



**SENADO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**Dirección Técnica de Revisión Legislativa**  
**"Año del Fomento a las Exportaciones"**

Santo Domingo de Guzmán, D.N.

**DETERERL 120/2018**

A La : Comisión Permanente de Salud Pública.

Vía : **Lic. Mayra Ruíz de Astwood**,  
Coordinadora de Comisiones Permanentes.

CC : **Lic. Mercedes Camarena Abreu**  
Secretaria General Legislativa Interina

De : **Welnel D. Feliz F.**  
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa.

Asunto : Proyecto de Ley mediante el cual se crea el Sistema Nacional de Registro de ADN

Referencia : Oficio No. 01972, de fecha 09 de agosto del 2018  
(**Expediente No. 00621-2018-PLO-SE**)

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

**Contenido**

**PRIMERO:** Esta ley tiene por objeto regular el Sistema Nacional de Registro de ADN, constituido sobre la base de huellas genéticas determinadas con ocasión de una investigación criminal humana y científica.

**SEGUNDO:** Este proyecto es presentado por los senadores Santiago José Zorilla y José Ignacio Paliza N., depositado el 20 de marzo del 2018.

**Facultad Legislativa Congressional:**

La facultad legislativa congressional para legislar sobre esta materia está sustentada en el artículo 93, literal q), que establece:

**"Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución".**



**SENADO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**Dirección Técnica de Revisión Legislativa**  
**"Año del Fomento a las Exportaciones"**

**Procedimiento de Aprobación**

Por su naturaleza, el presente proyecto de ley para los fines de su aprobación, se rige por lo establecido en el artículo 113 de la Constitución de la República, que establece: ***"Las Leyes ordinarias son aquellas que por su naturaleza requieren para su aprobación la mayoría absoluta de los votos de los presentes de cada cámara"***.

**Desmante Legal**

El Proyecto de Ley tiene como antecedentes las siguientes disposiciones legales:

**VISTA:** Constitución de la República Dominicana;

**VISTA:** Ley No. 42-01, del 8 de marzo del 2001, Ley General de Salud, No.42-01;

**VISTA:** La Ley No. 76-02, del 19 de julio del 2002, que establece el Código Procesal Penal de la República Dominicana;

**VISTA:** La Ley 78-03, del 15 de abril del 2003, que crea el Estatuto de Ministerio Público en la República Dominicana;

**VISTA:** La ley No. 454-08, del 27 de octubre del 2008, que crea el Instituto Nacional de Ciencias Forenses de la República Dominicana;

**VISTA:** Ley 172-13, del 15 de diciembre del 2013, que tiene por objeto la protección integral de los datos personales asentados en archivos, registros públicos, bancos de datos u otros medios técnicos de tratamiento de datos destinados a dar informes, sean estos públicos o privados;

**VISTA:** La Ley No. 550-14, del 19 de diciembre del 2014, que establece el Código Penal de la República Dominicana;

**VISTA:** El Decreto No. 26-99, del 29 de enero del 1999, que denomina El Instituto Nacional de Patología Forense, al Instituto de Patología Forense y crea e integra la Comisión Nacional Médico-Forense;

**VISTA:** Resolución No. 16956, del 20 de diciembre del año 2004, por la Procuraduría General de la República



**SENADO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**Dirección Técnica de Revisión Legislativa**  
**"Año del Fomento a las Exportaciones"**

**Análisis legal**

Después de analizar el proyecto de ley en el aspecto legal hemos observado lo siguiente:

- 1) Los **VISTOS** son **"textos legales que ha investigado el legislador para presentar un proyecto de ley"**, para su elaboración se precisa **identificar la norma jurídica en el siguiente orden**: por su número, fecha y nombre correcto, y en orden cronológico, observando también la jerarquía constitucional de los textos normativos, en ese sentido, con relación al Decreto No. 26-99, del 29 de enero del 1999, que denomina El Instituto Nacional de Patología Forense, al Instituto de Patología Forense y crea e integra la Comisión Nacional Médico-Forense; sugerimos colocarlo como visto final, tomando en cuenta la jerarquía de la norma, las leyes van primero y luego los decretos.

Con relación al **Visto**: La Ley 78-03, del 15 de abril del 2003, que crea el Estatuto de Ministerio Público en la República Dominicana; esta ley fue derogada por la Ley No. 133-11, del 7 de junio del 2011, Ley Orgánica del Ministerio Público, que establece en su artículo 108, lo siguiente:

*"Derogatorias. Esta ley deroga el Estatuto de1 Ministerio Público, establecido mediante Ley No.78-03 y cualquier otra ley o reglamento que se le oponga expresa o tácitamente.*

En tal sentido, la Ley No. 133-11, derogo de manera expresa la Ley No. 78-13, por lo tanto, la ley vigente en nuestro ordenamiento jurídico es la Ley No. 133-11, y es que la debe estar incorporada en los vistos del presente proyecto de ley.

Atendiendo a lo más arriba planteado, sugerimos la siguiente redacción alterna:

**VISTA:** La Constitución de la República Dominicana;

**VISTA:** La Ley No. 42-01, del 8 de marzo del 2001, Ley General de Salud, No.42-01;

**VISTA:** La ley No. 454-08, del 27 de octubre del 2008, que crea el Instituto Nacional de Ciencias Forenses de la República Dominicana;

**VISTA:** La Ley No. 133-11, del 7 de junio del 2011, Ley Orgánica del Ministerio Público,



**SENADO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**Dirección Técnica de Revisión Legislativa**  
**"Año del Fomento a las Exportaciones"**

**VISTA:** La Ley 172-13, del 15 de diciembre del 2013, que tiene por objeto la protección integral de los datos personales asentados en archivos, registros públicos, bancos de datos u otros medios técnicos de tratamiento de datos destinados a dar informes, sean estos públicos o privados;

**VISTA:** La Ley No. 550-14, del 19 de diciembre del 2014, que establece el Código Penal de la Republica Dominicana;

**VISTA:** El Decreto No. 26-99, del 29 de enero del 1999, que denomina El Instituto Nacional de Patología Forense, al Instituto de Patología Forense y crea e integra la Comisión Nacional Médico-Forense;

**VISTA:** La Resolución No. 16956, del 20 de diciembre del año 2004, por la Procuraduría General de la República

- 2) Esta ley tiene por objeto crear el Sistema Nacional de Registro de ADN, constituido sobre la base de huellas genéticas determinadas con ocasión de una investigación criminal humana y científica, y estará integrado por los siguientes registros:
  - 1) Registros de Condenados,
  - 2) Registro de Imputados, y
  - 3) Registro de Evidencias y Antecedentes,
  - 4) Registro de Víctimas,
  - 5) Registro de Desaparecidos y sus Familiares.
- 3) Al respecto señalamos, que el término Sistema se refiere a un conjunto de entes u órganos que interactúan entre sí, es decir, un sistema está conformado por varias instituciones, y en el caso de la especie, *"los registros de condenados, registros de imputados, registro de evidencias y antecedentes, registro de víctimas y registro de desaparecidos y sus familiares"*, no constituyen entes u órganos, sino más bien, categorías de Registro de ADN.
- 4) En tal sentido, recomendamos que el presente proyecto de ley, sea readecuado en sus disposiciones, no plantearlo como sistema sino como Registro Nacional de ADN, lo que conlleva un nuevo nombre o título, por ejemplo: *Ley para el Registro de ADN*. Estableciendo El Instituto Nacional de Ciencias Forenses, como la autoridad competente para la elaboración de los registros de ADN.



**SENADO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**Dirección Técnica de Revisión Legislativa**  
**"Año del Fomento a las Exportaciones"**

5) Investigado sobre la materia, observamos que países como Argentina, México, Estados Unidos y Brasil, tiene legislaciones al respecto que plantean el tema bajo la base de registro de ADN: veamos:

**Argentina:** Registro de datos genéticos digitalizados vinculados delitos contra las personas y contra la integridad sexual para la ciudad de Buenos Aires.

**México:** Ley Reguladora de la base de datos genéticos para el Estado.

**Estados Unidos.** Ley para el Registro de ADN.

**Brasil:** Registro Nacional d Datos Genéticos para los Delitos contra la Integridad Sexual.

### Análisis Constitucional

Luego del análisis y estudio del Proyecto de Ley que crea el Sistema Nacional de Registro de ADN, debemos indicar, que las disposiciones establecidas en el referido proyecto son cónsonas con los preceptos constitucionales.

### Análisis Lingüístico y de Técnica Legislativa.

Después de analizar el proyecto de ley en cuanto al aspecto de la técnica legislativa, **ENTENDEMOS** que el mismo cumple con todos los aspectos recomendados por esta, ya que posee un nombre que lo identifica, considerandos que expresan la necesidad de la norma debidamente enumerados, artículos introductorios que expresan el objeto y ámbito de aplicación, articulados debidamente epigrafiados y que expresan un solo mandato, y las disposiciones transitorias y finales.

Solo hacemos el siguiente señalamiento el Capítulo II tiene como epígrafe "OBSTENCION DE HUELLAS", no se escribe Obstención sino obtención de huellas, pero hacemos la sugerencia de que como en el Capítulo II el tema a abordar es sobre las huellas digitales, este capítulo tenga como epígrafe "**DE LAS HUELLAS DIGITALES**"

Después de lo analizado y expresado los aspectos constitucionales, legales y de la técnica legislativa, **SOMOS DE OPINION**, que la comisión encargada del conocimiento del proyecto, se aboque a su estudio, pudiendo observar los elementos antes indicados.

Atentamente,

*Welnel D. Feliz.*



**SENADO**  
**REPÚBLICA DOMINICANA**  
**Dirección Técnica de Revisión Legislativa**  
**"Año del Fomento a las Exportaciones"**

*Director*

WF/sl