AÑO DEL FOMENTO DE LA VIVIENDA

DEPARTAMENTO DE TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo de Guzmán

DETEREL 016/2016.

A La : Comisión Permanente de Justicia y Derechos Humanos.

Vía : **Lic. Mayra Ruíz de Astwood**,
Coordinadora de Comisiones Permanentes.

CC : **Lic. Mercedes Camarena Abreu**
Secretaria General Legislativa Interina

De : **Wenel D. Feliz F.**
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa.

Asunto : Opinión Proyecto de Ley Orgánica que regula los Estados de Excepción en la República Dominicana.

Referencia : Oficio No. 01898/16 de fecha 07 de marzo 2016, (**Expediente No. 02546-2016-PLO-SE**)

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido

PRIMERO: Se trata del proyecto de ley que tiene por objeto la regulación de los estados de excepción contemplados por la Constitución de la República en sus distintas modalidades, así como establecer los controles al ejercicio de las facultades extraordinarias que se otorgan a las autoridades con el objetivo de garantizar la protección de los derechos fundamentales de las personas.

SEGUNDO: Este proyecto fue presentado por el señor **Félix Ramón Bautista Rosario** Senador de la Republica por la Provincia San Juan, depositado en fecha 02 de marzo del 2016.

Faculta Legislativa Congresual

La Facultad legislativa congresual para legislar sobre esta materia está sustentada en el artículo 93, numeral 1) literal q) que establece:

“Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución”

Procedimiento de Aprobación

Por su naturaleza el presente proyecto de ley para los fines de su aprobación, se rige por lo establecido en el artículo 112 de la Constitución de la República, que establece: **“ Las leyes orgánicas son aquellas que por su naturaleza regulan los derechos fundamentales , la estructura y organización de los poderes públicos ; la función pública; el régimen electoral; el régimen económico financiero; el presupuesto , planificación e inversión pública; la organización territorial ; los procedimientos constitucionales ,; la seguridad y defensa ; las materias expresamente referidas por la Constitución y otras de igual naturaleza. Para su aprobación o modificación, requerirán el voto favorable de las dos terceras partes de los presentes en ambas cámara.”**

Desmante Legal

El proyecto de Ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

- 1) La Constitución de la República Dominicana.
- 2) El Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos, del 16 de diciembre de 1966;
- 3) La Convención Americana sobre derechos Humanos, del 22 de noviembre de 1969.
- 4) La Ley 137-11 Orgánica del Tribunal Constitucional y de los procedimientos constitucionales y sus modificaciones, del 13 de junio de 2011;

Análisis Legal,

El proyecto de ley objeto de nuestro estudio ha sido revisado y se han observado los siguientes criterios:

- 1) El proyecto de Ley en sus artículos 7, 9 y 10 establecen las modalidades de los estados de excepción, sin embargo los mismos se limitan a establecer el contenido de la Constitución de República, por lo que debemos señalar la necesidad de ser definidos de manera más específica estos estados de excepción.
- 2) El proyecto de ley en su artículo 12 no contiene epígrafes, por lo que sugerimos le sea agregado su resumen del contenido o lo que es lo mismo un título breve y claro del contenido de la norma, en virtud de que ***“todos los artículos sin excepción deben llevar un epígrafe.”***
- 3) El artículo 17 del proyecto de ley habla del Decreto de declaratoria que será emitido después que el Congreso Nacional autorice el estado de excepción, sin embargo debemos señalar la ambigüedad del artículo en establecer el plazo que tiene el Presidente de la República para emitir ese decreto, por lo que consideramos oportuno establecer un plazo exacto no mayor de dos (2) días dada la naturaleza del tema.
- 4) Con relación al artículo 18.- Finalidad. Recomendamos sustituir la expresión *“circunstancias anormales que perturben”* por *“situaciones extraordinarias que afecten gravemente”*, para mantener una homogeneidad terminológica con la Constitución.
- 5) El párrafo I del artículo 29 se refiere al levantamiento por parte del Congreso Nacional en caso de que no lo haga el Presidente de la República, sin embargo debemos señalar que es necesario la creación de pasos en el procedimiento del levantamiento que determinen cómo será el cese, quien tiene la iniciativa del levantamiento, plazo que tiene el presidente después del cese para el levantamiento, por lo que sugerimos sean observado estos elementos para garantizar su aplicación.

Impacto de la Vigencia

El proyecto de ley tiene por objeto regular los estados de excepción definidos en la Constitución de la República, entendemos oportuno señalar la necesidad de ser específico en las definiciones de los mismos a fin de determinar con claridad y precisión cuales son los elementos de los que debe disponer, readecuar el procedimiento de la declaración, así como del

levantamiento a fin de garantizar la seguridad jurídica. En ese mismo orden es oportuno señalar la necesidad de establecer un mecanismo de vigilancia al incumplimiento o resistencia de las órdenes de las autoridades en los estados de excepción.

Análisis Constitucional

Luego de análisis y estudio del Proyecto de Ley Orgánica que regula los Estados de Excepción en la República Dominicana, debemos indicar, que la Constitución expresa en el Título XIII, los Estados de Excepción, en los artículos 262, 263, 264, 265 y 266.

En ese sentido, luego de lo expresado por nuestra Carta Magna sobre la naturaleza del proyecto de ley en estudio, observamos que las disposiciones del Proyecto de Ley Orgánica que regula los Estados de Excepción en la República Dominicana, son cónsonas con los preceptos constitucionales al respecto.

Después de lo analizado y expresado, **SOMOS DE OPINION**, que la comisión encargada del conocimiento del proyecto de Ley se aboque a su estudio, pudiendo observar los elementos antes indicados.

Atentamente,

Wenel D. Feliz
Director