



"Año de la superación del Analfabetismo"

02009-2014-SLO-SE

Análisis Legislativo

Asunto: Revisión del proyecto de ley mediante el cual se modifican varios artículos de la Ley No.392-07, sobre Competitividad e Innovación Industrial

Atención: Lic. Mercedes Camarena Abréu-Secretaria General Legislativa Interina.

Distinguida Secretaria:

Tengo a bien remitirle la revisión de la iniciativa descrita en el asunto, depositada el 01 de septiembre de 2014. La referida iniciativa es procedente del Poder Ejecutivo.

Objetivo de esta Iniciativa:

La presente ley tiene por objeto modificar los artículos 1, 2, 5, 12, 13, 18, 19, 20, 25, 26, 27, 37, 40, 41, 44 y 50, de la Ley No.392-07, sobre Competitividad e Innovación Industrial, del 4 de diciembre de 2007, con la finalidad de ampliar el alcance de la Ley No.392-07, del 4 de diciembre de 2007, a fin de que la normativa jurídica, en materia industrial, permita continuar sustentando la competitividad de la micro, pequeña, mediana y gran industria, y de los productos nacionales en los mercados internacionales, a través del desarrollo y la extensión de los mecanismos de impulso a la producción competitiva.

Estructura de esta Iniciativa:

- ✓ Tres considerandos.
- ✓ Dos vistas.
- ✓ Tres artículos.

Leyes y Decretos relacionados con la iniciativa:

- ✓ Constitución de la República Dominicana, proclamada el 26 de enero de 2010.
- ✓ Ley No. 392-07, sobre Competitividad e Innovación Industrial, del 4 de diciembre de 2007.

Comisión recomendada:

La Comisión Permanente de Industria, Comercio y Zonas Francas, es la recomendada para el estudio de esta iniciativa.

Observaciones, estas modificaciones consistirían en:

<u>Ley actual</u>	<u>Modificaciones:</u>
<p>Artículo 1.- Objeto de la Ley. La presente ley tiene por objeto crear un nuevo marco institucional y un cuerpo normativo que permita el desarrollo competitivo de la industria manufacturera, proponiendo a estos efectos políticas y programas de apoyo que estimulen la renovación y la innovación industrial con miras a lograr mayor diversificación del aparato productivo nacional, el encadenamiento industrial a través del fomento de distritos y parques industriales y la vinculación a los mercados internacionales.</p> <p>Para cumplir con sus objetivos, esta ley proporcionará instrumentos para apoyar la agilidad logística, el incremento en las exportaciones, la colaboración entre distintos regímenes especiales, estimular las aglomeraciones y las cadenas productivas e impulsar la innovación y modernización industrial.</p>	<p>Artículo 1. Objeto de la Ley. La presente Ley tiene por objeto crear un nuevo marco institucional y un cuerpo normativo que permita el desarrollo competitivo de la industria manufacturera, proponiendo a estos efectos políticas y programas de apoyo que estimulen la renovación y la innovación industrial con miras a lograr mayor diversificación del aparato productivo nacional, el encadenamiento industrial, a través del fomento de distritos y parques industriales y la vinculación a los mercados internacionales.</p> <p>Para cumplir con sus objetivos, esta Ley proporcionará instrumentos para apoyar la agilidad logística, el incremento en las exportaciones, la colaboración entre distintos regímenes; así como, estimular las aglomeraciones y las cadenas productivas e impulsar la innovación y modernización industrial.</p>
<p>Artículo 2.- Definiciones. Para los fines de aplicación de la presente ley se entenderá por:</p> <p>a) Industria: El conjunto de procesos y actividades que tienen como finalidad transformar las materias primas en productos elaborados;</p> <p>b) Industria manufacturera: La transformación física y/o química de materiales y componentes en productos</p>	<p>Artículo 2. Definiciones. Para los fines de aplicación de la presente Ley se entenderá por:</p> <p>a) Industria: El conjunto de procesos y actividades que tienen como finalidad transformar las materias primas en productos elaborados.</p> <p>b) Industria manufacturera: La transformación física y/o química de materiales y componentes, en productos</p>

distintos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano dentro de una fábrica y que los productos se vendan al por mayor o al por menor;

Párrafo.- El montaje de componentes de los productos manufacturados ya sea a partir de componentes de producción propia o comprados también se considera una actividad de la industria manufacturera.

c) Pequeña y Mediana Industria (PYMI):

Pequeña Industria:
Establecimiento manufacturero formal cuyo número de trabajadores y activos se encuentre dentro de los parámetros legales establecidos para regular las micro, pequeñas y medianas empresas.

Mediana Industria:
Establecimiento manufacturero formal cuyo número de trabajadores y activos se encuentre dentro de los parámetros legales establecidos para regular las micro, pequeñas y medianas empresas.

d) Salario Mínimo de Referencia (USMR): Se refiere a la unidad obtenida del promedio de los diferentes rangos o categorías de los salarios mínimos nacionales para los "Trabajadores del Sector Privado No Sectorizado", fijado por el Comité Nacional de Salarios de la Secretaría de Estado de Trabajo.

e) Permisos de Instalación: Los permisos expedidos por el Consejo Directivo, en el que se autoriza en base a criterios preestablecidos a una persona moral a instalarse dentro de los parques industriales establecidos para desarrollar una de las actividades previstas

distintos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano dentro de una fábrica y que los productos se vendan al por mayor o al por menor.

PÁRRAFO: El montaje de componentes de los productos manufacturados ya sea a partir de componentes de producción propia o comprados también se considera una actividad de la industria manufacturera.

c) Pequeña y Mediana Industria (PYMI):

Pequeña Industria:
Establecimiento manufacturero formal, cuyo número de trabajadores y activos se encuentre dentro de los parámetros legales establecidos para regular las micro, pequeñas y medianas empresas.

Mediana Industria:
Establecimiento manufacturero formal, cuyo número de trabajadores y activos se encuentre dentro de los parámetros legales establecidos para regular las micro, pequeñas y medianas empresas.

d) Salario Mínimo de Referencia (USMR): Se refiere a la unidad obtenida del promedio de los diferentes rangos o categorías de los salarios mínimos nacionales para los "Trabajadores del Sector Privado No Sectorizado", fijado por el Comité Nacional de Salarios del Ministerio de Trabajo.

e) Permisos de Instalación: Los permisos expedidos por el Consejo Directivo, en el que se autoriza en base a criterios preestablecidos, a una persona moral a instalarse dentro de los

por la presente ley.

f) Consejo Directivo: Organismo rector creado por la presente ley.

g) Exportación: Por exportación para efectos de esta ley se entenderá:

La transferencia o venta de bienes procesados o manufacturados provenientes de las empresas en territorio dominicano que ingresen a terceros mercados, incluyendo las zonas francas.

h) Clasificación de Industrias: Resolución mediante la cual el Consejo Directivo autoriza a una industria manufacturera para recibir los beneficios acordados por la presente ley, de acuerdo a los procedimientos y criterios establecidos mediante reglamento por el Consejo Directivo.

i) Parques Industriales: Perímetro demarcado autorizado por el Consejo Directivo en el que opera una o varias industrias que interactúan y comparten servicios y áreas comunes, con un mismo promotor u operador.

j) Distritos Industriales: Conjunto de dos o más parques sean de zonas francas, parques industriales de las Pequeñas y Medianas Empresas o industrias en general que integran una cadena de valor, autorizado por el Consejo Directivo, que acuerdan vincularse y establecer acciones en conjunto para fortalecer capacidad de negociación, compartir servicios, generar economías de escala y avanzar en la consolidación de un cluster.

parques industriales establecidos para desarrollar una de las actividades previstas por la presente Ley.

f) Consejo Directivo: Organismo rector creado por la presente Ley.

g) Exportación: Por exportación para efectos de esta Ley se entenderá:

La transferencia o venta de bienes procesados o manufacturados provenientes de las empresas en territorio dominicano que ingresen a terceros mercados, incluyendo las zonas francas.

h) Clasificación de Industrias: Resolución mediante la cual el Consejo Directivo autoriza a una industria manufacturera para recibir los beneficios acordados por la presente Ley, de acuerdo a los procedimientos y los criterios establecidos mediante reglamento por el Consejo Directivo.

i) Parques Industriales: Perímetro demarcado autorizado por el Consejo Directivo en el que operan una o varias industrias que interactúan y comparten servicios y áreas comunes, con un mismo promotor u operador.

j) Distritos Industriales: Conjunto de dos o más parques sean de zonas francas, parques industriales de las Pequeñas y Medianas Empresas o industrias en general que integran una cadena de valor, autorizados por el Consejo Directivo, que acuerdan vincularse y establecer acciones en conjunto para fortalecer la capacidad de

k) **Cluster:** Se refiere a la concentración geográfica de **empresas de un ramo económico**, de proveedores especializados de las mismas, de **oferentes de servicios al productor**, de compañías en ramas económicas vinculadas y de **instituciones asociadas** (gobiernos locales, universidades, centros de **investigación, empresas certificadoras, asociaciones comerciales**) que compiten y **cooperan en un campo económico específico**. Las empresas integradas a un cluster pueden incorporarse y **adquirir personalidad jurídica** distinta a través de cooperativas, asociaciones sin **fines de lucro o sociedades comercializadoras**, con la finalidad de integrar las diferentes facetas de los **eslabones de la cadena global de valor de un sector o industria**, en una sola **organización**. Igualmente, podrán obtener Registro Nacional de Contribuyente (R.N.C.) de acuerdo con el reglamento que al efecto determine la Dirección General de Impuestos Internos.

negociación, **compartir servicios, generar economías de escala y avanzar en la consolidación de un clúster**.

k) **Clúster:** Se refiere a la concentración geográfica de **empresas de un ramo económico**, de proveedores especializados de las mismas, de **oferentes de servicios al productor**, de **compañías en ramas económicas vinculadas** y de **instituciones asociadas** (gobiernos locales, universidades, centros de **investigación, empresas certificadoras, asociaciones comerciales**) que compiten y **cooperan en un campo económico específico**.

Las empresas integradas a un **clúster** pueden incorporarse y **adquirir personalidad jurídica** distinta a través de cooperativas, asociaciones sin **fines de lucro o sociedades comercializadoras**, con la finalidad de integrar las diferentes facetas de los **eslabones de la cadena global de valor de un sector o industria**, en una sola **organización**. Igualmente, podrán obtener Registro Nacional de Contribuyente (R.N.C.), de acuerdo con el reglamento que al efecto determine la Dirección General de Impuestos Internos.

l) **Cadena de valor:** Son los **diferentes eslabones** que intervienen en un proceso productivo. Se inicia con la **materia prima** y llega hasta la **distribución del producto terminado**.

m) **Registro Industrial:** Es el procedimiento de registro e **identificación de una industria**,

	<p>mediante el cual se le asigna un código industrial, del cual se podría establecer un sub-código para la identificación de cada producto que elabore la industria.</p>
<p>Artículo 5.- Órgano Rector: PROINDUSTRIA tendrá un Consejo Directivo como el órgano rector encargado de proponer e impulsar las políticas de desarrollo y modernización del sector industrial de la República Dominicana, el cual estará integrado de la siguiente forma:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) El Secretario de Estado de Industria y Comercio, quien lo presidirá; 2) El Secretario de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo, miembro; 3) El Director Ejecutivo del Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD), miembro; 4) El Director Ejecutivo del Consejo Nacional de Competitividad (CNC), miembro; 5) El Director General de Aduanas, miembro; 6) El Director General de Impuestos Internos (DGII), miembro; 7) El Director General de PROINDUSTRIA, quien tendrá voz pero no voto; 8) Cinco (5) representantes titulares y sus respectivos suplentes del sector industrial escogidos por las asociaciones industriales dominicanas y ratificados cada dos años. -6- <p>La selección de representantes deberá atender los criterios de representatividad regional, tamaño de las industrias, industrias tradicionales y no tradicionales y</p>	<p>ARTÍCULO 5. Órgano Rector: PROINDUSTRIA tendrá un Consejo Directivo como órgano rector encargado de proponer e impulsar las políticas de desarrollo y modernización del sector industrial de la República Dominicana, el cual estará integrado de la siguiente forma:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <u>El Ministro de Industria y Comercio</u>, quien lo presidirá. 2) <u>El Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo</u>, miembro. 3) <u>El Director Ejecutivo del Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD)</u>, miembro. 4) <u>El Director Ejecutivo del Consejo Nacional de Competitividad (CNC)</u>, miembro. 5) <u>El Director General de Aduanas</u>, miembro. 6) <u>El Director General de Impuestos Internos (DGII)</u>, miembro. 7) <u>El Director del Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP)</u>, miembro. 8) <u>El Director Ejecutivo del Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZFE)</u>, miembro. 9) <u>El Director General de PROINDUSTRIA</u>, quien tendrá voz, pero no voto.

potencial exportador. Las asociaciones industriales podrán escoger sus representantes siguiendo los criterios establecidos sin importar su membresía en una o varias o ningunas de las asociaciones industriales existentes;

9) Director del Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP).

Párrafo I.- Las asociaciones industriales encargadas de la escogencia de los representantes titulares y los suplentes del sector industrial ante el Consejo Directivo son: La Asociación

de Industrias de la República Dominicana (AIRD), la Asociación de Empresas Industriales de Herrera (AEIH), Asociación de Industrias de la Región Norte (AIREN), Confederación

Dominicana de la Pequeña y Mediana Empresa (CODOPYME), Asociación de Industriales

de Haina (AIH) y la Asociación Dominicana de Exportadores (ADOEXPO). La presente

enumeración no excluye la participación en la escogencia de los miembros del sector privado de otras asociaciones industriales que pudiesen surgir luego de entrada en vigor de la presente ley.

Párrafo II.- El Consejo Directivo estará facultado para establecer órganos de trabajo dentro del Consejo y/o de PROINDUSTRIA incorporando otros representantes del sector industrial y del sector público relacionado con los fines de la presente ley. Podrá

igualmente recomendar al Poder Ejecutivo la modificación de la composición del Consejo atendiendo a la evolución del

PÁRRAFO I: Las Asociaciones Industriales encargadas deberán escoger siete (7) representantes titulares con sus respectivos suplentes del sector industrial, integrados por: un representante de la Asociación de Industrias de la República Dominicana (AIRD), un representante de la Asociación de Empresas Industriales de Herrera (AEIH), un representante de la Asociación de Industrias de la Región Norte (AIREN), un representante de la Confederación Dominicana de la Pequeña y Mediana Empresa (CODOPYME), un representante de la Asociación de Industrias y Empresas de Haina y Región Sur (AIE-Haina), un representante de la Asociación Dominicana de Exportadores (ADOEXPO) y un representante de la Asociación Dominicana de Zonas Francas (ADOZONA).

PÁRRAFO II: El Consejo Directivo estará facultado para establecer órganos de trabajo dentro del Consejo y/o de PROINDUSTRIA, incorporando otros representantes del sector industrial y del sector público relacionado con los fines de la presente Ley. Podrá igualmente recomendar al Poder Ejecutivo la modificación de la composición del Consejo atendiendo a la evolución del sector, del entorno y las necesidades detectadas tras la puesta en funcionamiento de la institución. La solicitud deberá ser debidamente motivada y contar con el respaldo unánime de los miembros del Consejo.

PÁRRAFO III: Podrán ser invitados para casos especiales

sector, del entorno y las necesidades detectadas tras la puesta en funcionamiento de la institución. La solicitud deberá ser debidamente motivada y contar con el respaldo unánime de los miembros del Consejo.

Párrafo III.- Podrán ser invitados para casos especiales con voz, pero sin voto, los siguientes funcionarios: El Secretario de Estado de Trabajo, el Secretario de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, el Director General del Instituto Dominicano de Seguros Sociales, el Director de Normas y Calidad Industrial (DIGENOR), el Secretario de Estado de Medio Ambiente, el Administrador General del Banco Agrícola y del Banco Nacional de Fomento de la Vivienda y la Producción, así como cualquier otro funcionario de interés.

Párrafo IV.- Los titulares de las entidades estatales que conforman el Consejo Directivo sólo podrán hacerse representar por sus subalternos jerárquicos inmediatos, en las áreas directamente relacionadas con PRONDUSTRIA. El representante deberá ser siempre el mismo, salvo sustitución permanente.

Párrafo V.- En caso de que por efecto de la ley una cualquiera de las instituciones públicas que integran el Consejo Directivo sea fusionada, absorbida o de cualquier otra forma pierda su personalidad jurídica como entidad pública, la vacante que ocurra en el Consejo Directivo será suplida por un representante designado al

con voz, pero sin voto, los siguientes funcionarios: el Ministro de Trabajo, el Ministro de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, los incumbentes de las diferentes entidades públicas que conforman el Sistema Dominicano de Seguridad Social, el Director General del Instituto Dominicano para la Calidad (INDOCAL), el Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales, el Administrador General del Banco Agrícola y del Banco Nacional de Fomento de la Vivienda y la Producción; así como, cualquier otro funcionario relacionado con el tema.

PÁRRAFO IV: Los titulares de las entidades estatales que conforman el Consejo Directivo solo se podrán hacer representar por sus subalternos jerárquicos inmediatos, en las áreas directamente relacionadas con PRONDUSTRIA. El representante deberá ser siempre el mismo, salvo sustitución permanente.

PÁRRAFO V: En caso de que por efecto de la Ley una de las instituciones públicas que integran el Consejo Directivo sea fusionada, absorbida o de cualquier otra forma pierda su personalidad jurídica como entidad pública, la vacante que ocurra en el Consejo Directivo será suplida por un representante designado al efecto por el Poder Ejecutivo, siempre observando un equilibrio entre la participación del sector público y del sector privado.

PÁRRAFO VI: Las funciones del Consejo Directivo se ejercerán de manera honorífica, sin importar la naturaleza de la

<p>efecto por el Poder Ejecutivo, siempre observando un equilibrio entre la participación del sector público y del sector privado.-7-</p> <p>Párrafo VI.- Las funciones del Consejo Directivo se ejercerán de manera honorífica, sin importar la naturaleza de la misma, con excepción del Director General.</p> <p>Artículo 6.- Funciones del Consejo Directivo.</p>	<p>misma, con excepción del <u>Director General</u>.</p>
<p>Artículo 12.- Funciones del Director General. El Director General tendrá a su cargo la ejecución de los mandatos del Consejo Directivo y las operaciones propias de PROINDUSTRIA con plenas facultades para actuar en el ejercicio de dicha representación y contratar la adquisición de derechos y obligaciones en el marco de lo previsto en la presente ley.</p> <p>Son funciones del Director General de PROINDUSTRIA:</p> <p>a) Ejercer, en cumplimiento de los mandatos del Consejo Directivo, la administración interna de la entidad;</p> <p>b) Elaborar y someter a la aprobación del Consejo Directivo los proyectos de reglamentos internos de la institución, así como presentar las memorias y los balances anuales;</p> <p>c) Representar legalmente a PROINDUSTRIA, pudiendo en tal calidad firmar válidamente toda clase de contratos y documentos que vinculen a la institución;</p> <p>d) Someter al Consejo Directivo la terna de candidatos para la designación del Subdirector Técnico;-10-</p> <p>e) Designar y revocar al</p>	<p>Artículo 12. Funciones del Director General. El Director General tendrá a su cargo la ejecución de los mandatos del Consejo Directivo y las operaciones propias de PROINDUSTRIA, con plenas facultades para actuar en el ejercicio de dicha representación y contratar la adquisición de derechos y obligaciones en el marco de lo previsto en la presente Ley.</p> <p>Son funciones del Director General de PROINDUSTRIA:</p> <p>a) Ejercer, en cumplimiento de los mandatos del Consejo Directivo, la administración interna de la entidad.</p> <p>b) Elaborar y someter a la aprobación del Consejo Directivo los proyectos de reglamentos internos de la institución, así como presentar las memorias y los balances anuales.</p> <p>c) Representar legalmente a PROINDUSTRIA, en tal calidad <u>podrá</u> firmar válidamente toda clase de contratos y documentos que vinculen a la institución.</p> <p>d) Someter al Consejo Directivo la terna de candidatos para la designación del Subdirector</p>

<p>personal técnico y administrativo de la institución, crear y suprimir gerencias, departamentos, sucursales y agencias, previa ratificación del Consejo Directivo;</p> <p>f) Elaborar el presupuesto de la institución y presentarlo al Consejo Directivo para su aprobación y posterior presentación al Gobierno;</p> <p>g) Elaborar y someter a la aprobación del Consejo Directivo la política de crédito, los requisitos y modalidades de las operaciones, que regirá en los distintos programas de financiamiento a la industria;</p> <p>h) Elaborar y someter a la aprobación del Consejo Directivo la propuesta de tasas y contribuciones a ser fijadas para los servicios y programas de PROINDUSTRIA;</p> <p>i) Gestionar y recibir las asignaciones presupuestarias y otros recursos financieros provenientes del sector público, privado o donaciones necesarios para el funcionamiento de la institución;</p> <p>j) Conocer y estudiar la factibilidad y conveniencia de los proyectos para establecer distritos y/o parques industriales o autorizar la instalación de empresas en ellos, y presentar sus recomendaciones al Consejo Directivo;</p> <p>k) Realizar todas las gestiones que considere necesarias ante los organismos internacionales para la obtención de recursos de cooperación adicionales para el desarrollo e implementación de</p>	<p>Técnico.</p> <p>e) Designar y revocar al personal técnico y administrativo de la institución, crear y suprimir gerencias, departamentos, sucursales y agencias, previa ratificación del Consejo Directivo.</p> <p>f) Elaborar el presupuesto de la institución y presentarlo al Consejo Directivo para su aprobación y posterior presentación al Poder Ejecutivo.</p> <p>g) Elaborar y someter a la aprobación del Consejo Directivo la política de crédito, los requisitos y modalidades de las operaciones, que <u>regirán</u> en los distintos programas de financiamiento a la industria.</p> <p>h) Elaborar y someter a la aprobación del Consejo Directivo la propuesta de tasas y contribuciones a ser fijadas para los servicios y programas de PROINDUSTRIA.</p> <p>i) Gestionar y recibir las asignaciones presupuestarias y otros recursos financieros provenientes del sector público, privado o donaciones necesarios para el funcionamiento de la institución.</p> <p>j) Conocer y estudiar la factibilidad y conveniencia de los proyectos para establecer distritos y/o parques industriales o autorizar la instalación de empresas en ellos, y presentar sus recomendaciones al Consejo Directivo.</p> <p>k) Realizar todas las gestiones</p>
--	---

<p>proyectos, que vayan acorde a los objetivos e intereses de la institución;</p> <p>l) Convocar al Consejo Directivo, ya sea por iniciativa propia, a solicitud de su Presidente o de tres de sus miembros;</p> <p>m) Delegar en el Subdirector Técnico una o varias de las atribuciones aquí conferidas y conforme al mandato que al efecto otorgue el Consejo Directivo;</p> <p>n) Ejercer las demás funciones que le encomienda la ley, los reglamentos y el Consejo Directivo.</p>	<p>que considere necesarias ante los organismos internacionales, para la obtención de recursos de cooperación adicionales para el desarrollo e implementación de proyectos, que vayan acordes a los objetivos e intereses de la institución.</p> <p>l) Fungir como Secretario del Consejo Directivo y convocar dicho Consejo, ya sea por iniciativa propia, a solicitud de su Presidente o de tres de sus miembros.</p> <p>m) Delegar en el Subdirector Técnico una o varias de las atribuciones aquí conferidas y conforme al mandato que al efecto otorgue el Consejo Directivo.</p> <p>n) Ejercer las demás funciones que le encomienda la Ley, los reglamentos y el Consejo Directivo.</p>
<p>Artículo 13.- De la Dirección General. La Dirección General de PROINDUSTRIA está conformada por el Director General, un subdirector técnico y unidades técnicas y de coordinación encargadas de ejecutar y/o coordinar las acciones y políticas siguientes:</p> <p>a) Servir al Estado de organismo asesor para promover y coordinar la inversión de los recursos fiscales, orientándolos hacia fines de fomento a la producción y para armonizar la acción del Estado con las inversiones de los particulares en igual sentido;-11-</p> <p>b) Estimular la creación de nuevas industrias a los fines de lograr la diversificación de la producción nacional, y el aprovechamiento de las ventajas</p>	<p>ARTÍCULO 13. De la Dirección General. La Dirección General de PROINDUSTRIA estará conformada por el Director General, un Subdirector Técnico y unidades técnicas y de coordinación encargadas de ejecutar y/o coordinar las acciones y políticas siguientes:</p> <p>a) Servir al Estado de organismo asesor para promover y coordinar la inversión de los recursos fiscales, orientándolos hacia fines de fomento a la producción y para armonizar la acción del Estado con las inversiones de los particulares en igual sentido.</p> <p>b) Estimular la creación de nuevas industrias a los fines de lograr la diversificación de la producción nacional, y el</p>

competitivas de que dispone el país, consolidando cadenas productivas que impulsen el desarrollo económico;

c) Fomentar y promover los Distritos Industriales y los **clusters apoyando la asociatividad productiva** entre empresas, grupos de empresas o **proveedores de modo** que éstas puedan compartir información sobre mercados, **desarrollos tecnológicos**, etc. que contribuyan a disminuir los costes de transacción, para **lograr mayores niveles de calidad, flexibilidad y adaptabilidad en el proceso productivo**, así como la creación de centros de investigación y educación, **entre otras actividades, de manera que contribuyan a dinamizar los procesos productivos;**

d) Desarrollar la calificación y el registro de las industrias que deseen obtener los **beneficios de la presente ley;**

e) Implementar el sistema de facilidades previsto en la **presente ley para las actividades industriales calificadas;**

f) Identificar y promover actividades e industrias consideradas estratégicas o de **alto potencial conforme a estudios y diagnósticos de la oferta y la demanda internacional;**

g) Promover en coordinación con la Dirección General de Normas y Calidad Industrial (DIGENOR) la adopción de altos estándares y certificaciones **reconocidas para los procesos y productos**

aprovechamiento de las ventajas competitivas de que dispone el país, consolidando cadenas productivas que impulsen el **desarrollo económico.**

c) Fomentar y promover los Distritos Industriales y los **clústeres apoyando la asociatividad productiva** entre empresas, grupos de empresas o proveedores de modo que éstas puedan compartir información sobre mercados, **desarrollos tecnológicos**, etc. que contribuyan a disminuir los costes de transacción, para **lograr mayores niveles de calidad, flexibilidad y adaptabilidad en el proceso productivo**, así como la creación de centros de investigación y educación, **entre otras actividades, de manera que contribuyan a dinamizar los procesos productivos.**

d) Desarrollar la calificación y el registro de las industrias que deseen obtener los **beneficios de la presente ley.**

e) Implementar el sistema de facilidades previsto en la **presente ley para las actividades industriales calificadas.**

f) Identificar y promover actividades e industrias consideradas estratégicas o de **alto potencial conforme a estudios y diagnósticos de la oferta y la demanda internacional.**

g) Promover en coordinación con el Instituto Dominicano para **la Calidad (INDOCAL)** la adopción de altos estándares y certificaciones reconocidas para

<p>industriales;</p> <p>h) Asesorar y asistir técnicamente en coordinación con el CEI-RD a las empresas dedicadas a actividades industriales, colaborando con ellas en la entrega de información de ofertas exportables, oportunidades de negocios nacionales o internacionales, investigación de mercados, así como sobre otras áreas que puedan ser beneficiosas para el desarrollo del sector;</p> <p>i) Diseñar y promover programas de capacitación y promoción en coordinación con el INFOTEP y demás centros acreditados dirigidos a la pequeña y mediana industria;</p> <p>j) Diseñar los proyectos de financiamiento de programas de desarrollo tecnológico que estimulen la eficiencia y competitividad de la producción, y someterlo a la aprobación del Consejo Directivo, en coordinación con las demás instituciones vinculadas a la investigación y el desarrollo.</p> <p>Párrafo.- El Subdirector Técnico será el sustituto legal del Director General, cuando así sea necesario. Tendrá las facultades y atribuciones que le confiera el Consejo Directivo o el propio director general.</p>	<p>los procesos y productos industriales.</p> <p>h) Asesorar y asistir técnicamente en coordinación con el CEI-RD a las empresas dedicadas a actividades industriales, colaborando con ellas en la entrega de información de ofertas exportables, oportunidades de negocios nacionales o internacionales, investigación de mercados, así como sobre otras áreas que puedan ser beneficiosas para el desarrollo del sector.</p> <p>i) Diseñar y promover programas de capacitación y promoción en coordinación con el INFOTEP y demás centros acreditados dirigidos a la pequeña y mediana industria.</p> <p>j) Diseñar los proyectos de financiamiento de programas de desarrollo tecnológico que estimulen la eficiencia y la competitividad de la producción, y someterlos a la aprobación del Consejo Directivo, en coordinación con las demás instituciones vinculadas a la investigación y el desarrollo.</p> <p>K) Promover, frente a instituciones estatales, los productos fabricados por las industrias.</p> <p>PÁRRAFO: El Subdirector Técnico será el sustituto legal del Director General, cuando así sea necesario. Tendrá las facultades y atribuciones que le confieran el Consejo Directivo o el propio Director General.</p>
<p>Artículo 18.- De la Facilitación Comercial. Se crea el régimen especial aduanero para la industria aplicable a los</p>	<p>ARTÍCULO 18. De la Facilitación Comercial. Con los fines de propiciar la facilitación del comercio, la Dirección General</p>

<p>procedimientos de importación y exportación de las empresas calificadas conforme a lo dispuesto por la presente ley. Para tales fines la Dirección General de Aduanas establecerá un código industrial a los fines de establecer un procedimiento expedito para las empresas clasificadas por PROINDUSTRIA.</p>	<p>de Aduanas creará los procedimientos expeditos de importación y exportación para las empresas clasificadas por PROINDUSTRIA.</p>
<p>Artículo 19.- La Dirección General de Aduanas (DGA) en el marco de este régimen especial será la única entidad responsable de la recepción, control, verificación y despacho de la mercancía. Párrafo.- Sólo en los casos de flagrante delito, legítima sospecha, o seguridad nacional las autoridades de aduanas delegarán en los organismos de seguridad nacional la inspección de mercadería de origen o destino industrial.</p>	<p>ARTÍCULO 19. La Dirección General de Aduanas (DGA) <u>en el marco de esta facilitación comercial será la única entidad responsable de la recepción, control, verificación y despacho de la mercancía.</u> PÁRRAFO: Solo en los casos de flagrante delito, legítima sospecha o seguridad nacional las autoridades de aduanas delegarán en los organismos de seguridad nacional, la inspección de mercadería de origen o destino industrial.</p>
<p>Artículo 20.- Sujeto a las disposiciones establecidas en el Artículo 57 de la presente ley, estarán exentos del cobro del ITBIS en la Dirección General de Aduanas (DGA) las materias primas, las maquinarias industriales y bienes de capital para las industrias detalladas en el Artículo 24, de la Ley No.557-05, del 13 de diciembre del 2005, así como los demás bienes de capital y materias primas que gocen de una tasa arancelaria de cero por ciento (0%). Párrafo.- El cuatro por ciento (4%) del monto total del ITBIS dejado de percibir por la Dirección General de Aduanas en virtud de la aplicación de este artículo, continuará siendo</p>	<p>ARTÍCULO 20. Sujeto a las disposiciones establecidas en el Artículo 57, <u>de la Ley No.392-07</u>, las industrias acogidas a la presente Ley deberán pagar a la Dirección General de Aduanas (DGA), la tasa del uno por ciento (1%) de ITBIS aplicado a la importación de las materias primas detalladas en el Artículo 24, de la Ley No.557-05, del 13 de diciembre del 2005. Quedan exentos del pago de ITBIS, en la Dirección General de Aduanas (DGA), la importación de maquinarias industriales y bienes de capital utilizados en el proceso de producción; así como, los productores de bienes exentos que se beneficien del tratamiento dispuesto en el Párrafo III del Artículo 24, de la Ley No.253-12, que modifica el Artículo 343, del Código</p>

transferido por el Tesorero Nacional a la cuenta registrada por la Dirección General de Aduanas (DGA) para estos fines y en cumplimiento a lo establecido en el Artículo 14 de la Ley No. 226-06, que otorga Autonomía Funcional, Presupuestaria, Administrativa, Técnica y Patrimonio Propio a la Dirección General de Aduanas

Tributario.

PÁRRAFO I: El 1% del ITBIS, pagado en la Dirección General de Aduanas (DGA) podrá ser deducido del impuesto bruto dentro del mismo periodo en que se haya realizado dicho pago.

PÁRRAFO II: Las Resoluciones de Calificación Industrial aprobadas por Proindustria, especificaran la actividad que desarrollara la empresa de que se trate, así como la lista de bienes que puede importar acogiendo a las facilidades previstas en la presente ley, incluyendo el coeficiente de producción para cada unidad producida.

Artículo 25.- Del Reembolso a Exportadores. Sin perjuicio de lo dispuesto en el Artículo 342 del Código Tributario, modificado por la Ley No.557-05, las personas jurídicas sean nacionales o extranjeras, calificadas por PROINDUSTRIA, que exporten a terceros mercados tendrán derecho al reembolso de los impuestos, a la Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS), Selectivo al Consumo a las Telecomunicaciones, el Selectivo al Consumo a los Seguros, el Selectivo al Consumo de los Combustibles establecidos en la Ley No.495-06, y el impuesto a los cheques, en un porcentaje igual al porcentaje que represente los ingresos por exportaciones del total de ingresos por ventas en un periodo. El reembolso será calculado sobre la base de los pagos o adelantos no compensados que las empresas realicen por estos impuestos.-

ARTÍCULO 25. Del Reembolso a Exportadores. Sin perjuicio de lo dispuesto en el Artículo 342, del Código Tributario, modificado por la Ley No.557-05, las personas jurídicas, sean nacionales o extranjeras, calificadas por PROINDUSTRIA, que exporten a terceros mercados, tendrán derecho al reembolso del Impuesto a la Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS) y a todos los impuestos selectivos al consumo, incluyendo el impuesto a los cheques, en un porcentaje igual al porcentaje que representen los ingresos por exportaciones del total de ingresos por ventas, en un periodo. El reembolso será calculado sobre la base de los pagos o adelantos no compensados que las empresas realicen por estos impuestos.

La Dirección General de Impuestos Internos podrá verificar la proporción de la producción exportada con los

La Dirección General de Impuestos Internos podrá verificar la proporción de la **producción** exportada con los documentos de embarque depositados por el **exportador en la Dirección** General de Aduanas, entre otros métodos. Los exportadores **tendrán derecho a solicitar el** reembolso de estos impuestos dentro de un plazo de dos (2) **meses contados a partir de la** solicitud.

Párrafo I.- Para el reembolso a que se refiere el presente artículo, la Administración Tributaria tendrá un plazo de dos (2) meses contados a partir **de la fecha de recepción de la** solicitud, a los fines de decidir sobre la misma. Si en el indicado plazo de dos (2) meses **la**

Administración Tributaria no ha emitido su decisión sobre el **reembolso o compensación** solicitada, el silencio de la Administración surtirá los mismos efectos que la **autorización y** el contribuyente podrá aplicar la compensación contra cualquier **impuesto, según el** procedimiento establecido en el Artículo 350, modificado por la Ley No.557-05, y los **reglamentos de aplicación.**

Párrafo II.- El hecho de que se produzca la compensación o el **reembolso no menoscaba en** modo alguno las facultades de inspección, fiscalización y **determinación de la** Administración sobre los saldos a favor, pagos indebidos o en **exceso, como tampoco podrá** interpretarse como renuncia a su facultad sancionadora en caso de **determinar diferencias** culposas que incriminen la

documentos de embarque depositados por el exportador en la Dirección General de Aduanas, entre otros métodos. Los **exportadores tendrán derecho a** solicitar el reembolso de estos impuestos, dentro de un plazo de dos (2) meses, contados a partir **de la solicitud.**

PÁRRAFO I: Para el reembolso a que se refiere el presente artículo, la Administración Tributaria tendrá un plazo de **dos (2) meses, contados a partir** de la fecha de recepción de la solicitud, a los fines de decidir sobre la misma. Si en el indicado plazo de dos (2) meses, la Administración Tributaria no ha emitido su decisión sobre el reembolso o compensación **solicitada, el silencio de la** Administración surtirá los mismos efectos que la autorización, y el contribuyente podrá aplicar la compensación contra cualquier impuesto, según el procedimiento establecido en el Artículo 350, modificado por la Ley No. 557-05, y los **reglamentos de aplicación.**

PÁRRAFO II: El hecho de que se produzca la compensación o el reembolso no menoscaba en modo alguno las facultades de inspección, fiscalización y determinación de la Administración sobre los saldos a favor, pagos indebidos o en **exceso, como tampoco podrá** interpretarse como renuncia a su facultad sancionadora en caso de determinar diferencias culposas que incriminen la **responsabilidad del exportador.**

PÁRRAFO III: Los reembolsos a que se refiere este artículo se harán con cargo al Fondo

<p>responsabilidad del exportador. Párrafo III.- Los reembolsos a que se refiere este artículo se harán con cargo al Fondo Especial de Reembolsos Tributarios establecido según lo dispuesto por el Artículo 265, de la Ley No.11-92, del 16 de mayo de 1992, el cual se nutrirá del cero punto cincuenta por ciento (0.50%) de la recaudación presupuestaria, a ser transferido por el Tesorero Nacional.</p>	<p>Especial de Reembolsos Tributarios, establecido según lo dispuesto por el Artículo 265, de la Ley No.11-92, del 16 de mayo de 1992, el cual se nutrirá del cero punto cincuenta por ciento (0.50%) de la recaudación presupuestaria, a ser transferido por el Tesorero Nacional.</p>
<p>Artículo 26.- PROINDUSTRIA promueve la colaboración y el encadenamiento de las actividades industriales entre los parques industriales, distritos industriales, y demás regímenes especiales y actividades que involucren la cadena productiva de la manufactura. Entre las operaciones de colaboración industrial están las siguientes: a) La posibilidad de instalar centros logísticos y consolidación de materias primas de importación de manera individual o conjunta entre los diferentes industriales del país; b) La posibilidad de recibir en la industria local, mediante operaciones de procesamiento parcial, las materias primas, insumos o elementos intermedios o finales para ser sometidos a un proceso industrial complementario, después del cual deberán ser enviados nuevamente a la zona especial o a sus mercados de exportación;-17- c) Las operaciones de subcontratación o talleres</p>	<p>ARTÍCULO 26. PROINDUSTRIA <u>promoverá</u> la colaboración y el encadenamiento de las actividades industriales entre los parques industriales, distritos industriales, y demás actividades que involucren la cadena productiva de la manufactura. Entre las operaciones de colaboración industrial están las siguientes: a) La posibilidad de instalar centros logísticos y de acopio de materias primas de importación de manera individual o conjunta entre los diferentes industriales del país. b) La posibilidad de recibir en la industria local, mediante operaciones de procesamiento parcial, las materias primas, insumos o elementos intermedios o finales, para ser sometidos a un proceso industrial complementario, después del cual deberán ser enviados nuevamente a la zona especial o a sus mercados de exportación. c) Las operaciones de subcontratación o talleres satélites por parte de las zonas</p>

<p>satélites por parte de las zonas francas u otros regímenes especiales de naturaleza industrial.</p>	<p>francas u otros regímenes de naturaleza industrial.</p>
<p>Artículo 27.- Del Procesamiento Parcial. Desde cualquier industria o zona acogida a un régimen especial podrá enviarse al territorio aduanero nacional las materias primas e insumos para ser sometidas a procesos industriales complementarios por parte de industriales en el resto del territorio aduanero dominicano, las cuales deberán reingresar a dichas zonas especiales ya transformadas, en un plazo no superior a seis (6) meses no renovables.</p> <p>Estas materias primas e insumos estarán excluidas del pago de todos los impuestos de importación, aranceles, derechos de aduanas y demás gravámenes conexos. Lo anterior se denominará para todos los efectos "procesamiento parcial". El traslado de bienes en procesamiento parcial será autorizado directamente por la Dirección General de Aduanas, mediante autorizaciones globales o periódicas.</p>	<p>ARTÍCULO 27. Del Procesamiento Parcial. Desde cualquier industria o zona acogida a cualquier tipo de régimen se podrá enviar al territorio aduanero nacional las materias primas e insumos para ser sometidas a procesos industriales complementarios, por parte de industriales en el resto del territorio aduanero dominicano, las cuales deberán reingresar a dichas zonas ya transformadas, en un plazo no superior a seis (6) meses, no renovables.</p> <p>Estas materias primas e insumos estarán excluidas del pago de todos los impuestos de importación, aranceles, derechos de aduanas y demás gravámenes conexos. Lo anterior se denominará para todos los efectos "procesamiento parcial".</p> <p>El traslado de bienes en procesamiento parcial será autorizado directamente por la Dirección General de Aduanas, mediante autorizaciones globales o periódicas.</p>
<p>Artículo 37.- Se instituyen los Distritos Industriales como conjunto de dos o más parques industriales sean de PYMES, zonas francas o de industria general, unidos entre sí por compartir una misma demarcación geográfica, integrar una cadena productiva y compartir servicios nacionales e internacionales</p>	<p>ARTÍCULO 37. Se instituyen los Distritos Industriales como conjunto de dos o más parques industriales, sean de PYME, zonas francas o de industria general, unidos entre sí por compartir una misma demarcación geográfica, integrar una cadena productiva y compartir servicios nacionales e internacionales.</p> <p>PÁRRAFO: Los Distritos Industriales gozarán de los mismos beneficios y facilidades establecidas en la presente ley</p>

<p>Artículo 40.- Corresponde a PROINDUSTRIA llevar las estadísticas de la industria manufacturera nacional y evaluar las tendencias de los mercados internos e internacionales, a los fines de orientar las políticas y programas hacia los productos y sectores con alto potencial exportador. Para tales fines tendrá facultad para requerir información a las empresas ubicadas en los distritos y parques y a los desarrolladores y administradores, a los fines de desarrollar estadísticas que sean de interés para el sector, so pena de perder los beneficios que acuerda la presente ley.</p>	<p>para los Parques Industriales. ARTÍCULO 40. Corresponde a PROINDUSTRIA llevar el registro y las estadísticas de la industria manufacturera nacional. Para tales fines, tendrá la facultad de requerir informaciones a las industrias ubicadas en el territorio nacional, así como a entidades públicas y privadas que recopilan informaciones relacionadas con el sector de la industria manufacturera nacional.</p>
<p>Artículo 41.- Se traslada a PROINDUSTRIA a partir de la entrada en vigor de la presente ley, el Registro Industrial de la Secretaría de Estado de Industria y Comercio. Párrafo.- La Dirección de Comercio Interno de la SEIC mantendrá su competencia legal para supervisar el registro mercantil, las estadísticas del comercio y asesorar a los usuarios de los servicios de la Secretaría en la tramitación y solución de problemas de índole comercial relacionados con las demás entidades públicas vinculadas al sector y a dicha Secretaría.</p>	<p>ARTÍCULO 41. El registro industrial es de carácter público, obligatorio y gratuito para todas las industrias manufactureras dominicanas, independientemente del régimen tributario al que estén acogidas. PÁRRAFO I: El Consejo Directivo de PROINDUSTRIA establecerá, mediante Reglamento los procedimientos, formas de aplicación y mecanismos sancionadores administrativos, para garantizar su cumplimiento. PÁRRAFO II: El Viceministerio de Comercio Interno del Ministerio de Industria y Comercio, mantendrá su competencia legal para supervisar el registro mercantil, las estadísticas del comercio y asesorar a los usuarios de los servicios del Ministerio, en la tramitación y solución de problemas de índole</p>

	comercial relacionados con las demás entidades públicas vinculadas al sector y a dicho Ministerio.
Artículo 44.- Para recibir las facilidades del Régimen Especial Aduanero aplicable a la industria, la empresa debe ser considerada de bajo riesgo por la Dirección General de Aduanas.	ARTÍCULO 44. Para recibir las facilidades comerciales de la presente Ley aplicables a la industria, la empresa debe ser considerada de bajo riesgo, por la Dirección General de Aduanas.
Artículo 50.- Se establece un régimen transitorio de cinco (5) años para las industrias calificadas contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley para promover la renovación y modernización de las industrias. Durante este período: 1) Las industrias amparadas en la presente ley que así lo soliciten podrán depreciar de forma acelerada, reduciendo a la mitad los tiempos estipulados actualmente por la DGII el valor de la maquinaria, equipo y tecnología adquiridas; 2) Las industrias podrán deducir hasta el cincuenta por ciento (50%) de la renta neta imponible del ejercicio fiscal del año anterior las inversiones realizadas en la compra de maquinaria, equipo y tecnología; 3) No será considerado como parte de la base imponible del impuesto a los activos establecido en el Artículo 19 de la Ley No.557-05, los activos fijos adquiridos durante el período establecido para la renovación de la industria. Párrafo.- Para efectos inmediatos, la maquinaria industrial y bienes de capital para la industria detallada en el Artículo 24 de la Ley No.557-05,	ARTÍCULO 50. A partir de los ejercicios fiscales que inicien después de la aprobación de la presente Ley, se extiende por tres (3) ejercicios fiscales más, el régimen transitorio establecido para promover la renovación y modernización de las industrias calificadas. Durante este período: 1) Las Industrias amparadas en la presente Ley, que así lo soliciten, podrán aplicar la depreciación acelerada, multiplicando por dos (2), los porcentajes de depreciación que se apliquen a cada una de las cuentas en las diferentes categorías de bienes, según lo dispone el Código Tributario, incluyendo el valor de las maquinarias, equipos y tecnologías. 2) Las industrias podrán deducir hasta el cincuenta por ciento (50%) de la renta neta imponible, del ejercicio fiscal del año anterior las inversiones realizadas en la compra de maquinaria, equipo y tecnología. 3) No será considerado como parte de la base imponible del impuesto a los activos establecidos en el Artículo 19, de la Ley No. 557-05, los activos fijos adquiridos durante el período establecido para la

del 13 de diciembre del 2005,-
23-
serán reconocidos como
requeridos por la industria para
iniciar el proceso de
reconversión
y sujetos a las previsiones de
este artículo.
No obstante, dicho listado podrá
ser actualizado según las
necesidades del sector
industrial
por PROINDUSTRIA y sometido a la
DGII para su aprobación.

renovación de la industria.

PÁRRAFO I: Las Industrias
calificadas podrán elegir
iniciar el periodo transitorio
de tres ejercicios fiscales
establecido en el presente
artículo durante el ejercicio
fiscal que se encuentre vigente
al momento de la aprobación de
la presente ley, para las
inversiones realizadas durante
dicho ejercicio.

PÁRRAFO II: Para efectos
inmediatos, la maquinaria
industrial y bienes de capital
para la industria, detallada en
el Artículo 24, de la Ley
No.557-05, del 13 de diciembre
de 2005, serán reconocidos como
requeridos por la industria para
iniciar el proceso de
reconversión y sujetos a las
previsiones de este artículo.

No obstante, dicho listado podrá
ser actualizado, según las
necesidades del sector
industrial por PROINDUSTRIA y
sometido a la DGII para su
aprobación."

- ✓ La presente Ley deroga los Artículos 60 y 64, de la Ley No.392-07, del 4 de diciembre de 2007, sobre Competitividad e Innovación Industrial.

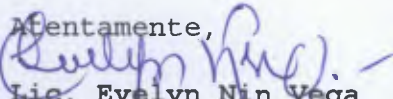
Otras anotaciones:

Según el artículo 279, del Reglamento Interior del Senado, las comisiones una vez hayan concluido los trabajos, rendirán el informe correspondiente, con o sin modificaciones recomendándole al Pleno la aprobación o rechazo del mismo.

Las comisiones tienen hasta treinta días hábiles para realizar todas las gestiones que concluyan con la decisión de la comisión. De manera excepcional y previa justificación de la prórroga solicitada, dicho plazo podría extenderse por hasta treinta días hábiles adicionales.

Luego de leído y aprobado este informe, la referida iniciativa será colocada para la próxima Sesión, con la finalidad de ser aprobada en Primera Lectura.

Es importante resaltar que si el informe es leído con modificaciones este proyecto será aprobado en Primera Lectura con Modificaciones.

Atentamente,

Lic. Evelyn Nin Vega.
Analista Legislativa.¹

