



Senado República Dominicana
Presidencia

Santo Domingo de Guzmán, D. N.,

Señor

Alfredo Pacheco Osoria,

Presidente de la Cámara de Diputados

de la República Dominicana

Su despacho.

Señor presidente:

Pláceme remitirle para los fines constitucionales, el proyecto de ley que declara la provincia La Altagracia, provincia ecoturística, aprobada por el Senado en sesión de fecha 5 de octubre de 2021.

Dicho proyecto fue tomado en consideración en sesión de fecha 2 de septiembre de 2021 y presentado por el señor Virgilio Cedano Cedano, senador de la República por la provincia La Altagracia.

Atentamente,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Eduardo Estrella', written over a horizontal line.

Eduardo Estrella

Presidente

EE/kv.



EL CONGRESO NACIONAL

EN NOMBRE DE LA REPÚBLICA

Ley que declara la provincia La Altagracia provincia ecoturística

Considerando primero: Que la actividad turística nacional es la más importante fuente de ingresos económicos del país, la que incide de manera progresiva, transversal y determinante en todas las actividades productivas nacionales, impactando positivamente en el bienestar de la región y del país;

Considerando segundo: Que la actividad turística de la provincia La Altagracia mantiene un gran dinamismo y crecimiento en forma constante, no obstante las adversidades, resultado de las estrategias desarrolladas tanto por el sector público como privado, en aras de preservar y potenciar el liderazgo turístico del país, lo que se evidencia en el ingreso de más de cuarenta millones de visitantes en los últimos siete años;

Considerando tercero: Que, en este orden, según cifras oficiales, en 2018 el país recibió siete millones quinientos mil turistas, siendo la actividad económica del país que más encadenamiento productivo genera, toda vez que aporta cerca del ocho por ciento del Producto Interno Bruto y contribuye con el siete por ciento de la población ocupada, consumiendo el treinta y seis por ciento de la producción agropecuaria del país, generando el treinta y tres punto nueve por ciento de las divisas que ingresan al territorio y capta más del veinte por ciento de la inversión extranjera directa que se integra a la economía, conforme datos consignados en los informes trimestrales sobre flujo turístico que publica el Banco Central del año 2019;

Considerando cuarto: Que el sector turístico dominicano tiene como materia prima la diversidad, belleza, distribución de sus recursos

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 2

naturales privilegiados en toda la geografía nacional y atractivos relacionados con su historia, lo que convierte a la República Dominicana en un destino obligado para los extranjeros, por sus diversas playas, balnearios, reservas naturales, monumentos históricos y arqueológicos, entre otros atractivos;

Considerando quinto: Que el turismo sostenible es una forma alternativa de fomentar las actividades turísticas, más allá de las convencionales, promoviendo el uso consciente de los recursos naturales, sociales y culturales, construyendo mayor compromiso social y ambiental en los entornos donde se producen, maximizando, además, el retorno social y económico para las zonas donde se desarrolla;

Considerando sexto: Que una de las modalidades de este turismo alternativo es el ecoturismo, cuya proyección crece vertiginosamente y de forma paralela al turismo convencional, poniendo de manifiesto y en relieve nuestros recursos naturales, integrando la participación equitativa de todos los sectores que inciden en cada una de las comunidades, procurando siempre su preservación, garantizando el uso y disfrute de las presentes y futuras generaciones;

Considerando séptimo: Que la provincia La Altagracia, llamada la Ciudad del Sol, es una de las provincias de mayor desarrollo turístico del país, cuyos principales lugares de atracción, para visitantes nacionales y extranjeros, son las zonas de Bávaro y Punta Cana, considerados los nuevos grandes destinos, no sólo del Caribe, sino en el ámbito mundial, la que por décadas ha desarrollado un turismo puntero basado en la oferta de sol y playa, con el privilegio de contar con el

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 3

eropuerto nacional con mayor tráfico aéreo, que recibe, proximadamente, el sesenta y nueve punto siete por ciento de todos los vuelos que llegan al país;

Considerando octavo: Que, no obstante el desarrollo privilegiado de la zona, es una demanda sostenida la necesidad de promover, conjuntamente con las ofertas turísticas tradicionales, la diversificación de los productos turísticos que permitan mitigar impactos negativos medioambientales, al tiempo que se les presenten a los visitantes alternativas que complementen su estadía en los hoteles, promoviendo el contacto con la comunidad e integrándolos con la riqueza histórica, cultural y ecológica que resaltan en la provincia La Altagracia;

Considerando noveno: Que la provincia La Altagracia se distingue por exhibir riquezas naturales y arqueológicas de incalculable valor, áreas protegidas que encierran diversos ecosistemas y extensas montañas con paisajes escénicos con gran variedad de flora y fauna; ecosistemas que por su biodiversidad y los atractivos naturales y culturales que poseen, deben ser aprovechados como fuentes primarias que generen recursos y empleos a través de la afluencia de visitantes, contribuyendo a mejorar las condiciones y calidad de vida de los munícipes;

Considerando décimo: Que la provincia La Altagracia cuenta con el Parque Nacional del Este o Cotubanamá, con una extensión total de trescientos diez kilómetros cuadrados, uno de los principales recursos naturales del país, que tiene entre sus atracciones la Isla Saona, más

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 4

un conjunto de cavernas repletas de arte rupestre, bosques costeros, manglares únicos y especies exóticas, cuya biodiversidad es una de las más representativas de los bosques costeros sobre roca del país;

Considerando decimoprimer: Que, en la provincia La Altagracia, la excursión más popular de los turistas es hacia la Isla Saona, partiendo desde Bayahibe, pasando el Canaleto Catuano por ser la ruta más corta, cuya actividad atrae diariamente entre dos mil a dos mil quinientos turistas, para un promedio anual de seiscientas mil personas, llegando a más de tres mil visitantes por día en temporada alta, operando en todo su territorio veintidós concesiones de inversión nacional y extranjera, representando esta actividad el mayor sustento económico de este poblado de pescadores;

Considerando decimosegundo: Que la oferta de turismo ecológico de la provincia La Altagracia es vasta y diversa, dentro de la que destacan: El Yucayeke Macao, museo indígena con 40 ranchos ecoturísticos; la Reserva ecológica ojos indígenas, con una extensión de mil quinientos acres y once lagunas; la Laguna de Bávaro, declarada área protegida en 1999 y ratificada con la Ley núm.64-00, Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales, reserva científica que cuenta con cinco punto nueve kilómetros cuadrados, ideal para practicar senderismo; el santuario marino Arrecifes del Sureste, monumento natural Hoyo Claro y El Caletón; monumento natural Loma La Altagracia o Loma la Enea, refugio de vida silvestre río Maimón y la vía panorámica Costa Azul, incluye a Banana Rancho, ubicado en Matachalupe, La Hacienda, El Salado de Macao, donde se encuentra la Cueva Taína, que posee un pozo de agua azul con aspecto de piscina, Salto Anamuya, Hoyo El Zumbador, Plantaciones de Cacao y La Cueva de Berna, entre más de ochenta monumentos, recursos y

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 5

atractivos naturales idóneos para la práctica del ecoturismo, agrupados en montañas, islas, ríos, saltos, cuevas, cenotes, lagunas, manglares, hoyos, humedades, manantiales, parques nacionales, reservas científicas, flora y fauna exóticas y en peligro de extinción, y otros monumentos culturales, como la Iglesia de San Dionisio, museo Ponce de León y el ingenio colonial de Sanate;

Considerando decimotercero: Que la provincia La Altagracia conjuga, de manera privilegiada, una excepcional armonización del turismo natural con lo cultural, ecológico, ganadero y religioso, resaltando, en este último aspecto, la visita de más de un millón de personas cada año a la basílica de Nuestra Señora de La Altagracia, su museo altagraciano y a otras iglesias emblemáticas que datan de la época colonial;

Considerando decimocuarto: Que al ser los recursos naturales la base del ecoturismo, propugnar por su desarrollo sirve para concientizar en torno a la gran importancia que tiene su preservación y manejo sostenible, contribuyendo a frenar su destrucción y a valorar los hermosos paisajes naturales con que cuenta la provincia;

Considerando decimoquinto: Que el modelo ecoturístico implica una planificación estratégica y territorial de las zonas turísticas nacionales, previendo los umbrales de capacidad de carga y uso, así como también los indicadores del crecimiento adecuado en cada uno de los polos, lo cual debe ser abordado de manera integral con responsabilidades individual y del colectivo;

Considerando decimosexto: Que es importante resaltar, que para los fines de esta ley y su efectiva aplicación, es necesario que todos los

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 6

actores de los ámbitos privado y público involucrados en la actividad turística de la provincia La Altagracia, aúnen esfuerzos y estrategias para lograr la diversificación de la oferta turística, de forma que presenten actividades alternativas al turismo tradicional y que las mismas fomenten el respeto y la conservación hacia el medioambiente y los recursos naturales y culturales, así como el desarrollo y la calidad de vida de las comunidades locales;

Considerando decimoséptimo: Que es obligación del Estado proteger el medioambiente y sus recursos naturales a través de la creación de mecanismos que fomenten su preservación y manejo sostenible, contribuyendo con el desarrollo económico y social de toda la población.

Vista: La Constitución de la República.

Vista: La Ley núm.541, del 31 de diciembre del año 1969, Ley Orgánica de Turismo.

Vista: La Ley núm.64-00, del 18 de agosto de 2000, que crea la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Vista: La Ley núm.158-01, del 9 de octubre de 2001, sobre Fomento al Desarrollo Turístico para los polos de escaso desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad y crea el Fondo Oficial de Promoción Turística.

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 7

Vista: La Ley núm.202-04, del 30 de julio de 2004, Ley Sectorial de Áreas Protegidas.

Vista: La Ley núm.195-13, del 20 de diciembre de 2013, que modifica varios artículos de la Ley núm.158-01, del 9 de octubre de 2001, sobre Fomento al desarrollo Turístico para los polos de escaso desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad.

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

CAPÍTULO I

DEL OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN

Artículo 1.- Objeto. Esta ley tiene por objeto velar por la conservación y uso sostenible de los recursos naturales y el fomento de las manifestaciones culturales, en beneficio del desarrollo económico y social de la provincia, a través de declarar la provincia La Altagracia como provincia ecoturística.

Artículo 2.- Ámbito de aplicación. El ámbito de aplicación de esta ley es para todas las actividades ecoturísticas que se realicen en cada uno de los municipios que integran la provincia La Altagracia.

CAPÍTULO II

DE LA DECLARATORIA

Artículo 3.- Declaratoria. Se declara la provincia La Altagracia como provincia ecoturística, con el propósito de desarrollar modelos de

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 8

turismo alternativo, que permitan la eficiencia económica, la equidad social y la conservación ambiental.

CAPÍTULO III

DEL CONSEJO DE DESARROLLO ECOTURÍSTICO DE LA PROVINCIA LA ALTAGRACIA

Artículo 4.- Creación. Se crea el Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia, como órgano rector de la promoción y regulación de las actividades ecoturísticas de la provincia.

Artículo 5.- Sede. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico tiene su sede en la ciudad Salvaleón de Higüey, cabecera de la provincia La Altagracia.

Artículo 6.- Autonomía. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia, es un organismo público descentralizado, con autonomía administrativa, técnica, económica y financiera, con personalidad jurídica propia y con plena capacidad de obrar para cumplir sus obligaciones.

Párrafo.- El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia está adscrito al Ministerio de Turismo, quien ejerce sobre éste la vigilancia, a los fines de verificar que su funcionamiento se ajuste con las disposiciones legales establecidas.

SECCIÓN I

DE LA INTEGRACIÓN

Artículo 7.- Integración. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia está integrado por:

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 9

- 1) El ministro de Turismo quien lo preside, y a falta de éste, un viceministro de Turismo, designado para tales fines;
- 2) El ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales o su representante;
- 3) El ministro de Cultura o su representante;
- 4) El gobernador Civil de la provincia o su representante;
- 5) Un alcalde escogido en consenso por los alcaldes de los municipios que integran la provincia La Altagracia;
- 6) Un representante de la Cámara de Comercio y Producción de la provincia;
- 7) Un representante de las organizaciones ecológicas de la provincia;
- 8) Un representante de los proyectos turísticos y ecoturísticos, escogido entre ellos;
- 9) Un representante de la Asociación para el Desarrollo de La Altagracia;
- 10) El director ejecutivo quien funge como secretario con voz, pero sin voto.

Artículo 8.- Convocatoria. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia es convocado por su presidente, debiendo sesionar en la forma que establezca su reglamento interno.

Artículo 9.- Solicitud de convocatoria. Cuando un miembro solicitare la reunión del Consejo y el presidente del Consejo no lo convocare

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 10

dentro de un término de diez (10) días calendarios, contados a partir de la solicitud, ocho de los miembros del Consejo podrán tramitar válidamente la convocatoria.

Artículo 10.- Quórum. El Consejo podrá deliberar válidamente con la mitad más uno de sus miembros.

Artículo 11.-Decisiones. Las decisiones se toman por mayoría de votos, entendiéndose esto, por más de la mitad de los votos de los miembros del Consejo presentes en la reunión.

Párrafo.- En caso de empate, el presidente tendrá el voto decisivo.

SECCIÓN II

DE LAS ATRIBUCIONES

Artículo 12.- Atribuciones. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia tiene las siguientes atribuciones:

- 1) Estimular el desarrollo de proyectos ecoturísticos en toda la provincia La Altagracia;
- 2) Aprobar los proyectos ecoturísticos a desarrollar;
- 3) Vincular a las comunidades en el manejo, administración y propiedad de los proyectos ecoturísticos, como forma concreta de combatir la pobreza, el desempleo y la marginalidad al integrar a la población a su desarrollo;
- 4) Promover el establecimiento de escuelas y centros de capacitación técnica o de nivel medio de la industria turística;

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 11

5) Estimular la creación de micros, pequeñas y medianas empresas, vinculadas a los recursos naturales y el medioambiente, a fin de brindar servicios y productos de calidad al visitante, tanto extranjero como nativo;

6) Homologar las designaciones de los comités municipales de desarrollo ecoturístico en cada municipio, hechos por el Director Ejecutivo, conforme a lo establecido en su reglamento interno;

7) Remitir una terna al presidente de la República para la designación del director ejecutivo;

8) Crear lazos de solidaridad e intercambio con la comunidad internacional, aliándose a las distintas asociaciones nacionales e internacionales que promueven el ecoturismo y el desarrollo sostenido;

9) Aprobar la propuesta de presupuesto para la sostenibilidad financiera del Consejo de Desarrollo Provincial, a fin de que pueda ser incluida en la Ley de Presupuesto General del Estado;

10) Promover campañas educativas sobre la importancia del turismo ecológico;

11) Fijar la remuneración del director ejecutivo;

12) Aprobar la propuesta de presupuesto elaborada por el Director Ejecutivo para la sostenibilidad financiera del Consejo de Desarrollo Provincial, a fin de que pueda ser incluida en la Ley de Presupuesto General del Estado;

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 12

13) Aprobar la elaboración o modificación del reglamento interno del Consejo de Desarrollo Ecoturístico;

14) Homologar aquellos contratos y acuerdos nacionales, suscritos por el Director Ejecutivo; que por su contenido necesitan de su aprobación, conforme a lo establecido en su reglamento interno;

15) Otras que sean establecidas en su reglamento interno.

Párrafo.- Los cargos que ostenten las personas designadas en los comités municipales de desarrollo ecoturísticos al cual se refiere el numeral 6 de este artículo son honoríficos.

CAPÍTULO IV

DEL DIRECTOR EJECUTIVO

Artículo 13.- Director ejecutivo. El director ejecutivo es designado por el presidente de la República de una terna que le someterá el Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia.

Artículo 14.- Requisitos. El director ejecutivo debe poseer los siguientes requisitos:

- 1) Ser dominicano y poseer la mayoría de edad establecida por la ley;
- 2) Ser profesional o técnico del área de turismo, medioambiente o afines;
- 3) Poseer experiencia administrativa y probada capacidad gerencial;
- 4) Estar en pleno ejercicio de sus derechos civiles y políticos;

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 13

5) Otros requisitos consignados en su reglamento interno.

Párrafo.- La remuneración del director ejecutivo será fijada por el Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia.

Artículo 15.- Atribuciones del director. El director ejecutivo tiene las siguientes atribuciones:

- 1) Ejecutar y hacer ejecutar las decisiones y políticas del Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia;
- 2) Elaborar proyectos de desarrollo ecoturístico para su presentación al Consejo;
- 3) Seleccionar y designar el personal administrativo;
- 4) Preparar un informe o memoria anual al Consejo sobre la institución, así como presentar los informes parciales que fueren procedentes o que le sean requeridos por el Consejo;
- 5) Actuar por delegación del Consejo en cualquier acto o actividad útil, tendente a estimular el ecoturismo en toda la provincia;
- 6) Estructurar un programa anual de trabajo para ser presentado al Consejo para su aprobación;
- 7) Asistir a las sesiones del Consejo en calidad de secretario y adoptar las medidas que requiera su funcionamiento;
- 8) Organizar y supervisar las dependencias administrativas y técnicas que sean creadas, conforme a lo establecido en su reglamento interno;

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 14

- 9) Celebrar cualquier acto, contrato o acuerdo de tipo administrativo que no necesite de la aprobación del Consejo, conforme a lo establecido en su reglamento interno;
- 10) Elaborar boletines con información técnica para su difusión entre sectores interesados;
- 11) Ejecutar las campañas educativas sobre la importancia del turismo ecológico y la protección al medioambiente y a los recursos naturales;
- 12) Otras atribuciones consignadas en su reglamento interno.

Artículo 16.- Subdirector técnico y subdirector administrativo. Con la finalidad de facilitar y descentralizar la labor del director ejecutivo, el Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia, designará un subdirector técnico y un subdirector administrativo.

Párrafo I.- El Consejo fijará los sueldos de estos profesionales.

Párrafo II.- Los requisitos y las funciones del subdirector técnico y el subdirector administrativo, serán establecidos en el reglamento interno.

CAPÍTULO V

DEL FONDO PROVINCIAL DE DESARROLLO ECOTURÍSTICO DE LA PROVINCIA LA ALTAGRACIA

Artículo 17.- Creación del fondo. Se crea el Fondo Provincial de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia.

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 15

Artículo 18.- Recursos financieros. Los recursos financieros del Fondo Provincial de Desarrollo Ecoturísticos provendrán:

- 1) De las donaciones y contribuciones de particulares, siempre que no comprometan la institucionalidad y los principios éticos y morales de la institución;
- 2) De la partida presupuestaria que al efecto le sea consignada en la Ley de Presupuesto General del Estado;
- 3) De la autogestión de los recursos que entienda necesarios a través de organismos nacionales e internacionales, para el cumplimiento de las funciones establecidas en esta ley.

Artículo 19.- Administración del fondo. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la provincia La Altagracia tiene a su cargo la recaudación, administración, inversión y custodia de los bienes y recursos del Fondo.

CAPÍTULO VI

DISPOSICIÓN GENERAL

Artículo 20.- Instalación y desarrollo de proyectos ecoturísticos. Las empresas que se instalen y desarrollen proyectos ecoturísticos, gozarán de los beneficios establecidos en la Ley núm.158-01, de fecha 09 de octubre del año 2001, sobre Fomento al Desarrollo Turístico para los polos de escasos desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad y se crea el Fondo Oficial de Promoción Turística.

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.

PÁG: 16

CAPITULO VII

DE LAS DISPOSICIONES FINALES

SECCIÓN I

DE LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS

Artículo 21.- Reglamento de aplicación. El Poder Ejecutivo debe aprobar el reglamento de aplicación de esta ley en un plazo no mayor de ciento veinte (120) días, a partir de la entrada en vigencia de esta ley.

Artículo 22.- Reglamento interno. En un plazo de noventa (90) días, a partir de la entrada en vigencia de esta ley, el Consejo de Desarrollo Ecoturístico debe elaborar su Reglamento interno.

SECCIÓN II

DE LAS DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo 23- Presupuesto anual. Se dispone asignar de la Ley de Presupuesto General del Estado, la suma de veinte millones de pesos (RD\$20,000,000.00) anuales, durante los próximos cuatro años, a partir del presupuesto del año siguiente a la entrada en vigencia de esta ley.

Artículo 24.- Inicio de operaciones. El Consejo de Desarrollo Ecoturístico de la Provincia La Altagracia iniciará sus operaciones en noventa (90) días, a partir de la entrada en vigencia de esta ley.

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley que declara la provincia La Altagracia Provincia Ecoturística.


PÁG: 17

SECCIÓN III


ENTRADA EN VIGENCIA

Artículo 25.- Entrada en vigencia. Esta ley entra en vigencia después de su promulgación y publicación, según lo establecido en la Constitución de la República y transcurridos los plazos fijados en el Código Civil Dominicano.

Dada en la Sala de Sesiones del Senado, Palacio del Congreso Nacional, en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, a los cinco (5) días del mes de octubre del año dos mil veintiuno (2021); años 178 de la Independencia y 159 de la Restauración.


Eduardo Estrella
Presidente


Ginette Bournigal de Jiménez
Secretaria


Faride Virginia Raful Soriano
Secretaria ad hoc