DEPARTAMENTO DE TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA
"AÑO DEL DESARROLLO AGROFORESTAL"

Santo Domingo de Guzmán, D.N.
16 de enero de 2018.

DETEREL 427/2017.

A la : Comisión Permanente de Obras Públicas

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**
Coordinadora de Comisiones Permanentes

CC : **Lic. Mercedes Camarena Abreu.**
Secretaria General Legislativa Interina.

De : **Welnel D. Félix F.**
Director Departamento Técnico de Revisión
Legislativa

Asunto : Opinión sobre resolución que solicita al Consejo
Nacional de Prevención, Mitigación y Respuestas
antes desastres, la reestructuración y rehabilitación
de los lugares utilizados como albergues de
damnificados en la provincia Montecristi.

Referencia : Exp. 00476, of. 01578.

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido del proyecto de ley:

PRIMERO: Se trata de un proyecto de resolución que solicita al Consejo Nacional de Prevención, Mitigación y Respuestas antes desastres, la reestructuración y rehabilitación de los lugares utilizados como albergues de damnificados en la provincia Montecristi.

SEGUNDO: Este proyecto fue sometido por el señor **Heinz Sigfried Vieluf Cabrera**, Senador de la República, provincia Montecristi.

Facultad senatorial:

Asimismo en la potestad que le otorga el Reglamento Interno del Senado de la República en su artículo 165 que dice: *“.Decisiones del Pleno.- Todo acuerdo adoptado por el Pleno del Senado tendrá la forma de ley o de resolución según la naturaleza del asunto en cuestión.”*

Desmonte Legal

El proyecto de ley se fundamenta en las siguientes disposiciones legales:

1. La Constitución de la República Dominicana;
2. El Reglamento del Senado;

Análisis Legal y de Contenido

1. En torno a los considerandos, el considerando octavo personaliza la solicitud del legislador, lo cual no es adecuado, puesto que la decisión de aprobar la resolución es tomada por el Senado, un ente colegiado de decisión colectiva. Sugerimos corregir el considerando, omitiendo la parte del deber del legislador, en una redacción alterna como sigue:

CONSIDERANDO OCTAVO: Que es mi deber del Senado de la República solicitar la dinamización de las estrategias ante la llegada de cualquier evento meteorológico, con el propósito de salvaguardar las vidas en espacios que les aseguren sus necesidades fundamentales con niveles básicos de dignidad, a todos los habitantes de todos municipios vulnerables, como en el caso, de la Montecristi.

2. La resolución señalada busca solicitar al presidente de la República instruir al Consejo Nacional de Prevención, Mitigación y Respuestas ante Desastres, para que identifique los lugares de albergues que necesitan reparación, de la provincia Montecristi, para adicionar espacios que permitan el acopio de los materiales que deban ser entregados a los damnificados. Sobre ello resultan dos elementos procesales legislativos a observar:

1. El Consejo de Prevención, Mitigación y Respuestas ante Desastres es el órgano rector del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastre, encargada de orientar, dirigir, planificar y coordinar el Sistema Nacional, según lo establecido en la ley 147-02, de Gestión de Riesgos. Este consejo es quien establece las políticas a seguir para la toma de decisiones ante los riesgos posibles y su gestión y no posee funciones

permanentes, sino que se reúne hasta dos veces por año o cuando se requiera.

1.1. A partir de lo establecido en la ley, sus atribuciones son limitadas y no puede intervenir en la toma operativa de decisiones. Por tanto, no se encuentra dentro del ámbito de su competencia tomar decisiones sobre reparación o adecuación de albergues. Por tanto, la resolución indicada no está adecuadamente dirigida, en la medida de que el órgano no está facultado para la ejecución de la solicitud.

2.- Sobre la solicitud formulada de la reparación de albergues en la provincia Montecristi y la adecuación de los espacios. Hay que hacer notar que en la República Dominicana no existen lugares exclusivamente destinados como albergues en caso de desastres que ameriten la protección de las personas, sino que utiliza para ello edificios públicos y, en ocasiones, sitios privados, como escuelas, oficinas públicas y otros, cuya propiedad es estatal y a cargo de algún ente u órgano del Estado y, en ocasiones, privado.

2.1. Por tanto, no es competencia del Consejo señalado, el Comité Nacional de Emergencias o la Defensa Civil, la reparación de los lugares destinados a albergues, ni tampoco su adecuación, puesto que expresamente no son lugares destinados para albergues, sino dispuestos según las circunstancias, por las características de la edificación. En ellos se habilitan espacios para almacenar los suministros y crean logísticas temporales para la preparación de alimentos. Por tanto, en primer término, si es necesario hacer una reparación estructural, es competencia del órgano que utiliza la edificación y en segundo lugar, las adecuaciones no pueden ser permanentes, por la naturaleza y condición de la edificación destinada a albergue.

3. A partir de lo señalado, consideramos que la solicitud realizada en el artículo primero no es adecuado, puesto que el órgano a quien se dirige no posee las atribuciones para llevar a cabo la solicitud, los edificios pertenecen a instituciones del Estado en particular y los lugares destinados a almacenar son dispuestos ad-hoc al efecto, sin que existan de forma permanente.

4. Consideramos adecuado el artículo segundo, en tanto busca aunar esfuerzos comunes hacia el futuro, para la prevención y mitigación de desastres, sin embargo, como la Comisión Nacional de Emergencias no es un órgano permanente, sino que se reúne en razón de una situación de desastres, la solicitud debe ser redirigida al director de la Defensa Civil, en su doble atribución de presidente del Consejo y director de la Defensa Civil, a los fines de que realice las gestiones de lugar.

5. En cuanto al artículo 3, la resolución se dirige al presidente de la República

y al director de la Defensa Civil. Al respecto, consideramos que la resolución solo debe ir dirigida al director de la Defensa Civil, en razón de lo expuesto en el apartado anterior.

Después de lo analizado sugerimos que la comisión se aboque a su estudio, pudiendo observar lo antes señalado.

Atentamente,

Wenel D. Feliz.
Director.