fronteriza y hacer un aprovechamiento de forma sostenible del patrimonio natural y cultural incentivando a su conservación, contribuyendo económicamente a su protección y sirviendo de instrumento de desarrollo turístico de las provincias que abarcan la zona fronteriza en la República Dominicana.

**Artículo 2. Ámbito de aplicación.** La presente Ley se aplica a las provincias que formarán parte del Corredor Turístico- Ecológico, las cuales son: Bahoruco, Dajabón, Elías Piña, Independencia, Montecristi, Pedernales y Santiago Rodríguez.

**Artículo 3. Creación del Corredor.** Se crea el Corredor Turístico- Ecológico en la Zona Fronteriza de la República Dominicana.

## **Sección II Del Consejo Coordinador del Corredor Turístico- Ecológico**

**Artículo 4 .Creación del Consejo.** Se Crea el Consejo Coordinador del Corredor Turístico- Ecológico, como un órgano de carácter consultivo del Gobierno central, adscrito al Ministerio de Turismo, responsable de definir las políticas del Corredor Turístico – Ecológico en la Zona Fronteriza , de acuerdo con las necesidades del desarrollo nacional y los lineamientos y prácticas internacionales reconocidos.

**Artículo 5. Constitución del Consejo.** Se constituye el Consejo Coordinador del “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana”, el cual estará compuesto por:

- 1.- El Ministro de Turismo, o su representante, quien lo presidirá.
- 2.- El Ministro de Medio Ambiente, o su representante.
- 3.- Un gobernador civil elegido por los gobernadores de las provincias.
- 4.- Un Alcalde escogido entre los alcaldes de los municipios de cada provincia.
- 5.- Un representante de la Asociación Nacional de Hoteles y Restaurantes, Inc. (ASONAHORES).
- 6.- Un representante del sector de medio ambiente.
- 7.- El Director Ejecutivo del Corredor.

**Párrafo I:** El Director Ejecutivo será designado por el Poder Ejecutivo y tendrá a su cargo poner en ejecución todo lo dispuesto en el Consejo y servir como secretario del mismo.

**Párrafo II:** Los gobernadores, alcaldes, legisladores incluidos en el corredor tendrán derecho a participar con voz pero sin voto.

**Artículo 6. Atribución del Consejo.** El Consejo Coordinador del Corredor Turístico- Ecológico tiene como función principal promover programas de desarrollo turístico-ecológico en las provincias de la zona fronteriza. Tendrá además, las funciones que se le asignen en el reglamento de esta ley.

### **Sección III**

#### **De los Incentivos del Polo Turístico- Ecológico**

**Artículo 7. Declaración de Polo Turístico.** La zona fronteriza, enmarcada en las provincias establecidas en la presente Ley, se declara como Polo Turístico, con todos los incentivos y facilidades ya otorgadas a las zonas turísticas existentes.

**Artículo 8. Especialización de Fondos.** Se especializan, por cinco años, todos los fondos provenientes de las exportaciones e importaciones en la zona fronteriza, a los fines de que éstos sean utilizados por el Poder Ejecutivo para las obras de infraestructuras dentro del “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana”.

**Párrafo I:** El Gobierno elaborará un Plan para Ejecuciones de obras que garanticen crear la infraestructura necesaria “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana”.

**Artículo 9. Exoneración de Impuestos.** Las empresas que operan dentro del corredor turístico en la presente Ley y el Reglamento que elabore el Consejo Coordinador del “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana”, quedan exoneradas del pago de los impuestos nacionales y municipales en un cien por ciento (100%), en los primeros diez (10) años de su establecimiento, a partir del cual pagarán sólo el 50%, y el impuesto a las transferencias de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS), se acogerá lo establecido en el artículo 3 de la Ley No. 2801 que crea una Zona Especial de Desarrollo Fronterizo, que abarca las provincias de Pedernales, Independencia, Elías Piña, Dajabón, Montecristi, Santiago Rodríguez y Bahoruco.

**Artículo 10. Incentivos del Corredor.** Para este “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana”, se otorgan todos los incentivos, exenciones y beneficios de la Ley No. 158-01 del 09 de mayo del 2001; sobre Incentivo Turístico.

**Párrafo I:** El Gobierno podrá ser garante de préstamos que requieran las empresas acogidas a la presente Ley, siempre que sean solicitados por el Consejo Coordinador del “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana”.

**Artículo 11. Garantías de Servicios.** El Gobierno queda responsabilizado en garantizar la energía eléctrica, las carreteras y caminos y la capacitación de los recursos humanos, el fomento de alimentos, la comunicación telefónica, para el “Corredor Turístico Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana” tanto en lo turístico como en lo ecológico.

**Artículo 12. Pago de Impuestos.** Los turistas que asistan a los complejos habitacionales de este “Corredor Turístico-Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana” pagarán sólo el 50% de los impuestos actualmente establecidos, mientras que en los primeros 24 meses del funcionamiento de cada empresa, será cero impuestos.

**Párrafo I:** El Gobierno dominicano ofrecerá a los empresarios que decidan establecer habitaciones y otras infraestructuras turísticas y ecoturísticas, los incentivos y facilidades fiscales e impositivas requeridas para la construcción del Corredor, así como su funcionamiento, incluyendo la Ley 28-01 y otras que le sean necesarias.

**Artículo 13. Aportes a la Producción.** La producción agropecuaria, forestal, artesanal u otra que se realice para el “Corredor Turístico Ecológico en la zona fronteriza de la República Dominicana” tendrá el aporte en asistencia técnica, subsidios, etc. de las instituciones rectoras de estas áreas, como son los ministerios de Agricultura, Medio Ambiente, Turismo, Fuerzas Armadas y la Dirección Nacional de Artesanía, entre otras.

## **Capítulo II**

### **Disposiciones Transitorias**

**Primero. Reglamento de la Ley.** En el plazo de 90 días hábiles, contados a partir de la publicación de la presente Ley, el Presidente Constitucional de la República expedirá el Reglamento General de aplicación del Corredor Turístico- Ecológico, creado por el Consejo del Corredor Turístico – Ecológico de la Zona Fronteriza.

**Segundo. Reglamento de Funcionamiento del Consejo.** En el plazo de 90 días hábiles, contados a partir de la publicación de la presente Ley, el Presidente Constitucional de la República expedirá el Reglamento de funcionamiento del Consejo, que establecerá las funciones del Consejo del Corredor Turístico – Ecológico de la Zona Fronteriza.

**Tercero. Modificación.** Se agrega un numeral al párrafo 1 del artículo 1 de la ley 158-01 del 09 de mayo del 2001; sobre Incentivo Turístico, para que diga:

***“8. Corredor Turístico- Ecológico de la Zona Fronteriza en la República Dominicana”.***

### ***Disposición Final***

**Única. Entrada en Vigencia.** Esta ley entrará en vigencia a partir de la fecha de su promulgación y se hará efectiva al momento de su publicación, conforme los plazos establecidos en el Código Civil dominicano”.

Esta Comisión, se permite solicitar al Pleno Senatorial acoger las modificaciones descritas anteriormente, y su inclusión en la Orden del Día de la próxima sesión, para fines de conocimiento y aprobación.

### **POR LA COMISIÓN:**

**Francis Vargas**  
Presidente

**José María Sosa Vásquez**  
Vicepresidente

**Edis Fernando Mateo Vásquez**  
Secretario

**Juan Olando Mercedes Sena**  
Miembro

**Félix María Vásquez Espinal**  
Miembro

**Prim Pujals Nolasco**  
Miembro

**Heinz Vieluf Cabrera**  
Miembro

**Arístides Victoria Yeb**  
Miembro

**Dionis A. Sánchez Carrasco**  
Miembro

Informe elaborado por: Novis Medrano  
Departamento Coordinación de Comisiones  
25 de mayo de 2011