

## DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo de Guzmán

### **DETEREL 114/2009.**

A la : Comisión Permanente de Justicia y Derechos Humanos.

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**  
Coordinadora de Comisiones Permanentes

De : **Wenel D. Félix F.**  
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Proyecto de Ley de Reestructuración Mercantil y  
Liquidación Judicial

Referencia. : Oficio No. 000093, de fecha 13 de marzo del 2009  
**(Expediente No. 05909-2009-PLO-SE)**

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dichos proyectos tenemos a bien expresarle lo siguiente:

### **Contenido de los Proyectos de Ley:**

**PRIMERO** : Se trata de un Proyecto cuyo objetivo es crear las herramientas legislativas que brinden a las empresas en dificultades financieras un procedimiento que proteja a los comerciantes, las empresas, los acreedores, la economía y el empleo.

**SEGUNDO**: Dicho proyecto fue presentado por los Senadores de la República Francis Vargas Francisco, Noe Sterling Vásquez, Wiltón Bdo. Guerrero Dume, Felix María Nova Paulino, Andrés Bautista García y Prim Pujals Nolasco por las provincias de Puerto Plata, Barahona, Peravia, Monseñor Noel, Espaillat y Samaná depositado en fecha 04 de marzo del 2009.

### **Facultad Legislativa Congresual:**

De acuerdo a la facultad legislativa congresual para legislar sobre esta materia está fundamentada en el Art. 37, numeral 23 de la Constitución que enuncia lo siguiente:

**“Art. 37 numeral 23: Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado o contraria a la Constitución”.**

### **Desmonte Legal**

El Proyecto de Ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

1. El Código de Comercio de la República Dominicana, de fecha 16 de abril de 1884;
2. El Código Civil de la República Dominicana, de fecha 17 de abril de 1884;
3. El Código de Procedimiento Civil de la República Dominicana de fecha 17 de abril 1884;
4. El Código Penal de la República Dominicana de fecha 20 de agosto de 1884;
5. La Ley No. 108-05 del 23 de marzo del 2005 , Sobre Registro Inmobiliario;
6. La Ley No. 4582 del 3 de noviembre de 1956 que establece el Procedimiento de Conciliación por ante el Centro de Reestructuración Mercantil de la Cámara de Comercio y Producción;

La Ley Monetaria y Financiera de la República Dominicana No. 183-02 de fecha 21 de noviembre del 2002 y sus modificaciones.

### **Análisis Legal, Constitucional y de la Técnica Legislativa**

Después de analizar el proyecto de Ley en los aspectos legales, constitucionales y de la técnica legislativa **ENTENDEMOS** oportuno hacer las siguientes observaciones:

1. El proyecto de Ley contiene considerandos que atendiendo a lo que establece el numeral 4.1.1.3, literal e), del Manual de Técnica Legislativa, deben ser de la siguiente manera: **“Los considerandos deben numerarse para una mejor ubicación de los mismos”**, en tal sentido, sugerimos la siguiente redacción alterna:

**“CONSIDERANDO PRIMERO  
CONSIDERANDO SEGUNDO...”**

2. En cuanto a los Vistas debemos señalar que para su estructuración el proyecto de ley se ha fundamentado en la Constitución de la República Dominicana como norma magna y la misma no se encuentra prevista en el proyecto de Ley, por lo que recomendamos que la Constitución de la República sea establecida como “VISTA

3. Cabe destacar que en el proyecto de Ley hemos podido observar que presenta problemas en cuanto a las formas verbales, que de acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 5.2 que habla sobre las “*Formas Verbales*” y establece que la norma debe estar relacionada con el tiempo en que la ley entra en vigencia y se aplica, no con el que se elabora y se aprueba; tal como establece en su literal “*b) Preferir el presente al futuro... y emplear el futuro sólo cuando es irremplazable por el presente.*”, por lo que siempre debemos preferir el modo indicativo al subjuntivo; el presente al futuro y utilizar el futuro sólo cuando es irreparable por el presente, por tanto, sugerimos sustituir el uso de términos futuros realizando los siguientes cambios en todo el texto del proyecto, específicamente en los lugares que se indican a continuación:

- a) Artículo 1, literal vii) sustituir “**podrá**” por “**puede**”.
- b) Artículo 6, línea 1, sustituir “**podrá**” por “**puede**”, párrafo línea 3, sustituir “**podrá**” por “**puede**”.
- c) Artículo 7, línea 2, sustituir “**deberá**” por “**debe**”, línea 3, sustituir “**deberá**” por “**debe**”, línea 9, sustituir “**deberá**” por “**debe**” literal i) línea 3, sustituir “**deberán**” por “**deben**”; párrafo I línea 3 sustituir “**deberá**” por “**debe**”, párrafo II línea 1, sustituir “**deberá**” por “**debe**”, párrafo III línea 2, sustituir “**podrá**” por “**puede**”.
- d) Artículo 8 línea 6, sustituir “**tomará**” por “**toma**”.
- e) Artículo 9 línea 2, sustituir “**deberá**” por “**debe**”, literal iv) línea 3, sustituir “**estará**” por “**está**”, párrafo línea 1, sustituir “**deberá**” por “**debe**”.
- f) Artículo 10 línea 1, sustituir “**podrá**” por “**puede**” línea 5, sustituir “**realizará**” por “**realiza**”.
- g) Artículo 11 línea 1, sustituir “**deberán**” por “**deben**”, línea 3, sustituir “**denominará**” por “**denomina**”, línea 4, sustituir “**estará**” por “**esta**”.
- h) Artículo 13, línea 1, sustituir “**designará**” por “**designar**”, literal ii) línea 1, sustituir “**publicará**” por “**publicar**”, línea 2, sustituir “**contendrá**” por “**contiene**”, párrafo línea 1 “**deberán**” por “**deben**”, línea 4 “**servirá**” por “**servir**”
- i) Artículo 14, línea 1, sustituir “**entregará**” por “**entrega**” y línea 5 sustituir **deberá**” por “**debe**”.
- j) Artículo 15, línea 2, sustituir “**tendrá**” por “**tiene**”, párrafo I línea 2 “**designará**” por “**designar**”, línea 4 “**procurará**” por “**procurar**”.
- k) Artículo 16, párrafo línea 1, sustituir “**deberá**” por “**debe**”.
- l) Artículo 17, línea 2 sustituir “**llevará**” por “**lleva**”.
- m) Artículo 18, línea 2, sustituir “**fijará**” por “**fija**”.
- n) Artículo 19, línea 1, línea 5, línea 10 sustituir “**podrán**” por “**pueden**”.
- o) Artículo 29, línea 1, sustituir “**aplicarán**” por “**aplican**”.
- p) Artículo 30, Párrafo, línea 2, sustituir “**suspenderán**” por “**suspenden**”.
- q) Artículo 31, línea 2, sustituir “**podrán**” por “**pueden**”.
- r) Artículo 32, línea 1, sustituir “**serán**” por “**son**”.
- s) Artículo 33, párrafo II línea 2 “**reputará**” por “**reputa**”.
- t) Artículo 34, línea 1 “**podrá**” por “**puede**”
- u) Artículo 35, línea 1, línea 3 “**deberá**” por “**debe**”, línea 5 “**tendrá**” por “**tiene**”, párrafo línea 4 “**designará**” por “**designar**”
- v) Artículo 36, línea 1 “**deberá**” por “**debe**”, línea 3 “**deberán**” por “**deben**”

- w) Artículo 37, línea 1 **“tendrán”** por **“tiene”**, línea 6 **“podrán”** por **“pueden”**, párrafo línea 1 **“deberá”** por **“debe”**.
- x) Artículo 38, línea 1 **“estarán”** por **“están”**, línea 5 **“podrá”** por **“puede”**.
- y) Artículo 39, línea 1 **“deberá”** por **“debe”**, línea 6 **“deberá”** por **“debe”**, línea 7 **“dará”** por **“da”**, párrafo línea 1 **“podrá”** por **“puede”**, línea 3 **“podrá”** por **“puede”**.
- z) Artículo 40, línea 1 **“tendrá”** por **“tiene”**
- aa) Artículo 42 línea 1 **“podrá”** por **“puede”**
- bb) Artículo 43 línea 2 **“impedirá”** por **“impedir”**, línea 2 **“suspenderá”** por **“suspender”**,
- cc) Artículo 44 línea 1 **“podrá”** por **“puede”** literal i) línea 8 **“deberá”** por **“debe”**, literal ii) línea 7 **“deberán”** por **“deben”**, línea 8 **“quedará”** por **“queda”**, línea 15 **“deberá”** por **“debe”**.
- dd) Artículo 45 línea 1 **“deberá”** por **“debe”**, línea 3 **“deberá”** por **“debe”**, línea 4 **“estarán”** por **“están”**
- ee) Artículo 46 línea 1 **estará** por **esta**, línea 4 **podrá** por **puede**, párrafo I literal línea 1 **tendrán** por **tienen**, línea 2 **comenzará** por **comienza**, párrafo II línea I **tomaran** por **toman**, línea 7 **podrá** por **puede**.
- ff) Artículo 48 línea 1 **podrán** por **pueden**, línea 6 **podrá** por **puede**.
- gg) Artículo 49 línea 1 **serán** por **son**.
- hh) Artículo 50 línea 5 **tendrán** por **tienen**, línea 6 **serán** por **son**, párrafo línea 1 **deberán** por **deben**, línea 3 **podrán** por **pueden**.

En ese mismo orden debemos señalar que hemos observado que en el proyecto de ley que desde el artículo 51 hasta el 342 contienen problema de carácter técnico, por lo que sugerimos preferir el presente al futuro.

4. Es importante señalar que de acuerdo al punto 4.1.7 sobre el Ordenamiento Sistemático que establece que el agrupamiento en distintos niveles depende de la extensión del texto de la ley y de su complejidad, por lo tanto es oportuno señalar que la Ley debe ordenarse Sistemáticamente de acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 4.1.7 y en su literal e) establece que el agrupamiento debe mantenerse a lo largo de toda ley, ello no obsta a que cada división puede incluir distintas subdivisiones por lo tanto sugerimos que el tema que se refiere a las Disposiciones Generales sea establecido como un Título Décimo.

5. El artículo 340 del proyecto de ley dice: **“Salvo excepciones expresa, esta ley deroga y sustituye toda ley o parte de una ley que le sea contraria, especialmente las disposiciones concerniente a la quiebra comercial del Código de Comercio de la República Dominicana promulgado el día 5 de junio de 1884”**; en tal sentido debemos señalar que de acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 6.3 que habla acerca de las Derogaciones, literal g) establece: **“Debe evitarse la derogación genérica indeterminada. Este tipo de disposiciones producen más incertidumbres que certezas, y lejos de aportar le restan calidad a la ley”**; por lo tanto tomando en cuenta lo antes dicho sugerimos la modificación de la parte superior del artículo para que rece de la siguiente manera: “

***“Artículo 340. Queda expresamente derogada las disposiciones concerniente a la quiebra comercial del Código de Comercio de la República Dominicana promulgado el día 5 de junio de 1884”***

6. De acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 7) que habla sobre las Disposiciones Finales las mismas deben ordenarse en las que reglamenta la ley, las disposiciones transitorias, las derogatorias y las de entrada en vigor, por lo tanto sugerimos la readecuación del proyecto de ley para que las disposiciones relativas a la reglamentación sean establecidas anterior a la entrada en vigor, por lo tanto sugerimos que el artículo 341 pase ha ser el artículo 342 del proyecto de ley.

***“Artículo 342. La presente ley entra en vigencia a partir de la fecha de su promulgación.”***

Después de lo analizado y expresado los aspectos constitucionales, legales y de la técnica legislativa, **SOMOS DE OPINION**, que la comisión encargada del conocimiento del proyecto, se aboque a su estudio, pudiendo observar los elementos antes indicados

Atentamente,

***Wenel D. Feliz.***  
***Director del Departamento Técnico***  
***de Revisión Legislativa.***