

DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo de Guzmán, D. N.

DETEREL 193/2007

A la : Comisión Permanente de Educación y Cultura

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**
Coordinadora de Comisiones Permanentes.

De : **Welnel D. Feliz**
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa.

Asunto : Opinión Sobre Proyecto de Ley de Salvaguarda y Difusión del Libro.

Ref. : Oficio No. 001070 de fecha, 17 de mayo del año 2007
(Exp.3938).

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido

El objetivo principal del presente proyecto de ley, es estimular el hábito de la lectura así como la producción intelectual de los escritores y autores dominicanos tanto de obras científicas como culturales.

El mismo fue propuesto por el señor Andrés Bautista, Senador de la República por la Provincia Espaillat y depositado en el Senado en fecha, 8 de mayo del año 2007.

Facultad Legislativa Congresual:

La facultad legislativa congresual para legislar en torno a esta materia está sustentada en la Constitución de la República, Art. 37, numeral 23, el cual establece como atribución del Congreso:

“Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado o contraria a la Constitución”.

Desmonte Legal

El Proyecto de Ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

- La Constitución de la República Dominicana.
- La Ley 65-00 de fecha 21 de agosto del 2000, sobre Derecho de Autor.

Análisis Legal, Constitucional y de la Técnica Legislativa

Después de analizar el proyecto de Ley en los aspectos legales, constitucionales y de la técnica legislativa, **ENTENDEMOS** oportuno hacer las siguientes observaciones:

1. Recomendamos eliminar del título del presente proyecto de ley las palabras “**proyecto de**” para que exprese de la siguiente manera:

“Ley de Salvaguarda y Difusión del Libro”.

De esta forma aseguramos la permanencia de la ley en el tiempo, en vista de que el título es parte de la estructura del texto normativo de la ley.

2. El Manual expresa en el punto 5.2 sobre “Formas Verbales” que en todo proyecto de ley la norma debe estar relacionada con el tiempo en que la ley entra en vigencia y se aplica, no con el que se elabora y se aprueba, por tanto debemos preferir el modo indicativo al modo subjuntivo; el presente al futuro y emplear el futuro sólo cuando es irremplazable por el presente.

En tal sentido, proponemos realizar los siguientes cambios en todo el texto del proyecto, específicamente en los lugares que se indican a continuación:

- En el **artículo 7**, línea 1, sustituir “tendrá” por “tiene”; línea 2: “estará” por “esta” y línea 3 “reglamentará” por “reglamenta”.
- **Artículo 8**, línea 2 sustituir “determinará” por “determina”.
- **Artículo 9**, líneas 2 y 3 sustituir: “elaborarán”, “revisarán” y “adecuarán” por “elabora”, “revisa” y “adecua”, respectivamente.
- **Artículo 10**, línea 2: sustituir “estará” por “esta” y en la línea 4: “hayan sido” por “han sido” y “podrá” por “puede”.
- **Artículo 11**, línea 1: sustituir “dotará” por “debe dotar”.

- **Artículo 12**, línea 1: “consistirá” por “consiste”.
- **Artículo 13**, línea 2: “estimulará” por “estimula”.
- **Artículo 14**, línea 2: “gozará” por “goza”; línea 2; “será” por “es” y línea 4: “tomará” por “debe tomar”.
- **Artículo 15**, línea 2: “promoverán” por “debe promover”.y línea 4: “fomentará” por “debe fomentar”.
- **Artículo 17**, línea 1: “presentarán” por “debe presentar”.
- **Artículo 18**, línea 1: “podrá” por “puede”; línea 3: “regulará” por “regula” y línea 4: “gozará” por “goza”.
- **Artículo 19**, línea “propenderá” por “propende”; donde expresa “Párrafo”, línea 1: “destinarán” por “destina”; “Párrafo II: “determinará” por “determina” y línea 2: “recibirá” por “recibe”; “Párrafo III”: “podrá” por “puede” y línea 3: “considerarán” por “consideran” y “Párrafo IV”, línea 2: “deberá” por “debe”.
- **Artículo 20**, línea 1: “deberá” por “debe”.
- **Artículo 21**, línea 1: “tomarán” por “debe tomar”.
- **Artículo 22**, línea 1, “incluirá” por “debe incluir”.
- **Artículo 23**, línea 1, “darán” por “debe dar”.
- **Artículo 24**, línea 1, “deberá” por “debe”.
- **Artículo 25**, línea 2, “requerirán” por “requieren” y “estarán” por “están”.
- **Artículo 26**, línea 1, “estará” por “esta”.
- **Artículo 27**, líneas 3 y 5: “gozarán” por “goza” y “beneficiarán” por “benefician”.
- **Artículo 28**, línea 1, “realizarán” por “realiza”.
- **Artículo 29**, línea 1, “será” por “es”.
- **Artículo 30**, línea 2, “podrán” por “pueden”.

- **Artículo 33**, línea 1, “entrará” por “entra”.

3. El Manual expresa en el punto 4.1.7.2 que entre los principios que deben de tomar en cuenta los textos legales al ser articulados, es que los mismos deben contener un resumen de su contenido al que se denomina “**epígrafe**”, en tal sentido, sugerimos colocar los siguientes epígrafes a los artículos indicados a continuación, tomando como ejemplo la manera de cómo deben ir situado con el primer artículo:

Artículo 1. Del Interés Nacional. Se declara de interés nacional la salvaguarda, promoción, comercialización, distribución y difusión del libro en todo el territorio nacional, así como el desarrollo, fomento y protección de la industria editorial dominicana.

Artículo 2. Definiciones.

Artículo 3. Objeto de la Ley.

Artículo 4. Beneficios de la Ley.

Artículo 5. Del Registro de Obra.

Artículo 6. Modificación.

Artículo 7. Aplicación y Vigencia de la Ley.

Artículo 8. Aplicación de Normas de Carácter General.

Artículo 9. Elaboración, Revisión y Adecuación de Normas Técnicas en Fabricación de Papel en República Dominicana.

Artículo 10. Exención.

Artículo 11. Prestación de Servicios a la Comunidad.

Artículo 12. Formación Tecnológica.

Artículo 13. Creación de Postgrados y 7o especialización Profesional.

Artículo 14. Tarifa Especial.

Artículo 15. Celebraciones Periódicas de Ferias del Libro.

Artículo 16. Declaración.

Artículo 17. Apoyo Para la Realización de la Feria Internacional del Libro.

Artículo 18. Declaración, Requisitos y Procedimientos.

Artículo 19. Rol del Gobierno Dominicano en la Primera Edición de Cada Libro Histórico, Científico o Cultural.

Artículo 20. Bibliotecas Públicas.

Artículo 21. Medidas de Lugar.

Artículo 22. Inclusión en la Ley General de Presupuesto y Gastos Públicos.

Artículo 23. Horario de Atención al Público.

Artículo 24. Mecanismos de Re-importación y Re-exportación.

Artículo 25. Registro o Permiso de Exportación.

Artículo 26. Importación de Libros, Revistas y Folletos de Carácter Científico o Cultural.

Artículo 27. Empresas Editoriales Constituidas en la República Dominicana Exclusivas Para la Edición de Libros, Revistas y Folletos de Carácter Científico o Cultural .

Artículo 28. De la Aplicación de la presente Ley.

Artículo 29. Responsabilidades de la Secretaría de Estado de Cultura.

Artículo 30. Fondos Editoriales.

Artículo 31. Reglamento de Aplicación de la Presente Ley.

Artículo 32. Circulación del libro en Todo el Territorio Nacional.

Artículo 33. Vigencia.

4. En otro orden, debemos observar que tanto el artículo 14 como el 27 contienen dos normas distintas, y en vista de que la segunda norma en cada artículo está relacionada directamente con la primera, recomendamos la creación de párrafos en cada uno, de esta forma obtendremos las siguientes redacciones alternas:

*“**Artículo 14.- Tarifa Especial.** Los libros, folletos, revistas de carácter científico o cultural, editados e impresos en la República Dominicana, gozarán de una tarifa especial en el Instituto Postal Dominicano, que en todo caso no será superior al cuarenta (40%) de la que se aplique a los impuestos.*”

***Párrafo:** El Gobierno dominicano debe tomar las medidas según el caso, para que los libros que se envíen a través del Instituto Postal Dominicano tengan una tarifa postal internacional de carácter preferencial.”*

“Artículo 27. Empresas Editoriales Constituidas en la República Dominicana Exclusivas Para la Edición de Libros, Revistas y Folletos de Carácter Científico o Cultural. Las empresas editoriales constituidas en la República Dominicana, como personas, cuya actividad económica y objeto social sea exclusivamente la edición de libros, revistas, folletos de carácter científico o cultural, gozan de la exención total del impuesto sobre la renta durante 20 años contados a partir de la vigencia de esta Ley, cuando la edición e impresión se realice en República Dominicana.

Párrafo: Esta exención beneficia a la empresa editorial, aún en el caso de que ella se ocupe también de la distribución y venta de los mismos.”

Después de lo analizado y expresado, **SOMOS DE OPINION**, que la comisión encargada del presente proyecto de ley, debe abocarse a su estudio, tomado en cuenta lo antes indicado.

Atentamente,

Wenel D. Feliz.

Director del Departamento Técnico
de Revisión Legislativa