

DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo de Guzmán

DETEREL 485/2009.

A la : Comisión Permanente de Justicia y Derechos Humanos.

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**
Coordinadora de Comisiones Permanentes

De : **Welnel D. Félix F.**
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Proyecto de Ley de Reestructuración Mercantil y
Liquidación Judicial

Referencia. : Oficio No. 0000811, de fecha 10 de octubre del 2009
(Expediente No. 06909-2009)

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dichos proyectos tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido del Proyecto de Ley:

PRIMERO : Se trata de un proyecto de ley, cuyo objetivo es crear las herramientas legislativas que brinden a las empresas en dificultades financieras un procedimiento que proteja a los comerciantes, las empresas, los acreedores, la economía y el empleo.

SEGUNDO: Dicho proyecto fue presentado por los señores Francisco Domínguez Brito, Francis Vargas Francisco, Noe Sterling Vásquez, Wiltón Bdo. Guerrero Dume, Félix María Nova Paulino, Andrés Bautista García y Prim Pujals Nolasco, Senadores de la República por las provincias de Santiago, Puerto Plata, Barahona, Peravia, Monseñor Noel, Espaillat y Samaná respectivamente; y fue depositado en fecha 04 de marzo del 2009.

Facultad Legislativa Congressional:

La facultad legislativa congressional para legislar sobre esta materia está fundamentada en el Art. 37, numeral 23 de la Constitución que establece:

“Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado o contraria a la Constitución”.

Desmonte Legal

El presente proyecto de ley se fundamenta en las siguientes disposiciones legales:

1. El Código de Comercio de la República Dominicana, de fecha 16 de abril de 1884;
2. El Código Civil de la República Dominicana, de fecha 17 de abril de 1884;
3. El Código de Procedimiento Civil de la República Dominicana de fecha 17 de abril 1884;
4. El Código Penal de la República Dominicana de fecha 20 de agosto de 1884;
5. La Ley No. 108-05 del 23 de marzo del 2005, Sobre Registro Inmobiliario;
6. La Ley No. 4582 del 3 de noviembre de 1956 que establece el Procedimiento de Conciliación por ante el Centro de Reestructuración Mercantil de la Cámara de Comercio y Producción;
7. La Ley Monetaria y Financiera de la República Dominicana No. 183-02 de fecha 21 de noviembre del 2002 y sus modificaciones.

Análisis Legal, Constitucional y de la Técnica Legislativa

Después de analizar el proyecto de ley en los aspectos legal, constitucional y de la técnica legislativa **ENTENDEMOS** oportuno hacer las siguientes observaciones:

1. El proyecto de ley contiene considerándose que atendiendo a lo que establece el numeral 4.1.1.3, literal e), del Manual de Técnica Legislativa, ***“deben numerarse para una mejor ubicación de los mismos”***, en tal sentido, sugerimos la siguiente redacción alterna:

***“CONSIDERANDO PRIMERO
CONSIDERANDO SEGUNDO...”***

2. En los **Vistos**, sugerimos la inclusión de la Constitución Política de la República Dominicana, en el entendido de que la misma es la ley suprema de donde emanan y se derivan todas las demás leyes adjetiva; por lo que sugerimos que sea incluida y colocada en primer lugar en virtud de su superioridad jerárquica sobre las demás normas legales.

3. El artículo I que contiene las definiciones de los términos utilizados en el presente proyecto, sugerimos que sea colocado como Capítulo I y titulado “***De los Términos y Definiciones***”, en el entendido de que los mismo contribuirían con la comprensión del texto normativo.

4. El artículo 4 expresa: “***La presente ley tiene por objeto el establecimiento de los procedimientos de Reestructuración Mercantil y Liquidación Judicial, con la finalidad de lograr la recuperación de las empresas en dificultades financieras mediante la continuación de sus actividades, preservando así los empleos que genera y facilitando la recuperación de créditos a favor de los acreedores. De no ser posible la recuperación de la empresa, la presente ley persigue establecer un procedimiento judicial ágil y predecible para la venta y distribución de los activos en favor de los acreedores***”.

Observamos que el mismo contiene el objeto que persigue el presente proyecto de ley, por lo que sugerimos que sea colocado como el Capítulo II, dentro del Título I, y titulado “***Del Objeto de la Ley***”. Por otra parte observamos en su parte infine establece: “***De no ser posible la recuperación de la empresa, la presente ley persigue establecer un procedimiento judicial ágil y predecible para la venta y distribución de los activos en favor de los acreedores***”. Al respecto es preciso señalar que los artículos son unidades uninormativas, entendiéndose por esto que no pueden contener en su estructura más de una disposición, por lo que sugerimos que la parte infine sea convertida en párrafo de la parte capital del presente artículo. Del mismo modo hacemos esta sugerencia en todos los lugares que sean necesarios, dentro de este proyecto de ley, donde se encuentren artículos que contengan más de una disposición.

5. Cabe destacar que en el proyecto de ley hemos observado que presenta problemas en cuanto a las formas verbales, que de acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 5.2 que habla sobre las “***Formas Verbales***” y establece que la norma debe estar relacionada con el tiempo en que la ley entra en vigencia y se aplica, no con el que se elabora y se aprueba; tal como establece en su literal “***b) Preferir el presente al futuro... y emplear el futuro sólo cuando es irremplazable por el presente.***”, por lo que siempre debemos preferir el modo indicativo al subjuntivo; el presente al futuro y utilizar el futuro sólo cuando es irreparable por el presente, por tanto, sugerimos sustituir el uso de términos futuros realizando los siguientes cambios en todo el texto del proyecto, específicamente en los lugares que se indican a continuación:

- a) Artículo 1, literal vii) sustituir **“podrá”** por **“puede”**.
- b) Artículo 6, línea 1, sustituir **“podrá”** por **“puede”**, párrafo línea 3, sustituir **“podrá”** por **“puede”**.
- c) Artículo 7, línea 2, sustituir **“deberá”** por **“debe”**, línea 3, sustituir **“deberá”** por **“debe”**, línea 9, sustituir **“deberá”** por **“debe”** literal i) línea 3, sustituir **“deberán”** por **“deben”**; párrafo I línea 3 sustituir **“deberá”** por **“debe”**, párrafo II línea 1, sustituir **“deberá”** por **“debe”**, párrafo III línea 2, sustituir **“podrá”** por **“puede”**.
- d) Artículo 8 línea 6, sustituir **“tomará”** por **“toma”**.
- e) Artículo 9 línea 2, sustituir **“deberá”** por **“debe”**, literal iv) línea 3, sustituir **“estaré”** por **“está”**, párrafo línea 1, sustituir **“deberá”** por **“debe”**.
- f) Artículo 10 línea 1, sustituir **“podrá”** por **“puede”** línea 5, sustituir **“realizará”** por **“realiza”**.
- g) Artículo 11 línea 1, sustituir **“deberán”** por **“deben”**, línea 3, sustituir **“denominará”** por **“denomina”**, línea 4, sustituir **“estaré”** por **“esta”**.
- h) Artículo 13, línea 1, sustituir **“designará”** por **“designar”**, literal ii) línea 1, sustituir **“publicará”** por **“publicar”**, línea 2, sustituir **“contendrá”** por **“contiene”**, párrafo línea 1 **“deberán”** por **“deben”**, línea 4 **“servirá”** por **“servir”**
- i) Artículo 14, línea 1, sustituir **“entregará”** por **“entrega”** y línea 5 sustituir **deberá”** por **“debe”**.
- j) Artículo 15, línea 2, sustituir **“tendrá”** por **“tiene”**, párrafo I línea 2 **“designará”** por **“designar”**, línea 4 **“procurará”** por **“procurar”**.
- k) Artículo 16, párrafo línea 1, sustituir **“deberá”** por **“debe”**.
- l) Artículo 17, línea 2 sustituir **“llevará”** por **“lleva”**.
- m) Artículo 18, línea 2, sustituir **“fijará”** por **“fija”**.
- n) Artículo 19, línea 1, línea 5, línea 10 sustituir **“podrán”** por **“pueden”**.
- o) Artículo 29, línea 1, sustituir **“aplicarán”** por **“aplican”**.
- p) Artículo 30, Párrafo, línea 2, sustituir **“suspenderán”** por **“suspenden”**.
- q) Artículo 31, línea 2, sustituir **“podrán”** por **“pueden”**.
- r) Artículo 32, línea 1, sustituir **“serán”** por **“son”**.
- s) Artículo 33, párrafo II línea 2 **“reputará”** por **“reputa”**.
- t) Artículo 34, línea 1 **“podrá”** por **“puede”**
- u) Artículo 35, línea 1, línea 3 **“deberá”** por **“debe”**, línea 5 **“tendrá”** por **“tiene”**, párrafo línea 4 **“designará”** por **“designar”**
- v) Artículo 36, línea 1 **“deberá”** por **“debe”**, línea 3 **“deberán”** por **“deben”**.
- w) Artículo 37, línea 1 **“tendrán”** por **“tiene”**, línea 6 **“podrán”** por **“pueden”**, párrafo línea 1 **“deberá”** por **“debe”**.

- x) Artículo 38, línea 1 “*estarán*” por “*están*”, línea 5 “*podrá*” por “*puede*”.
- y) Artículo 39, línea 1 “*deberá*” por “*debe*”, línea 6 “*deberá*” por “*debe*”, línea 7 “*dará*” por “*da*”, párrafo línea 1 “*podrá*” por “*puede*”, línea 3 “*podrá*” por “*puede*”.
- z) Artículo 40, línea 1 “*tendrá*” por “*tiene*”
- aa) Artículo 42 línea 1 “*podrá*” por “*puede*”
- bb) Artículo 43 línea 2 “*impedirá*” por “*impedir*”, línea 2 “*suspenderá*” por “*suspender*”,
- cc) Artículo 44 línea 1 “*podrá*” por “*puede*” literal i) línea 8 “*deberá*” por “*debe*”, literal ii) línea 7 “*deberán*” por “*deben*”, línea 8 “*quedará*” por “*queda*”, línea 15 “*deberá*” por “*debe*”.
- dd) Artículo 45 línea 1 “*deberá*” por “*debe*”, línea 3 “*deberá*” por “*debe*”, línea 4 “*estarán*” por “*están*”
- ee) Artículo 46 línea 1 *estará* por *esta*, línea 4 *podrá* por *puede*, párrafo I literal línea 1 *tendrán* por *tienen*, línea 2 *comenzará* por *comienza*, párrafo II línea I *tomaran* por *toman*, línea 7 *podrá* por *puede*.
- ff) Artículo 48 línea 1 *podrán* por *pueden*, línea 6 *podrá* por *puede*.
- gg) Artículo 49 línea 1 *serán* por *son*.
- hh) Artículo 50 línea 5 *tendrán* por *tienen*, línea 6 *serán* por *son*, párrafo línea 1 *deberán* por *deben*, línea 3 *podrán* por *pueden*.

En ese mismo orden debemos señalar, que hemos observado en el presente proyecto de ley desde el artículo 51 hasta el 342 contienen problema de carácter técnico, por lo que sugerimos preferir el presente al futuro.

6. Observamos que el presente proyecto utiliza para dividir en acápites los números Romanos en minúscula, lo que es inapropiado desde el punto de vista de la correcta redacción de los textos normativos, puesto que el uso de los mismos está reservado solo para las divisiones mayores, específicamente Títulos, Capítulos y Secciones. Por lo que recomendamos que sean divididos en literales Ej. **a), b), c)...**

7. Sugerimos que el tema que contiene las “*Disposiciones Generales*” sea convertido en el Título Décimo, atendiendo al ordenamiento lógico y sistemático presentado en el presente proyecto de ley. Resultando de lo antes expresado la siguiente redacción alterna:

TITULO DÉCIMO
De las disposiciones Generales.

8. El artículo 340 del proyecto de ley dice: “ *Salvo excepciones expresa, esta ley deroga y sustituye toda ley o parte de una ley que le sea contraria, especialmente las disposiciones concerniente a la quiebra comercial del Código de Comercio de la República Dominicana promulgado el día 5 de junio de 1884*”; en tal sentido debemos señalar que de acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 6.3 que habla acerca de las Derogaciones, literal g) establece: “*Debe evitarse la derogación genérica indeterminada. Este tipo de disposiciones producen más incertidumbres que certezas, y lejos de aportar le restan calidad a la ley*”; por lo tanto tomando en cuenta lo antes dicho sugerimos la modificación de la parte superior del artículo para que rece de la siguiente manera: “

“Artículo 340. Queda expresamente derogada las disposiciones concerniente a la quiebra comercial del Código de Comercio de la República Dominicana promulgado el día 5 de junio de 1884”

9. De acuerdo al Manual de Técnica Legislativa en su punto 7) que habla sobre las Disposiciones Finales las mismas deben ordenarse en las que reglamenta la ley, las disposiciones transitorias, las derogatorias y las de entrada en vigor, por lo tanto sugerimos la readequación del proyecto de ley para que las disposiciones relativas a la reglamentación sean establecidas anterior a la entrada en vigor, por lo tanto sugerimos que el artículo 341 pase ha ser el artículo 342 del proyecto de ley.

“Artículo 342. La presente ley entra en vigencia a partir de la fecha de su promulgación.”

10. Finalmente, tomando en cuenta la extensión y complejidad del presente proyecto de ley, sugerimos que la parte dispositiva, (artículos) sean epigrafiados; que no es mas, que un breve resumen del contenido del mismo, que se coloca antes de citar el artículo en cuestión. Esto facilita la comprensión por parte del lector, contribuyendo del mismo modo con una correcta aplicación.

Después de lo analizado y expresado los aspectos constitucionales, legales y de la técnica legislativa, **SOMOS DE OPINION**, que la comisión encargada del conocimiento del proyecto, se aboque a su estudio, pudiendo observar los elementos antes indicados

Atentamente,

Wenel D. Feliz.
Director del Departamento Técnico
de Revisión Legislativa.