



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

Santo Domingo de Guzmán, D.N.
27 de septiembre de 2019.

DETEREL 314/2019

A la : Comisión Permanente de **Justicia y Derechos Humanos.**

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood**
Coordinadora de Comisiones Permanentes.

CC : **Lic. Mercedes Camarena Abreú**
Secretaria General Legislativa Interina

De : **Welnel D. Félix F.**
Director Depto. Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Opinión Proyecto de Ley que modifica el art.10 de la Ley 50-88,
Sobre Drogas y Sustancias Controladas en la República Dominicana

Ref. : **Oficio No. 00008761** de fecha 05 de septiembre del
2019, **Expediente No. 01127-2019-SLO-SE.**

En atención a la comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido:

PRIMERO: Esta Iniciativa Legislativa tiene por objeto modificar la Ley No. 50-88, con la finalidad de establecer que el Ministerio de Defensa se constituya como la principal fuerza de apoyo operacional y de personal a la Dirección Nacional de Control de Drogas en la lucha contra el narcotráfico y el crimen transnacional.

SEGUNDO: Este proyecto proviene del Senador Adriano Sánchez Roa, Senador de la República por la Provincia Elías Piña, en fecha 03 de septiembre de 2019.-.

Facultad Legislativa Congressional:

La facultad legislativa congressional para legislar sobre esta materia está sustentada en el artículo 93, literal q), que establece:



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

"Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución".

Procedimiento de Aprobación

Por su naturaleza el presente proyecto de ley para los fines de su aprobación, se rige por lo establecido en el artículo 113 de la Constitución de la República, que establece: **"Las leyes ordinarias son aquellas que por su naturaleza requieren para su aprobación la mayoría absoluta de los votos de los presentes de cada cámara".**

Desmonte Legal

1. La Constitución de la República;
2. La Ley No. 139-13, del 13 de septiembre de 2013, Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas;
3. La Ley No. 50-88, del 30 de mayo de 2008, sobre drogas y sustancias controladas de la República Dominicana;
4. El Decreto No. 819-08, del 8 de diciembre de 2008, que instruye a la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas a conformar las fuerzas de tareas conjuntas que sean necesarias, para apoyar a la Dirección Nacional de Control de Drogas en la prevención y represión del narcotráfico en todo el territorio nacional.

Análisis Legal.

Después de analizar el proyecto de Ley en los aspectos legales, **ENTENDEMOS** oportuno hacer las siguientes observaciones

1. En el proyecto de ley, hemos observado que los vistos, que son los textos legales que ha investigado el legislador para presentar su proyecto de ley, algunos no cumplen con los criterios establecidos en la técnica Legislativa para su elaboración por lo que recomendamos que se tome en cuenta ciertos parámetros tales como : La identificación precisa de la norma jurídica, su nombre correcto, numeración y fecha de entrada en vigencia, en cuanto a su presentación la misma debe ser ordenada según la jerarquía constitucional de los textos normativos y dentro de ella respetando la cronología de la misma, en tal sentido, hemos observado que los antecedentes legales no presentan la estructura que se recomienda, por lo tanto, sugerimos realizar una readequación a través de la siguiente redacción alterna:

Vista: La Constitución de la República;

Vista: La Ley No. 139-13, del 13 de septiembre de 2013, Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas;



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

Vista: La Ley No. 50-88, del 30 de mayo de 2008, sobre drogas y sustancias controladas de la República Dominicana;

Visto: El Decreto No. 819-08, del 8 de diciembre de 2008, que instruye a la Secretaria de Estado de las Fuerzas Armadas a conformar las fuerzas de tareas conjuntas que sean necesarias, para apoyar a la Dirección Nacional de Control de Drogas en la prevención y represión del narcotráfico en todo el territorio nacional.

2. La presente iniciativa tiene por objeto modificar el artículo 10 de la Ley No. 50-88, agregándole un párrafo, con la finalidad de que el Ministerio de Defensa y sus dependencias, se constituya en la principal fuerza de **apoyo operación y de personal de la Dirección Nacional de Control de Drogas** en la lucha contra el narcotráfico y el crimen transnacional, luego del estudio y análisis de la referida iniciativa, observamos que la misma cumple con la Ley No. 139-13, del 13 de septiembre del 2013, Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas, en razón de que el Ministerio de defensa es la más alta autoridad en materia de seguridad y defensa, a tales fines en el artículo 58 se crea un cuerpo de defensa para la seguridad nacional, con la finalidad de combatir las actividades ilícitas y criminales transnacionales que pongan en peligro los intereses de la República y sus habitantes.

2.1 Hemos Observado que la iniciativa está hablando de dos tipos de apoyo *"operacional y de personal"*. Con respecto al apoyo *"de personal"*, el mismo está instaurado en la Ley No. 50-88, en su artículo 13, que señala ***"El personal que laborará en esta Dirección Nacional de Control de Drogas provendrá de los diferentes departamentos de las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional y el Departamento Nacional de Investigaciones, así como de cualquier otra institución pública, a consideración del Poder Ejecutivo."***

2.2 Por lo antes expuesto, entendemos que si lo que se busca con la referida iniciativa, es que la principal fuerza de apoyo de personal sea del Ministerio de Defensa y sus dependencias, entonces lo correcto es modificar el artículo 13 de la Ley No. 50-88, para que diga de la siguiente manera:

Art.13.- La principal fuerza de apoyo de personal que laborará en esta Dirección Nacional de Control de Drogas provendrá del Ministerio de Defensa y sus dependencias, no obstante la Dirección Nacional de Control de Drogas podrá auxiliarse de la Policía Nacional y del Departamento Nacional de Investigaciones, así como de cualquier otra institución pública, a consideración del Poder Ejecutivo. "

2.3 En cuanto al apoyo *"operacional"*- que es el que no está instaurado en la Ley No. 50-88, entendemos que si sería agregando un párrafo al artículo 10, para que se lea de la siguiente manera;



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

PÁRRAFO: La principal fuerza de apoyo operacional a la Dirección Nacional de Control de Drogas (DNCD) lo constituye el Ministerio de Defensa y sus dependencias, con la finalidad de servir como multiplicador de fuerzas en la lucha contra el narcotráfico y el crimen transnacional.

Análisis Constitucional

La iniciativa legislativa objeto de nuestro estudio busca modificar el artículo 10 de la ley 50-88 del 25 de julio de 1988, sobre Drogas y Sustancias Controladas de la República Dominicana, esta modificación coloca el Ministerio de Defensa y sus dependencias como la principal fuerza de apoyo operacional y de personal a la Dirección Nacional de Drogas (DNCD), con la finalidad de servir como multiplicador de fuerzas en la lucha contra el narcotráfico y el crimen transnacional.

En ese sentido, la iniciativa tuvo su fundamento constitucional en el artículo 252 de la Carta Sustantiva, sobre el carácter y misión de las Fuerzas Armadas: "La defensa de la Nación está a cargo de las Fuerzas Armadas. Por lo tanto:

- 1) Su misión es defender la independencia y soberanía de la Nación, la integridad de sus espacios geográficos, la Constitución y las instituciones de la República;
- 2) Podrán, asimismo, intervenir cuando lo disponga el Presidente de la República en programas destinados a promover el desarrollo social y económico del país, mitigar situaciones de desastres y calamidad pública, concurrir en auxilio de la Policía Nacional para mantener o restablecer el orden público en casos excepcionales.
- 3) Son esencialmente obedientes al poder civil, apartidistas y no tienen facultad, en ningún caso, para deliberar. Párrafo.-..." Por tanto, la política de seguridad militar, seguridad interna, y seguridad situacional, son los que se manifiestan en la función o rol de las Fuerzas Armadas, adecuado a las realidades y necesidades del Estado. El cumplimiento de estas funciones se realiza bajo la dependencia y supervisión de las autoridades civiles legítima, legal y constitucionalmente establecidas, reafirmando el carácter democrático de las Fuerzas Armadas. De lo antes expuesto, debemos señalar la referida modificación no contraviene el carácter y el rol que la Constitución le otorga a las Fuerzas Armadas las cuales están al mando del Ministerio de Defensa.

Análisis lingüístico y de la Técnica Legislativa

Luego de haber estudiado el aspecto lingüístico y de la técnica legislativa de la iniciativa legislativa mediante la cual se modifica el artículo 10 de la Ley No.50-88, Ley sobre Drogas y Sustancias Controladas de la República Dominicana.



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

Hemos observado que la misma presenta algunos problemas de carácter técnico, entre lo que debemos señalar los siguientes:

- 1- En relación al título de la iniciativa que dice de la siguiente manera: Proyecto de Ley mediante el cual se modifica el artículo 10 de la Ley No.50-88, Ley sobre Drogas y Sustancias Controladas de la República Dominicana.

1.1 De lo antes señalado, sugerimos en el título la eliminación de la frase "Proyecto de" en el entendido que la misma representa el estado de la iniciativa al momento de ser depositada en la cámaras legislativas para su estudio, no así el título que llevará la ley una vez sea aprobada, Al respecto el Manual de Técnica Legislativa, en el punto 5.2" expresa: "La norma debe de estar relacionada con el tiempo en que la ley entra en vigencia y se aplica, no con el que se la elabora y se aprueba".

En ese mismo orden, atendiendo a las recomendaciones de las Técnicas Legislativas contenidas en el Manual de Técnicas Legislativas del Senado de la República en los literales b y f del numeral 4.1.1.2, relativo al Título, que expresan lo siguiente: "b) El título debe reflejar objetivamente el contenido del proyecto de ley; y f) Si el nuevo texto normativo modifica, sustituye o deroga una disposición normativa anterior, el título debe expresar claramente esta circunstancia e identificar la norma que se modifica", por tanto, por tratarse de un proyecto de ley cuyo contenido corresponde a los temas establecidos en la ley 50-88, es nuestra consideración que debe insertarse en la indicada ley, lo cual debe quedar señalado en el título, por lo que sugerimos la siguiente redacción: De lo antes señalado sugerimos la siguiente redacción: "Ley que modifica el artículo 10 y artículo 13 de la Ley No.50-88, del 30 de mayo de 1988, sobre Drogas y Sustancias Controladas de la República Dominicana,"

2. La iniciativa legislativa carece de un artículo que indique el ámbito de aplicación, al respecto es preciso señalar que todas las leyes sin excepción deben indicar el espacio territorial o a las personas a las que se les aplica. Por lo antes señalados recomendamos los siguientes artículos:

Artículo 2. Ámbito de aplicación. El ámbito de aplicación de esta ley es para todo el territorio nacional.

3. Hemos observado que la iniciativa legislativa, en su parte final, establece el artículo de la entrada en vigencia como **Único**, en tal sentido debemos señalar que siguiendo las recomendaciones de técnicas legislativa adoptadas a partir de la aprobación de la Constitución del año 2010, la que asumió tal estructura, tras el



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

respeto del principio de homogeneidad estructural y temática legislativa y como referente a la Carta Magna, la que no solo irradia en su contenido en el sistema jurídico, sino, también, en su estructura interna;

- 3.1 Este modelo de estructura de la constitución, en su parte final, no siguió las recomendaciones del Manual de Técnica Legislativas adoptado por el Senado de la República en el año 2005, lo que supuso un cambio en tales criterios, llevado a cabo en la práctica.
- 3.2 Sin embargo, en el año 2017, la Cámara de Diputados aprobó su propio Manual de Técnica Legislativa, el cual adoptó, con ligeros cambios, el modelo del Manual del Senado y no siguió la estructura de la Constitución.
- 3.3 Es oportuno señalar que esta estructura fue acogida en el reciente aprobado Manual de Técnica Legislativa de la Cámara de Diputado, por lo que la Constitución y los Manuales de Técnicas de ambas cámaras nos proporcionan fórmulas distintas para la parte final por lo que recomendamos establecer la modalidad de ambos manuales a fin de evitar posibles modificaciones en las diferentes cámaras.
- 3.4 Tomando como base lo antes expuesto tenemos a bien sugerir lo siguiente que la iniciativa sean presentadas continuando la secuencia numérica de los artículos que integran la parte dispositiva. Esto se recomienda, partiendo de la necesidad de homogenizar con las disposiciones del manual de técnica legislativa del Senado de la República y la Cámara de Diputados en una redacción alterna que diga de la siguiente manera:

CAPÍTULO II
DISPOSICION FINAL

"Artículo 3. Esta ley entra en vigencia después de su promulgación y publicación, según lo establecido en la Constitución de la República y transcurridos los plazos fijados en el Código Civil Dominicano".

Es importante señalar que las redacciones alternas de modificación planteadas precedentemente se han hecho respetando la redacción original de la ley a modificar, esto con la finalidad de que al realizar la inserción de la norma, se mantenga homogeneidad y coherencia con la forma como la que fue redactada. Después de analizar el proyecto de ley en el aspecto lingüístico y de técnica legislativo



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
Dirección Técnica de Revisión Legislativa
"Año de la Innovación y Competitividad"

ENTENDEMOS que la comisión encargada del conocimiento del proyecto, se aboque a su estudio, tomando en cuenta los elementos antes indicados

Atentamente,

Wenel D. Feliz.
Director

WF/rc