

DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo de Guzmán, D.N.
20 de julio del año 2006

DETEREL 0804/2006

A la : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**
Coordinadora de Comisiones Permanentes

Atención : Comisión Permanente de Seguridad Social, Trabajo y Pensiones.

De : **Welnel D. Félix F.**
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Opinión sobre proyecto de ley mediante el cual se concede un aumento a la Pensión del Estado que percibe la señora Ernestina Terrero Vda. Dapena.

Ref. : Oficio No. No.01816 de fecha, 7 de julio del año 2006
(**Exp. 02016**)

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido del Proyecto de Ley:

PRIMERO: Se trata del Proyecto de Ley mediante el cual se concede aumento a la pensión que mensualmente percibe la señora Ernestina Tererro Vda. Dapena, de RD\$2,000.00 (Dos Mil Pesos con 00/100) a RD\$30,000.00 (Treinta Mil Pesos con 00/100).

SEGUNDO: Dicho proyecto fue presentado por el señor Enrique Miguel Seijas, Senador de la República por la Provincia la Romana.

TERCERO: La ley posee un aspecto principal:

- Conceder un aumento a la pensión que mensualmente percibe la señora Ernestina Terrero Vda. Dapena.

Facultad Legislativa Congresual:

- La facultad Legislativa Congresual para legislar sobre esta materia está sustentada en el Art. 8 numeral 17 de la Constitución, el cual establece que: ***“El Estado estimulará el desarrollo progresivo de la seguridad social, de manera que toda persona llegue a gozar de adecuada protección contra la desocupación, la enfermedad, la incapacidad y la vejez”***.
- La Ley No. 379, en su Art. 10 establece que: ***“En los casos no previstos en la presente ley, las pensiones solo podrán ser concedidas por el Congreso Nacional”***.

Impacto de la Vigencia de la Ley:

Un aumento a la pensión que mensualmente percibe la señora Ernestina Terrero Vda. Dpena, la asiste al quedar cesante, y contribuye a que se reajuste a un nivel acorde con el costo de la vida actual, sirviendo como estímulo económico, en vista del deterioro que ha experimentado el poder adquisitivo del peso dominicano y brindando una adecuada protección en su vejez.

Aspecto Constitucional:

Después de analizar el Proyecto de Ley, entendemos que el mismo está redactado conforme a las disposiciones que establece la Constitución en cuanto a esta materia.

Aspecto Legal

1.- Desmonte Legal

El Proyecto de Ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

- a) La Constitución de la República en su Art. 8 numeral 17.
- b) La Ley No. 379 en su Art. 10, del 11 de diciembre del 1981, sobre Pensiones y Jubilaciones Civiles del Estado.

Aspecto técnico- legislativo

1. En lo concerniente a dicho aspecto y en base a lo establecido por el Manual de Técnica Legislativa, punto 4.1.1.2 sugerimos que el presente proyecto sea introducido por un título que exprese de la siguiente manera:

“Ley que Concede un Aumento a la Pensión de la Señora Ernestina Terrero Vda. Dapena”

2. Así mismo y según el Manual de Técnica, 4.1.1.3 es necesario enumerar los considerandos para su fácil identificación, ejemplo: **“CONSIDERANDO PRIMERO:...”**.
3. Según el Manual de Técnica, los textos legales deben ser articulados observando varios principio, entre estos:

“ a) La unidad básica de la estructura de un texto normativo es el artículo, indicado por la abreviatura “Art. “, seguida del número ordinal que corresponda. El texto de la ley se divide en artículos. Ninguna parte del texto puede ser excluida de la división en artículos.” Por lo que sugerimos que en la parte normativa del proyecto, los artículos sean enumerados según el siguiente ejemplo:

Art. 1:...

Art. 2:...

4. El presente proyecto de ley es sobre un aumento de pensión, por tanto, es evidente de que se trata de una modificación a una pensión ya existente, a este respecto el Manual de Técnica Legislativa establece en el título “Reglas sobre Dinámicas Legislativas”, punto 6.4, inciso b): *“La modificación de la ley debe ser hecha con toda precisión, identificándose de manera certera la ley o disposición legal que se modifica”*. En tal sentido, toda modificación a un determinado proyecto de ley debe mencionar la ley principal a modificar, por lo que para realizar un nuevo proyecto estableciendo un aumento a la pensión de la señora Ernestina Terrero Vda. Dapena, es necesario investigar y hacer mención en el texto del decreto o la ley mediante el cual le fue otorgada dicha pensión, especificando además, la suma percibida, tanto en los considerandos como en el artículo primero.
5. En el artículo primero, eliminar la cédula y colocarla en considerando primero.

6. Completar el artículo 3 para que se lea de la siguiente forma:

“Art. 3: La presente ley deroga cualquier disposición que le sea contraria en lo que se refiere a la señora Ernestina Terrero Vda. Dapena.”

7. Agregar el artículo cuarto y establecer lo relativo a su entrada en vigencia, tal como lo expresa el Manual en el punto 4.1.1.5 como parte de las disposiciones finales en la estructuración de la parte normativa de todo proyecto de ley. Ejemplo:

“Art. 4 La presente ley entrará en vigencia a partir de la fecha de su promulgación.”

Por tanto, **SOMOS DE OPINIÓN**, de que la comisión encargada del conocimiento de dicho proyecto de ley, puede abocarse a rendir informe favorable del mismo.

Atentamente,

Wenel D. Félix F.

Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa