

**“AÑO DEL BICENTARIO DEL NATALICIO DE JUAN PABLO DUARTE”**

**DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA**

Santo Domingo D.N.

**DETEREL 069/2013.**

A la : **Comisión Permanente de Asuntos Agropecuarios y Agroindustriales.**

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood**  
Coordinadora de Comisiones Permanentes.

CC : **Lic. Mercedes Camarena Abreú**  
Secretaria General Legislativa Interina

De : **Welnel D. Félix F.**  
Director Depto. Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : **OPINIÓN SOBRE PROYECTO DE LEY NACIONAL DE SEMILLAS.**

Ref. : **Exp. No. 01398-13, Oficios Nos. 000068 y 000583, Ambos de fecha 11-03-2013.-**

En atención a las comunicaciones de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

**Contenido:**

**PRIMERO:** El presente proyecto de ley tiene como objeto promover, mejorar, controlar y proteger la producción, el acondicionamiento, la comercialización y el uso de semillas en la República Dominicana.

**SEGUNDO:** Este proyecto proviene del Senador Amílcar Romero, leído en la sesión de fecha 08 de febrero del 2013.

**Facultad Legislativa Congressional:**

La facultad legislativa congresual para legislar sobre esta materia esta sustentada en el artículo 93, literal q), que establece:

**“Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado y que no sea contraria a la Constitución”.**

### **Procedimiento de Aprobación**

Por su naturaleza el presente proyecto de ley para los fines de su aprobación, se rige por lo establecido en el artículo 113 de la Constitución de la República, que establece: **“Las leyes ordinarias son aquellas que por su naturaleza requieren para su aprobación la mayoría absoluta de los votos de los presentes de cada cámara”.**

### **Desmonte Legal**

El Proyecto de Ley tiene como antecedentes las siguientes disposiciones legales:

**Vista:** La Constitución de la República.

**Vista:** El Acta de 1991 del Convenio Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales, ratificada por el Estado dominicano mediante Resolución No. 483-06 de fecha 5 de diciembre de 2006;

**Vista:** El Convenio sobre Diversidad Biológica, suscrito por el Estado Dominicano y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en fecha 5 de junio de 1992, ratificado por el Estado Dominicano mediante Resolución No. 25-96 de fecha 2 de octubre de 1996;

**Visto:** El Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias que se incorpora a los resultados de la Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales, ratificado por el Estado dominicano mediante Resolución No. 2-95 de fecha 20 de enero de 1995;

**Vista:** La Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, de fecha 17 de noviembre de 1997, ratificada por el Estado dominicano mediante Resolución No. 510-05 de fecha 22 de noviembre de 2005;

**Visto:** El Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología, ratificado por el Estado dominicano mediante Resolución No. 10-06 de fecha 3 de febrero de 2006;

**Visto:** El Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la alimentación y la Agricultura, ratificado por el Estado dominicano mediante Resolución No. 244-12 de fecha 6 de agosto de 2012;

**Vista:** La Ley No. 4990, del 29 de agosto de 1958, de Sanidad Vegetal;

**Vista:** La Ley No.8, del 8 de septiembre de 1965, Orgánica del Ministerio de Agricultura.

**Vista:** La Ley No. 231, del 22 de noviembre de 1971, que establece un sistema de producción, procesamiento y comercio de semillas;

**Vista:** La Ley No. 602, del 20 de mayo de 1977, que crea la Dirección General de Normas y Sistemas de Calidad (DIGENOR);

**Vista:** La Ley No. 64-00, del 18 de agosto del 2000, que crea el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

**Vista:** La Ley No. 42-01, del 8 de marzo de 2001, Ley General de Salud;

**Vista:** Ley No. 450-06, del 6 de diciembre del 2006, sobre protección de los derechos del obtentor de variedades vegetales;

**Vista:** La Ley No. 1-12, del 25 de enero del 2012, que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030;

**Vista:** La Ley No. 251-12, del 4 de octubre del 2012, que crea el Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF);

**Visto:** El Reglamento No. 271, del 3 de octubre de 1978, para la aplicación de la Ley No. 231 que establece un sistema de producción, acondicionamiento y comercio de semillas;

**Visto:** El Decreto No. 52-08, del 4 de febrero del 2008, que establece el Reglamento para la aplicación de Buenas Prácticas Agrícolas y Buenas Prácticas Ganaderas.

### **Análisis Constitucional, Legal, Lingüístico y de Técnica Legislativa.**

Después de analizar el Proyecto de Ley en los aspectos constitucional, legal, lingüístico y de técnica legislativa **ENTENDEMOS** pertinente hacer las siguientes observaciones:

- 1) Observamos que los niveles de agrupamiento dado al presente proyecto de ley, a saber: **Títulos**, no es el recomendable. La agrupación en **títulos** sólo tendrá lugar en leyes muy extensas, generales, multitemáticas, que no es el caso en cuestión, por lo que recomendamos el siguiente nivel de agrupamiento:

#### **Capítulos/Secciones**

Por consiguiente, sugerimos la siguiente estructura o sistematización de la ley:

## **CAPITULO I DEL OBJETO, AMBITO, FINES Y DEFINICIONES DE LA LEY**

Este capítulo I, lo desglosaremos en dos secciones, a saber:

### **SECCION I DEL OBJETO Y AMBITO DE LA LEY**

### **SECCION II DE LOS FINES Y DEFINICIONES DE LA LEY**

El capítulo II tendrá como epígrafe **DEL SISTEMA NACIONAL DE SEMILLAS**, por ejemplo:

## **CAPITULO II DEL SISTEMA NACIONAL DE SEMILLAS**

Y recomendamos excluir del contenido del Capítulo II, los artículos 5, 7 y 8, por entender que son disposiciones generales, y más adelante se creara un capítulo para las mismas y estos artículos serán insertados en las disposiciones generales.

Es importante destacar que estos cambios, produce alteración en la numeración de los articulados de la ley.

2).- La estructura o sistematización de la ley hace referencia a su ordenación interna, la cual, además de venir determinada por criterios de orden lógico, tiene como finalidad facilitar la localización de cada precepto en el conjunto del texto normativo. La uniformidad y el orden facilitan la labor del intérprete. Por consiguiente recomendamos que el TITULO III DE LA OFICINA NACIONAL DE SEMILLAS, se colocado como CAPITULO III DE LA OFICINA NACIONAL DE SEMILLAS, y los capítulos sean convertidos en secciones.

Con respecto al epígrafe<sup>1</sup> de los artículos 9, 11, 14, 25, 30, 39, 41, 46, 47, del 63 al 66, sugerimos eliminar el artículo “del” y “de la”, ya que el artículo se colocan solo a las divisiones superiores de la ley<sup>2</sup>.

CAPITULO III, entendemos que el epígrafe es correcto, solo que el capítulo sea desglosado las Disposiciones Iniciales, (que son disposiciones de carácter informativo) y abarcan el objeto y ámbito de aplicación, principios y definiciones de la ley, estas dos últimas si las hubieren. Por ejemplo:

## **CAPITULO I DEL OBJETO Y AMBITO DE LA LEY.**

### **Artículo 1.-Objeto de la Ley**

---

<sup>1</sup> Es un pequeño título que se le coloca al artículo, como un resumen de su contenido.

<sup>2</sup> Título, capítulo y secciones, no así al articulado de la ley.

## **Artículo 2.- Ámbito de aplicación.**

4) conduce a lograr una normativa fácil para ayudar a su correcta comprensión, interpretación y aplicación, pero también permiten al legislador seguir una secuencia lógica de forma automática en todo el texto normativo, y antes de alargar un artículo, es preferible tratar el tema en varios artículos agrupados en un mismo capítulo o en una misma sección.

En ese tenor, observamos que el presente proyecto de ley, carece de una ordenación sistemática en su parte normativa o dispositiva, en tal virtud, sugerimos la siguiente estructura al proyecto de ley en cuestión:

### **CAPITULO I DEL OBJETO Y ÁMBITO DE LA LEY**

### **CAPITULO II DE LA CREACION DE LOS MERCADOS AGROPECUARIOS DOMINICANOS**

#### **SECCION I DEL CONSEJO DIRECTIVO**

#### **SECCION II DE LA ADMINISTRACION GENERAL**

#### **SECCION III DE LAS GERENCIAS LOCALES**

### **CAPÍTULO III DE LA RED NACIONAL ALIMENTARIA**

### **CAPITULO IV DE LAS DISPOSICIONES GENERALES**

#### **DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

#### **DISPOSICIONES FINALES**

5) Como esta iniciativa legislativa tiene por finalidad la creación de un organismo autónomo y descentralizado del estado, es bueno señalar que los órganos se organizan de la siguiente forma:

- a) Creación
- b) Integración
- c) Atribuciones
- d) Requisitos

Por consiguiente recomendamos seguir este orden en la organización del órgano a crear.

6) Las Disposiciones Transitorias y Finales, están se re enumeran en forma diferente al articulado principal, empleando números ordinales (primera, segunda); no se coloca número de capítulo y se le coloca un epígrafe identificativo. Las disposiciones transitorias van primero que las disposiciones finales, por ejemplo:

#### DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera. Epígrafe.

Segunda. Epígrafe

Tercera. Epígrafe

Si es una sola disposición transitoria sería así:

Única. Epígrafe.

7) Las disposiciones finales, sólo incluyen: derogaciones (si las hubiere) y entrada en vigencia por ejemplo:

#### DISPOSICIONES FINALES

Primera. Derogación.

Segunda. Entrada en vigencia.

En torno a la clausula de la derogación, que se ha colocado en esta iniciativa es muy genérica, el legislador, debe precisar de forma expresa las leyes objeto de derogación, si las hubiere.

Después de lo analizado y expresado, **SOMOS DE OPINION**, que la comisión encargada del conocimiento del proyecto de Ley se aboque a su estudio, pudiendo observar los elementos antes indicados.

Atentamente,

**Welnel D. Feliz.**  
**Director del Departamento Técnico**  
**De Revisión Legislativa**

WF/sl.

