

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

INFORME QUE RINDE LA COMISIÓN PERMANENTE DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS, EN TORNO A LAS INICIATIVAS LEGISLATIVAS SIGUIENTES:

- **PROYECTO DE LEY MEDIANTE EL CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO 1 DE LA LEY No.5869, DEL 24 DE ABRIL DE 1962, SOBRE VIOLACIÓN DE PROPIEDAD. EXP. NO. 00284-2011-PLO-SE**
- **PROYECTO DE LEY MEDIANTE EL CUAL SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 31 Y 32, DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL DE LA REPÚBLICA DOMINICANA, REFERENTE A LA LEY 5869 DEL 24 DE ABRIL DEL 1962, SOBRE VIOLACIÓN DE PROPIEDAD. EXP. NO. 00389-2011-PLO-SE.**

AMBAS INICIATIVAS PRESENTADAS POR EL
SENADOR MANUEL DE JESÚS GÜÍCHARDO VARGAS.

Historial

La Iniciativa legislativa marcada con el No. 00284-2011-PLO-SE, fue depositada y tomada en consideración en fecha 9 de marzo de 2011, y enviada a Comisión para su estudio y deliberación el 10 de marzo del mismo año. La iniciativa marcada con el No.00389-2011-PLO-SE, fue depositada en fecha 25 de mayo de 2011, tomada en consideración y enviada a Comisión en fecha 27 de mayo del año que discurre.

Análisis

La Comisión Permanente de Justicia y Derechos Humanos, en el ejercicio de sus facultades constitucionales y reglamentarias y en atención al mandato recibido por parte del Pleno Senatorial, ha estudiado el contenido de ambas iniciativas legislativas, que procuran salvaguardar los derechos del propietario, claramente establecidos en el artículo 51 de la Constitución de la República, el cual copiado a la letra dice:

“Artículo 51.- Derecho de propiedad. El Estado reconoce y garantiza el derecho de propiedad. La propiedad tiene una función social que implica obligaciones. Toda persona tiene derecho al goce, disfrute y disposición de sus bienes.”

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Las iniciativas coinciden en su contenido y alcance, ya que procuran establecer sanciones a las personas que ocupen ilegalmente una propiedad creando conflictos, violencia e inseguridad al propietario al momento de querer realizar cualquier inversión inmobiliaria.

*Esta Comisión **HA RESUELTO: rendir informe favorable** de las iniciativas legislativas citadas, fusionándolas en un texto, el cual procura suplir las debilidades del sistema de protección del derecho de propiedad y otros derechos fundamentales de los dominicanos a través de la creación de normas que garanticen su efectivo cumplimiento, para esto se tomó como base el Proyecto de Ley **marcado con el número de expediente No.00389-2011-PLO-SE.**, para lo cual se sugiere la siguiente redacción alterna:*

“LEY SOBRE VIOLACIÓN DE PROPIEDAD Y QUE MODIFICA LOS ARTÍCULOS 31 Y 32 DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL”

CONSIDERANDO PRIMERO: *Que la Constitución de la República Dominicana consagra la propiedad inmobiliaria como un derecho fundamental, asegurando el goce, disfrute y la plena disposición de la misma por parte de la persona acreedora de este derecho;*

CONSIDERANDO SEGUNDO: *Que la sociedad dominicana está fundamentada en el régimen de la propiedad privada sobre los medios de producción como elemento esencial para la subsistencia de la misma, cuyo predominio, uso y disfrute constituye uno de los derechos más importantes para la sostenibilidad y el desarrollo del individuo de manera particular, y de la sociedad en término general;*

CONSIDERANDO TERCERO: *Que uno de los medios naturales de producción por excelencia en cualquier parte del mundo lo constituye la tierra y los bienes inmuebles que a ella se adhieren, como es el caso de las construcciones y edificaciones que el hombre levanta, los cuales representan parte de los derechos más importantes para toda la vida;*

CONSIDERANDO CUARTO: *Que con frecuencia y de manera sistemática, esos derechos de propiedad son vulnerados por particulares, ante la mirada indiferente de las autoridades y los frágiles instrumentos legales que no permiten imponer una sanción ejemplarizadora que garantice la estabilidad de la paz social y la reparación de los daños causados al propietario, quien en la mayoría de los casos queda impedido de recuperar sus bienes;*

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

CONSIDERANDO QUINTO: *Que los que se dedican a esa práctica no distinguen entre los bienes que son propiedad de los particulares y los que son del Estado, ya que de manera indistinta los invaden con el consabido pretexto de que los bienes estatales son propiedad común, olvidando que los mismos son del uso privativo del Estado y no de nadie en particular;*

CONSIDERANDO SEXTO: *Que es importante que la sociedad dominicana sea provista de instrumentos legales que garanticen debidamente los derechos y libertades acordados por la Constitución y las leyes, a los propietarios rurales y urbanos, ya sean estos particulares o del Estado del abuso que se cometen en su contra;*

CONSIDERANDO SÉPTIMO: *Que la ley que sanciona la violación de propiedad en nuestro país data del año 1962 y hasta el momento, no ha sufrido modificaciones, por lo que urge producir una legislación acorde con los avances alcanzados por la sociedad dominicana y que permita enfrentar de manera eficaz a los que tienen como empresa, la violación de las propiedades en perjuicio de los verdaderos propietarios;*

CONSIDERANDO OCTAVO: *Que para combatir de manera eficaz las constantes violaciones a la propiedad que se cometen contra particulares y el Estado, es necesario establecer sanciones drásticas y medidas cautelares eficaces que permitan sancionar debidamente a los que violen los derechos de propiedad y al mismo tiempo, restablecer el bien como originalmente se encontraba.*

VISTA: *La Constitución de la República.*

VISTO: *El Código Penal Dominicano.*

VISTO: *El Código Procesal Penal de la República Dominicana*

VISTA: *La Ley 5869, del 24 de abril de 1962, sobre Violación de Propiedad.*

VISTAS *la Ley 108-05, del 23 de marzo del 2005, sobre Registro Inmobiliario.*

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

Artículo 1. Objeto. *Esta ley tiene por objeto modificar los artículos 31 y 32 del Código Procesal Penal y derogar la Ley No.5869, del 24 de abril de 1962, sobre Violación de Propiedad.*

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Artículo 2. Modificación. *Se modifica el artículo 31 del Código Procesal Penal Dominicano, para que diga de la siguiente forma:*

"Art. 31. Acción pública a instancia privada. *Cuando el ejercicio de la acción pública depende de una instancia privada el Ministerio Público sólo está autorizado a ejercerla con la presentación de la instancia y mientras ella se mantenga. Sin perjuicio de ello, el Ministerio Público debe realizar todos los actos imprescindibles para conservar los elementos de prueba, siempre que no afecten la protección del interés de la víctima.*

La instancia privada se produce con la presentación de la denuncia o querrela por parte de la víctima.

El Ministerio Público la ejerce directamente cuando el hecho punible sea en perjuicio de un incapaz que no tenga representación o cuando haya sido cometido por uno de los padres, el tutor o el representante legal.

Una vez presentada, la instancia privada queda autorizada la persecución de todos los imputados. Depende de instancia privada la persecución de los hechos punibles siguientes:

1. *Vías de hecho;*
2. *Golpes y heridas que no causen lesión permanente;*
3. *Amenaza, salvo las proferidas contra funcionarios públicos en ocasión del ejercicio de sus funciones;*
4. *Robo sin violencia y sin armas;*
5. *Estafa;*
6. *Abuso de confianza;*
7. *Trabajo pagado y no realizado;*
8. *Revelación de secretos;*
9. *Falsedades en escrituras privadas;*
10. *Violación de Propiedad."*

Artículo 3. Modificación. *Se modifica el artículo 32 del Código Procesal Penal Dominicano, para que diga de la siguiente forma:*

"Art. 32. Acción privada. *Son sólo perseguibles por acción privada los hechos punibles siguientes:*

1. *Difamación e injuria;*
2. *Violación de la propiedad industrial;*

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

3. *Violación a la ley de cheques.*

La acción privada se ejerce con la acusación de la víctima o su representante legal, conforme el procedimiento especial previsto en este código”.

Artículo 4. Penas por Violación de Propiedad. *Toda persona que penetre en una propiedad inmobiliaria, sea esta urbana o rural, sin el permiso del propietario, arrendatario o usufructuario, es castigada con la pena de 2 a 5 años de reclusión y al pago de una multa de seis salarios mínimos del sector público.*

Párrafo I. *Las mismas penas les son aplicadas a los particulares que se introduzcan en una propiedad inmobiliaria, urbana o rural propiedad del Estado dominicano, sin el permiso de éste o de sus funcionarios, de conformidad con el procedimiento legal establecido.*

Párrafo II. *La reincidencia de la violación establecida en el presente artículo, es castigada con el doble de las penas ya estipuladas.*

Artículo 5. Obligaciones del Ministerio Público. *Es obligación del Ministerio Público ejecutar las medidas cautelares de protección de la propiedad privada o pública y realizar el desalojo correspondiente en lo inmediato y restituir el bien al estado original en que se encontraba, previa recepción de la querrela o denuncia de violación de propiedad y comprobación de la seriedad y pertinencia de la misma, aún antes del apoderamiento de las jurisdicciones competentes.*

Artículo 6. Base para las Medidas Cautelares. *El Ministerio Público debe llevar a cabo las medidas cautelares de protección de la propiedad o posesión provisionales, tomando como base para la comprobación de la propiedad o posesión, documentos como: títulos de propiedad, cartas constancia, actas de transferencias, testamentos, donaciones y cualquier otro documento probatorio.*

Artículo 7. Acción contra Violación Bienes del Estado. *Cuando la violación de propiedad se cometa contra bienes del Estado, el Ministerio Público, de oficio y de manera inmediata, procederá al desalojo y pondrá en ejercicio la acción pública, pudiendo cualquier persona denunciar dicha violación.*

Artículo 8. Sanción Administrativa. *Los funcionarios correspondientes que inobserven los procedimientos u obligaciones establecidas en la presente ley, son pasibles de una sanción administrativa de 25 a 50 salarios mínimos del sector público.*

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Artículo 9: Reincidencia- Si los funcionarios correspondientes son reincidentes, podrán ser pasibles de ser destituidos del cargo.

Artículo 10. Derogación. Se deroga la Ley No.5869, del 24 de abril de 1962, sobre Violación de Propiedad.

Artículo 11. Vigencia. Esta ley entra en vigencia después de su promulgación y publicación según lo establecido en la Constitución de la República Dominicana y transcurridos los plazos en el Código Civil Dominicano.”

Dada...”

Esta Comisión se permite solicitar al Pleno Senatorial acoger favorablemente estas recomendaciones e incluir el presente informe en la Orden del Día de la próxima sesión, para fines de conocimiento y aprobación.

POR LA COMISIÓN:

JULIO CÉSAR VALENTÍN JIMINIÁN
Presidente

FRANCIS E. VARGAS FRANCISCO
Vicepresidente

JOSÉ RAFAEL VARGAS
Secretario

LUÍS RENÉ CANAÁN ROJAS
Miembro

PRIM PUJALS NOLASCO
Miembro

DEPARTAMENTO DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

WILTON GUERRERO DUMÉ
Miembro

ARÍSTIDES VICTORIA YEB
Miembro

CHARLES N. MARIOTTI TAPIA
Miembro

AMABLE ARISTY CASTRO
Miembro

12 de octubre de 2011
/kf.