



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**“Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria”**

Santo Domingo de Guzmán, D.N.  
08 de septiembre de 2020.

**DETEREL 121/2020.**

A la : Comisión Permanente de Asuntos de **la Familia y Equidad de Género.**

CC : **Lic. José Domingo Carrasco**  
Secretario General Legislativo

De : **Welnel D. Félix F.**  
Director Depto. Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Opinión Proyecto de Ley crea Sistema de Apoyo Integral para la  
Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la violencia contra las  
mujeres.

Ref. : Exp. No. **01288-2020-PLO-SE, Oficio No.00002704. d/f 18/05/20.**

En atención a la comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

**Contenido:**

**PRIMERO:** El presente proyecto de ley tiene por objeto crear el sistema integral para la prevención, detección, atención integral, persecución, sanción y seguimiento de todas las formas de violencia contra las mujeres, basadas en las relaciones desiguales de poder entre hombres y mujeres, mediante la regulación de políticas públicas orientadas al reconocimiento, respeto y garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

**SEGUNDO:** Esta iniciativa es autoría del señor **Félix Bautista**, Senador de la República por la provincia San Juan.

**Facultad Legislativa Congresual:**

La facultad legislativa congresual para legislar sobre esta materia está sustentada en el artículo 93, literal q), que establece: **“Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución”.**



SENADO  
REPÚBLICA DOMINICANA

Departamento Técnico de Revisión Legislativa  
"Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria"

Procedimiento de Aprobación:

"Por su naturaleza, el presente proyecto de ley para los fines de su aprobación, se rige por lo establecido en el artículo 113 de la Constitución de la República, que establece: *"Las Leyes ordinarias son aquellas que por su naturaleza requieren para su aprobación la mayoría absoluta de los votos de los presentes de cada cámara"*.

Desmonte Legal

**VISTA:** La Constitución de la República Dominicana.

**VISTA:** La Declaración Universal de los Derechos Humanos, adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, en la Resolución No.217-A-(III), del 10 de diciembre de 1948.

**VISTA:** La Declaración sobre principios fundamentales de justicia para las víctimas de delitos y del abuso de poder; adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución No. 40/34, del 29 de noviembre de 1985.

**VISTO:** El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, adoptado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución No.2200 A(XXI), de fecha 16 de diciembre de 1966, ratificado por la República Dominicana mediante resolución No.684, del 12 de octubre de 1977.

**VISTO:** El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución No.2200 A(XXI), del 16 de diciembre de 1966, ratificado por la República Dominicana, en fecha 4 de enero de 1978.

**VISTA:** La Convención Americana sobre Derechos Humanos, del 22 de noviembre del año 1969, ratificada por la República Dominicana mediante resolución No.739 del 25 de diciembre de 1977.

**VISTA:** La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución 34/180, del 18 de diciembre de 1979, ratificada por la República Dominicana en fecha 2 de septiembre de 1982.

**VISTO:** El Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer adoptado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución No.54/4111-01, del 15 de octubre de 1999, ratificada por la República Dominicana el 29 mayo de 2001.



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**“Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria”**

**VISTA:** La Declaración y Programa de Acción de Viena, adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución No.157/23 de fecha 12 de julio de 1993 en la segunda conferencia Mundial sobre Derechos Humanos.

**VISTA:** La Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante resolución No.48/104 del 20 de diciembre de 1993.

**VISTA:** La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer o "Convención de Belém Do Para", aprobada por la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos mediante resolución No. 14/95 del 16 de noviembre del año 1995, ratificada por la República Dominicana el 10 de enero de 1996.

**VISTO:** El Estatuto de Roma, que instituye la Corte Penal Internacional, adoptado en la ciudad de Roma, Italia, durante la "Conferencia Diplomática de plenipotenciarios de las Naciones Unidas sobre el establecimiento de una Corte Penal Internacional", del 17 de julio de 1998, ratificado por la República Dominicana el 12 de mayo de 2005.

**VISTO:** El Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, adoptada por la Asamblea General por la resolución 55/25, del 15 de noviembre de 2000.

**VISTA:** La Declaración del Milenio, adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas mediante Resolución 55/2, del 8 de septiembre de 2000.

**VISTO:** El Código Civil Dominicano.

**VISTO:** El Código Penal Dominicano.

**VISTA:** La Ley No.821, de Organización Judicial y sus modificaciones, del 21 de noviembre de 1927.

**VISTA:** La Ley No. 36, sobre Comercio, Porte y Tenencia de Armas, del 17 de octubre de 1965.

**VISTA:** La Ley No. 24-97, sobre Violencia Intrafamiliar, que introduce modificaciones al Código Penal dominicano, al Código de Procedimiento Criminal y al Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de Niños, Niñas y Adolescentes, del 27 de enero de 1997.

**VISTA:** La Ley No. 66-97, General de Educación, del 9 de abril de 1997.



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**“Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria”**

**VISTA:** La Ley No. 86-99, que crea la Secretaría de Estado de la Mujer, del 11 de agosto de 1999.

**VISTA:** La Ley No. 41-00, que crea la Secretaría de Estado de Cultura, del 28 de junio de 2000.

**VISTA:** La Ley No. 19-01, que crea el Defensor del Pueblo, del 1 de febrero de 2001.

**VISTA:** La Ley No. 42-01, General de Salud, del 8 de marzo de 2001.

**VISTA:** Ley No. 139-01, que crea el Sistema Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, y la Secretaría de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, del 13 de agosto de 2001.

**VISTA:** La Ley No. 76-02, que establece el Código Procesal Penal dominicano, del 19 de julio de 2002.

**VISTA:** La Ley No. 88-03, que Instituye las Casas de Acogidas o Refugios, en todo el territorio nacional, para albergar mujeres, niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia intrafamiliar o doméstica, del 1 de mayo de 2003.

**VISTA:** La Ley No. 137-03, sobre Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas, del 7 de agosto de 2003.

**VISTA:** La Ley No. 136-03, que crea el Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de los Niños, Niñas y Adolescentes, del 7 de agosto de 2003.

**VISTA:** La Ley No. 200-04, General de Libre Acceso a la Información Pública, del 28 de julio de 2004.

**VISTA:** La Ley No. 53-07, sobre Crímenes y Delitos de Alta Tecnología, del 23 de abril de 2007.

**VISTA:** La Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios, del 17 de julio de 2007.

**VISTA:** La Ley No. 41-08, de Función Pública y crea la Secretaría de Estado de Administración Pública del 16 de enero de 2008.

**VISTA:** La Ley No. 133-11, Orgánica del Ministerio Público, del 7 de junio de 2011.

**VISTA:** La Ley No. 135-11, del VIH y Sida de la República Dominicana, del 7 de junio de 2011.



SENADO  
REPÚBLICA DOMINICANA

Departamento Técnico de Revisión Legislativa  
"Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria"

**VISTA:** La Ley No. 137-11, Orgánica del Tribunal Constitucional y de los Procedimientos Constitucionales, del 13 de junio de 2011.

**VISTA:** La Ley No.1-12, que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, de fecha 25 de enero de 2012.

**VISTA:** La Resolución 1325 que procura un aumento de la participación de la mujer en los niveles de adopción de decisiones en la solución de conflictos y los procesos de paz, adoptado por el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, el 31 de octubre de 2000.

**VISTO:** El Decreto No.423, del 19 de noviembre de 1998, que crea la Comisión Nacional de Prevención y Lucha contra la Violencia Intrafamiliar (CONAPLUVI).

**VISTO:** El Plan Nacional de Equidad e Igualdad de Género II (PLANEG) 2007-2017.

**Análisis Legal, Constitucional y de la Técnica Legislativa**

Después de analizar el proyecto de ley en los aspectos Legal, Constitucional y de la Técnica Legislativa, **ENTENDEMOS** oportuno hacer las siguientes observaciones:

1. En Después de analizar el presente proyecto de ley en los aspectos de técnica legislativa, **ENTENDEMOS** oportuno hacer las siguientes observaciones: Sugerimos eliminar del título el término "**PROYECTO DE**", En virtud de que el mismo responde al estado del expediente cuando es sometido ante una de las cámaras legislativas y no al nombre que llevara el mismo una vez curse los trámite constitucional legislativo y sea convertido en ley.  
Al respecto el **Manual de Técnica Legislativa, punto 5.2**, "**La norma debe de estar relacionada con el tiempo en que la ley entra en vigencia y se aplica, no con el que se la elabora y se aprueba**",
  - 1.1. Sugerimos eliminar el término "**apoyo**", en el entendido de que lo que se busca es crear un sistema integral donde converjan diferentes organismos para que dentro del ámbito de sus respectivas atribuciones y espacios ejecuten políticas tendentes a la prevención y erradicación de los hechos de violencia contra las mujeres. Cuando hablamos de "**apoyo**", nos referimos "*a persona o cosa que ayuda a alguien a conseguir algo o que favorece el desarrollo de algo*"; por lo que no se aplica en el caso de la especie que establece acciones directas de las distintos actores del sistema.
  - 1.2. De igual manera la técnica legislativa recomienda que el título de la leyes o resoluciones no deben ser redactados en mayúscula completamente, por no



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**"Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria"**

corresponder al nombre de una estructura entera( Libro, Título, Capítulo o Sección) por lo antes dicho sugerimos la siguiente redacción:

***Ley que Crea el Sistema Integral para la Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia Contra las Mujeres***

2. En cuanto a los considerandos estos reciben los mismos lineamientos a la hora de redactarlos que el título, esto utilizarán en mayúscula solamente la letra inicial.
3. Del mismo modo sugerimos eliminar el visto que establece: ***"VISTA: La Ley No. 36, sobre Comercio, Porte y Tenencia de Armas, del 17 de octubre de 1965"***. En virtud de que la misma fue abrogada por la ***Ley No. 631-16, del 02 de agosto de 2016, para el Control y Regulación de Armas, Municiones y Materiales Relacionados***.
  - 3.1. En ese mismo orden los vistos se escribirán en mayúscula solamente la letra inicial y los mismos serán redactados en orden cronológico y ascendente colocando el número de la ley, luego la fecha y finalmente el nombre, los tratados internacionales se deben presentar siguiendo el modelo definido ver redacción:

**VISTA:** La Constitución de la República Dominicana.

**Vista:** La Resolución 739, del 25 de diciembre de 1978, que aprueba la convención Interamericana sobre Derechos Humanos.

**Visto:** La Resolución No.684, del 12 de octubre de 1977. El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, adoptado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas;

**Visto:** La Resolución No. 701, del 17 de diciembre de 1966, ratificado por la República Dominicana, en fecha 4 de enero de 1978, El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas;

**Vista:** La Resolución No.739 del 25 de diciembre de 1977, La Convención Americana sobre Derechos Humanos, del 22 de noviembre del año 1969, ratificada por la República Dominicana;

**Vista:** La Resolución No. 582, del 30 de junio de 1982, que aprueba la Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer, celebrada en la conferencia mundial del decenio de las Naciones Unidas;



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**“Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria”**

**Vista:** La Resolución No. 40/34, del 29 de noviembre de 1985, La Declaración sobre principios fundamentales de justicia para las víctimas de delitos y del abuso de poder; adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas;

**Vista:** La Resolución No.157/23 de fecha 12 de julio de 1993 en la segunda conferencia Mundial sobre Derechos Humanos, La Declaración y Programa de Acción de Viena, adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas;

**Vista:** La Resolución No.48/104 del 20 de diciembre de 1993, La Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas;

**Vista:** La Resolución No. 14-95, del 16 de noviembre del año 1995, ratificada por la República Dominicana el 10 de enero de 1996, La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer o "Convención de Belém Do Para", aprobada por la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos;

**Visto:** Resolución No. 117-05, del 17 de julio de 1998, suscrito por la República Dominicana el 8 de septiembre del 2000 que aprueba el Convenio sobre el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional;

**Visto:** Resolución No. 111-01, que aprueba la Resolución No. 54/4, aprobada el 15 de octubre de 1999, por la Organización de las Naciones Unidas, del Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;

**Vista:** La Resolución 55/2, del 8 de septiembre de 2000, La Declaración del Milenio, adoptada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas;

**Vista:** La Resolución 1325, del 31 de octubre de 2000, que procura un aumento de la participación de la mujer en los niveles de adopción de decisiones en la solución de conflictos y los procesos de paz, adoptado por el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas;

**Visto:** La Resolución No. 492-06, del 22 de diciembre de 2006, que aprueba el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, de fecha 15 de noviembre de 2000;



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**“Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria”**

**Visto:** El Código Civil Dominicano;

**Visto:** El Código Penal Dominicano;

**Vista:** La Ley No.821, del 21 de noviembre de 1927, Ley de Organización Judicial y sus modificaciones;

**Vista:** La Ley No. 24-97, del 27 de enero de 1997, sobre Violencia Intrafamiliar, que introduce modificaciones al Código Penal dominicano, al Código de Procedimiento Criminal y al Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de Niños, Niñas y Adolescentes;

**Vista:** La Ley No. 66-97, del 9 de abril de 1997 General de Educación;

**Vista:** La Ley No. 86-99, del 11 de agosto de 1999, que crea la Secretaría de Estado de la Mujer;

**Vista:** La Ley No. 41-00, del 28 de junio de 2000, que crea la Secretaría de Estado de Cultura;

**Vista:** La Ley No. 19-01, del 1 de febrero de 2001, que crea el Defensor del Pueblo;

**Vista:** La Ley No. 42-01, del 8 de marzo de 2001, General de Salud;

**Vista:** Ley No. 139-01, del 13 de agosto de 2001, que crea el Sistema Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, y la Secretaría de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología;

**Vista:** La Ley No. 76-02, del 19 de julio de 2002, que establece el Código Procesal Penal dominicano;

**Vista:** La Ley No. 88-03, del 1 de mayo de 2003, que Instituye las Casas de Acogidas o Refugios, en todo el territorio nacional, para albergar mujeres, niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia intrafamiliar o doméstica;

**Vista:** La Ley No. 137-03, del 7 de agosto de 2003, sobre Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas;

**Vista:** La Ley No. 136-03, del 7 de agosto de 2003, que crea el Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de los Niños, Niñas y Adolescentes;



**SENADO**  
REPÚBLICA DOMINICANA

**Departamento Técnico de Revisión Legislativa**  
**“Año de la Consolidación de la Seguridad Alimentaria”**

**Vista:** La Ley No. 200-04, del 28 de julio de 2004, Ley General de Libre Acceso a la Información Pública;

**Vista:** La Ley No. 53-07, del 23 de abril de 2007, sobre Crímenes y Delitos de Alta Tecnología;

**Vista:** La Ley No. 176-07, del 17 de julio de 2007, del Distrito Nacional y los Municipios;

**Vista:** La Ley No. 41-08, del 16 de enero de 2008, Ley de Función Pública y crea la Secretaría de Estado de Administración Pública;

**Vista:** La Ley No. 133-11, del 7 de junio de 2011, Orgánica del Ministerio Público;

**Vista:** La Ley No. 135-11, del 7 de junio de 2011, del VIH y Sida de la República Dominicana;

**Vista:** La Ley No. 137-11, del 13 de junio de 2011, Ley Orgánica del Tribunal Constitucional y de los Procedimientos Constitucionales;

**Vista:** La Ley No.1-12, de fecha 25 de enero de 2012, que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030;

**Vista:** Ley No. 631-16, del 02 de agosto de 2016, para el Control y Regulación de Armas, Municiones y Materiales Relacionados;

**Visto:** El Decreto No.423, del 19 de noviembre de 1998, que crea la Comisión Nacional de Prevención y Lucha contra la Violencia Intrafamiliar (CONAPLUVI);

**Visto:** El Plan Nacional de Equidad e Igualdad de Género II (PLANEG) 2007-2017.

Después de lo analizado y señalado, **SOMOS DE OPINION**, de que la comisión encargada del conocimiento del proyecto de ley se aboque a su estudio, tomando en cuenta las observaciones antes señaladas.

Atentamente,

**Wenel D. Feliz F.**  
Director