

**INFORME QUE RINDE LA COMISIÓN PERMANENTE DE SALUD PÚBLICA EN TORNO AL PROYECTO DE LEY DE DIAGNÓSTICO TEMPRANO DE LA HIPOACUSIA NEUROSENSORIAL EN LA POBLACIÓN INFANTIL DE ALTO RIESGO EN LA REPÚBLICA DOMINICANA. PRESENTADO POR EL SENADOR EUCLIDES RAFAEL SÁNCHEZ TAVÀREZ.**

**EXPEDIENTE: 05840-2009-PLO-SE**

***HISTORIAL LEGISLATIVO:***

Este proyecto de ley fue depositado el de marzo de 2009, tomado en consideración y enviado a Comisión en la sesión celebrada el 3 de marzo del mismo año.

***IMPORTANCIA DEL PROYECTO:***

La Hipoacusia Neurosensorial es un proceso de disminución de la agudeza auditiva que se desarrolla en el denominado “Período crítico del desarrollo del lenguaje”, que se da principalmente durante los primeros tres años de vida. Así que, cualquier tipo de alteración auditiva: permanente, temporal, fluctuante, progresiva, gradual, bilateral o unilateral presente durante este período crítico, hace que las bases para construir el lenguaje y los aprendizajes, se desestabilicen, ocurriendo entonces retardos que pueden ser ligeros o muy marcados, dependiendo del grado de pérdida auditiva, del momento en que ésta aparezca y de su persistencia a través del tiempo.

Estudios realizados respecto al tema, demuestran que las personas con Hipoacusia padecen un retraso en el lenguaje, en el aprendizaje escolar, con bajas expectativas laborales y profesionales.

Asimismo, estadísticas recientes de la Organización Mundial de la Salud (OMS), declaran que hasta el 50% de los defectos de audición podrían evitarse o por lo menos disminuir su frecuencia, por medio de la prevención primaria y secundaria, considerando que de uno a tres de cada mil niños nacen con una pérdida auditiva severa profunda y cerca de tres de mil, presentan algún grado de pérdida auditiva; esto constituye un número de seis de cada mil neonatos con pérdidas permanentes, las cuales deben ser detectadas al momento del nacimiento.

Conforme a lo establecido por esta propuesta legislativa, todo niño recién nacido con alto riesgo de presentar sordera, tiene derecho a que se estudie tempranamente su capacidad auditiva y se le brinde tratamiento en forma oportuna si lo necesitare. Así, mediante el artículo 7 se crea el “*Programa Nacional de Detección Temprana y Atención de la Hipoacusia en el ámbito de la Secretaría de Estado de Salud Pública*”, el cual tendrá como objetivos fundamentales los siguientes:

- ✓ Coordinar las campañas de educación y prevención de la Hipoacusia, tendientes a la concienciación sobre la importancia de la realización de los estudios diagnósticos tempranos en los infantes.
- ✓ La escogencia de un personal responsable que se encargue de realizar los estudios correspondientes, asimismo, la supervisión y vigilancia de los equipos a utilizar, a fin de que éstos cumplan con las normas establecidas en este renglón, a nivel nacional e internacional.

Durante el estudio y análisis del contenido del proyecto, la Comisión se percató de que el mismo tiene una gran importancia, pues una vez convertido en ley, éste obligará al Estado dominicano a vigilar el desarrollo audiológico, desde el nacimiento hasta los 12 años, a todo niño nacido; lo cual evitará que muchos niños crezcan con esa deficiencia y por consiguiente, contribuirá a un mejor desarrollo de la población infantil.

### **CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN:**

En lo que respecta a la redacción, y atendiendo a lo que establece el Manual de Técnica Legislativa del Senado de la República, es preciso hacer algunas modificaciones de forma, para presentar un texto redactado conforme a éstas normas.

Esta Comisión **HA DECIDIDO**: rendir *informe favorable* del mismo y solicita al Pleno Senatorial su inclusión en la Orden del Día de la próxima sesión para su conocimiento y aprobación, acogiendo el siguiente texto que sustituye en todas sus partes, al proyecto original presentado por el senador Euclides Sánchez:

## **“LEY DE DIAGNÓSTICO TEMPRANO DE LA HIPOACUSIA NEUROSENSORIAL INFANTIL DE ALTO RIESGO**

**Considerando Primero:** Que el diagnóstico temprano de la hipoacusia neurosensorial infantil no es tarea fácil. Su importancia reside en que si dicho déficit no es diagnosticado y tratado oportunamente en los primeros años de vida, genera alteraciones en el desarrollo lingüístico, intelectual y social del niño.

**Considerando Segundo:** Qué la hipoacusia neurosensorial infantil hace que las bases para construir el lenguaje y los aprendizajes se desestabilicen, ocurriendo retardos que pueden ser ligeros o muy marcados, dependiendo del grado de pérdida auditiva, del momento en que ésta aparezca y de su persistencia a través del tiempo.

**Considerando Tercero:** Que la detección precoz y su tratamiento son de gran importancia para el pronóstico, ya que la maduración completa del sistema auditivo se alcanza en las primeras 40 semanas de vida. Por esto es fundamental el inicio inmediato del tratamiento y su rehabilitación mediante prótesis (audífonos) o estimulación directa del nervio auditivo (implante coclear).

**Considerando Cuarto:** Que la edad promedio a la que actualmente se realizan las detecciones de pérdidas auditivas en la República Dominicana es de 2 a 4 años, bastante tarde si se tiene en cuenta el período crítico de lenguaje. Una detección tardía determina así un inicio tardío en los procesos de rehabilitación.

**Considerando Quinto:** Que todos los estudios demuestran que las personas con hipoacusia padecen un retraso en el lenguaje, en la escuela y tienen bajas expectativas laborales y profesionales.

**Considerando Sexto:** Que estadísticas recientes de la OMS declaran que hasta el 50% de los defectos de audición podrían evitarse o por lo menos disminuir sus secuencias por medio de la Prevención Primaria y Secundaria.

**Considerando Séptimo:** Que de uno a tres de cada mil niños nacen con una pérdida auditiva profunda y cerca de tres de mil presentan algún grado de pérdida auditiva, lo que constituye un número de seis de cada mil neonatos nacidos con pérdida permanente y bilateral que deben ser detectados al momento de nacer.

**Considerando Octavo:** Que las pérdidas auditivas permanentes infantiles afectan alrededor de 133 de cada 100,000 niños de los cuales, 112 son de origen congénito, el resto corresponde a las hipoacusias de apariciones tardías y/o adquiridas.

**Considerando Noveno:** Que una audición perfectamente normal no garantiza un proceso de aprendizaje normal, pero una pérdida auditiva por mínima que sea, sí puede dificultar este proceso.

**Vista:** La Constitución de la República Dominicana.

**Vista:** La Ley General de Salud No. 42-01, de fecha 8 de marzo del 2001.

**Vista:** La Ley No. 87-01, del 9 de mayo de 2001, que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social.

## **HA DADO LA SIGUIENTE LEY**

### **CAPÍTULO I DE LAS DEFINICIONES Y OBJETO DE LA LEY.**

**Artículo 1.- Definiciones.** A los efectos de la presente Ley, se entiende por:

**Hipoacusia:** déficit funcional debido a una disminución de la agudeza auditiva, un proceso Neurosensorial Infantil que se desarrolla en el denominado “periodo crítico del desarrollo del lenguaje”, que se da principalmente durante los primeros tres años de vida. A partir de esta edad, la capacidad de realizar estos procesos disminuye en forma progresiva, siendo mínima después de los seis años. Está constituida por:

- a. Alteración Auditiva Permanente.
- b. Alteración Auditiva Temporal.
- c. Alteración Auditiva Fluctuante.
- d. Alteración Auditiva Progresiva.
- e. Alteración Auditiva Gradual.

- f. Alteración Auditiva Bilateral
- g. Alteración Auditiva Unilateral.

**Apgar:** Es un examen rápido que se realiza al primero y quinto minuto después del nacimiento del bebé. El puntaje en el minuto 1 determina qué tan bien tolera el bebé el proceso de nacimiento, mientras que el puntaje al minuto 5 evalúa qué tan bien se está adaptando el recién nacido al nuevo ambiente.

El índice se basa en un puntaje total de 1 a 10, en donde 10 corresponde al niño más saludable. Los puntajes inferiores a 5 indican que el bebé necesita asistencia médica de inmediato para adaptarse a su nuevo ambiente.

**Hiperbilirrubinemia:** Es un trastorno cuya característica es una cantidad excesiva de bilirrubina en la sangre. Esta sustancia se produce cuando se destruyen los glóbulos rojos. Debido a que es difícil para los bebés deshacerse de la bilirrubina, es posible que ésta se acumule en su sangre, sus tejidos y fluidos corporales.

**Artículo 2.- Objeto de la Ley.** La presente Ley tiene por objeto que el Estado garantice a todos los niños y niñas nacidos la realización de estudios audiológicos, con la finalidad de lograr la prevención, detección, atención, seguimiento y cuidado de la hipoacusia.

## **CAPÍTULO II DE LA PROTECCIÓN DEL ESTADO.**

**Artículo 3.- Recién Nacido.** Todo niño recién nacido tiene derecho a que se estudie tempranamente su capacidad auditiva y se le brinde tratamiento en forma oportuna si lo necesitare.

**Artículo 4. Seguimiento y Cuidado.** Es obligación del Estado vigilar el desarrollo audiológico, desde el nacimiento hasta los 12 años, a todo niño nacido bajo las siguientes condiciones:

- a) Historia familiar de sordera;
- b) Historia de infección intrauterina de la madre;
- c) Anomalías craneofaciales, incluyendo malformación de la oreja;
- d) Bajo peso al nacer;

- e) Prematuridad;

- f) Hiperbilirrubinemia;
- g) Apgar de 0-4 en el primer minuto y 0-6 a los 5 minutos;
- h) Ventilación mecánica por más de 5 días;
- i) Síndromes asociados con hipoacusia;
- j) Traumas craneanos;
- k) Otitis media con efusión por más de 3 meses;
- l) Neonato que vaya a la unidad de cuidados intensivos y permanezca más de 72 hs.

**Párrafo.-** La vigilancia a realizar por el Estado establecida en el presente artículo, por ser niños y niñas bajo condición de alto riesgo, es realizada con el objetivo de tratar la hipoacusia de aparición tardía, progresiva, trastornos auditivos fluctuantes de oído e hipoacusias auditivas neurales.

**Artículo 5. Hipoacusia Unilateral.** Es obligación del Estado a dar seguimiento y monitoreo auditivo de las hipoacusias unilaterales.

**Párrafo.-** El monitoreo a realizar por el Estado establecido en el presente artículo es debido a que los pacientes con estos trastornos, se encuentran en riesgo de presentar hipoacusia de aparición tardía o hipoacusias neurosensoriales bilaterales progresivas.

**Artículo 6. Realización de Estudios.** Es obligatoria la realización de los estudios que establezcan las normas, emanadas por la Secretaría de Estado de Salud Pública, de aplicación conforme al avance de la ciencia y la tecnología para la detección temprana de la hipoacusia, a todo recién nacido, considerado de alto riesgo a presentar deficiencia auditiva, antes de los primeros tres meses de vida.

**Párrafo.** La Secretaría de Estado de Salud Pública debe establecer las normas para acreditar los servicios y establecimientos incluidos en la presente ley, los protocolos de diagnóstico y tratamiento para las distintas variantes clínicas y de grado de las hipoacusias.

### **CAPÍTULO III DEL PROGRAMA NACIONAL DE DETECCIÓN TEMPRANA Y ATENCIÓN DE LA HIPOACUSIA**

**Artículo 7. Creación y Objetivos.** Se crea el *Programa Nacional de Detección Temprana y Atención de la Hipoacusia*, adscrito a la Secretaría de Estado de Salud Pública, que tiene los siguientes objetivos, sin perjuicio de otros que se determinen por vía reglamentaria:

**INFORME COMISIÓN PERMANENTE DE SALUD PÚBLICA**  
**EXP: 05840-2009-PLO-SE**  
**.../ Página 6**

a) Llevar a cabo todo lo referente a la investigación, docencia, prevención, detección y atención de la hipoacusia.

- b) Coordinar las campañas de educación y prevención de la hipoacusia tendientes a la concienciación sobre la importancia de la realización de los estudios diagnósticos tempranos.
- c) Planificar la capacitación del recurso humano en las prácticas diagnósticas y tecnología adecuada.
- d) Certificar, el personal responsable de realizar los estudios correspondientes, como también vigilar que los equipos utilizados estén calibrados, cumpliendo las normas internacionales y nacionales.
- e) Proveer los equipos necesarios a los hospitales públicos con servicios de maternidad, neonatología y otorrinolaringología, para la realización de los respectivos diagnósticos.
- f) Suministrar gratuitamente las prótesis y audífonos a los nacidos en los hospitales públicos.

#### **CAPÍTULO IV DE LAS DISPOSICIONES FINALES**

**Artículo 8. Fondos.** Los gastos que demande el cumplimiento de la presente ley se financian con los recursos correspondientes a la partida presupuestaria de la Secretaría de Estado de Salud Pública.

**Artículo 9.- Reglamento de Aplicación.** El Poder Ejecutivo elaborará el reglamento de aplicación en un plazo de noventa (90) días, a partir de la fecha de promulgación de la presente ley.

**Artículo 10.- Entrada en Vigencia.** La presente ley entra en vigencia a partir de la fecha de su promulgación

Dada...”

**INFORME COMISIÓN PERMANENTE DE SALUD PÚBLICA**  
**EXP: 05840-2009-PLO-SE**  
**.../ Página 7**

**POR LA COMISIÓN:**

**LUIS RENÉ CANAÁN ROJAS**  
Presidente

**CÉSAR A. DÍAZ FILPO**  
Vicepresidente

**AMARILIS SANTANA CEDANO**  
Secretaria

**ALEJANDRO L. WILLIAM CORDERO**  
Miembro

**GERMÁN CASTRO GARCÍA**  
Miembro

21 de mayo de 2009  
/mch