



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Departamento Técnico de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

Santo Domingo de Guzmán, D.N.

DETEREL 0914/2019

A la : Comisión Permanentes de Seguridad Social, Trabajo y Pensiones

Vía : Lic. Mayra Ruiz de Astwood
Coordinadora de Comisiones Permanentes

CC : Lic. Mercedes Camarena Abreu.
Secretaria General Legislativa Interina.

De : Welnel D. Feliz
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Opinión sobre proyecto Ley que conoce una Pensión del Estado a favor del señor Julio Adames Félix.

Ref. : No. Exp. 00914 Of. 003592 d/f 28-1-19

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido del Proyecto de Ley

PRIMERO: Se trata de un Proyecto de Ley que conoce una Pensión del Estado a favor del señor Julio Adames Félix.

SEGUNDO: Este proyecto de Ley fue presentado por Adriano de Jesús Sánchez Roa, Senador de la República por la provincia Elías Piña.

Facultad Legislativa Congressional:

La facultad legislativa congressional para legislar sobre esta materia está sustentada en el artículo 93, literal q), que establece: "Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución". Y el artículo 10 de la Ley 379, que establece: "En los casos no previstos en la presente ley, las pensiones solo podrán ser concedidas por el Congreso Nacional".



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Departamento Técnico de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

Procedimiento de Aprobación

Por su naturaleza el presente proyecto de ley para los fines de su aprobación, se rige por lo establecido en el artículo 113 de la Constitución de la República, que establece: **"Las leyes ordinarias son aquellas que por su naturaleza requieren para su aprobación la mayoría absoluta de los votos de los presentes de cada cámara"**.

Desmonte Legal

El Proyecto de Ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

VISTA: La Constitución de la República Dominicana.

Vista: La ley 379, del 11 de diciembre de 1979, sobre pensiones y jubilaciones civiles del Estado.

Análisis Constitucional

- 1) Del análisis constitucional observamos lo siguiente: Si bien en principio los mandatos legislativos previos no limitan el ejercicio de la función legislativa, de allí que pueda interpretarse que el Congreso puede conceder pensiones sin importar las disposiciones del artículo 10 de la ley 379, subyace la situación legislativa de que por ley concedió la facultad al presidente de la República de conceder las pensiones cuando la persona haya laborado en el Estado, de allí que aprobar por ley una pensión sustentado en los trabajos realizados por la persona, cuando por tal razón es competencia del presidente otorgarla, violenta el artículo 93, literal q), que establece: **"Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución"**, al intervenir en las funciones previamente concedidas al presidente de la República.

Análisis legal

1.- La facultad para conceder pensiones, según establece la ley 379, es potestativa del presidente de la República cuando se trate de empleados que han rendido un servicio al Estado, según los requisitos establecidos en la misma ley, y, en los casos en que la persona no quede cubierta por su tiempo de servicio en el régimen de reparto, el Congreso asume la competencia.

- 1.1. En efecto, si una persona no ha trabajado en el Estado puede el Congreso otorgar la pensión, amparado en el artículo 10 de la indicada ley, que reza: "En los casos no previstos por esta ley, las pensiones solo podrán ser concedidas por el Congreso



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA

Departamento Técnico de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

Nacional"; pero si la persona ha realizado trabajos en el Estado, sea continuo o no, le corresponde el derecho a pensión diligenciándola por las vías correspondientes y concedidas por decreto del presidente, según establece el artículo 1 de la señalada ley.

1.2.- Desde este punto de vista, el Congreso, siguiendo el mandato de la ley 379, solo puede conceder las pensiones que no sean competencia del presidente de la República, o sea, personas que no hayan laborado en el Estado. Por tanto, el Congreso no puede conceder pensiones amparado en los trabajos que la persona haya realizado en el Estado, sino por razones de seguridad social, indigencia, enfermedad u otras, de lo contrario es competencia del presidente de la República.

Lingüístico y de Técnica Legislativa

1.- No obstante las observaciones constitucionales y legales, se amerita realizar el correspondiente análisis técnico:

2.- Falta el objeto y ámbito de aplicación de la ley. Al respecto, todo proyecto de ley debe poseer su objeto, que indique lo que quiere lograr, y su ámbito de aplicación, que señale el escenario o la persona de aplicación.

3.- La mención de los artículos se realiza en número ordinales y epigrafiados. Al respecto, el Manual de Técnicas Legislativas recomienda el uso de números arábigos en la organización de las leyes y el empleo de términos identificativos de contenido.

4.- El proyecto en su artículo segundo indica que la misma se pagará a partir de la fecha de su promulgación. Al respecto es preciso señalar que las leyes entran en vigencia no con su promulgación, sino a partir de cumplir con los procedimientos constitucionales que amerite, esto es, después de su publicación y transcurridos los plazos fijados en el Código Civil, a menos que no se apruebe una *vacatio legis*.

5.- El proyecto no posee artículo de entrada en vigencia. Es recomendable que todo proyecto de ley posea su entrada en vigencia.

6.- El artículo tercero posee una derogación genérica. Debemos señalar que las derogaciones genéricas e imprecisas no son adecuadas en las leyes, ya que pueden llamar a confusiones.

En conclusiones, es nuestra consideración que esta iniciativa no sea sujeta a informe favorable, en el sentido de que, basado en sus justificaciones, es competencia del Presidente de la República otorgar la pensión. Una solución posible sería su cambio de



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Departamento Técnico de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

redacción y justificarla en situaciones de seguridad social, para lo cual, si la comisión aprobare tal cuestión, esta dirección procederá, previo su mandato, a la redacción final, siguiendo los lineamientos de técnicas legislativas.

Atentamente,

Wenel D. Feliz.
Director

WF.