



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCIÓN DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

INFORME QUE RINDE LA COMISIÓN PERMANENTE DE EDUCACION, REFERENTE AL PROYECTO DE LEY QUE ELIMINA EL PAGO DE LA REINSCRIPCIÓN DE COLEGIOS PRIVADOS DURANTE EL PERÍODO ESCOLAR 2021-2022 EN EL ÁMBITO DE LA CRISIS ECONÓMICA ORIGINADA POR LA PANDEMIA DEL COVID-19. PROPONENTE: SENADOR HÉCTOR ELPIDIO ACOSTA RESTITUYO.

EXPEDIENTE NO.00473-2021-SLO-SE

Introducción

La presente iniciativa tiene por objeto eliminar el pago de la reinscripción en los colegios privados y fijar las tarifas de la cuota escolar para el año 2021-2022 como forma de alivianar la carga que esta representa para las familias.

Desde que la Organización Mundial de la Salud (OMS) declara oficialmente pandemia, el brote producto de la enfermedad infecciosa causada por el coronavirus (Covid-19), y debido al alto nivel de contagio y letalidad de este virus, en la República Dominicana, declarado mediante Decreto No. 134-20, del 19 de marzo de 2020, todo el territorio nacional en Estado de Emergencia, lo que trajo como consecuencia, no solo la restricción de la libertad de tránsito y reunión, sino el cierre de operaciones presenciales de diversas empresas, por lo que sectores comerciales, de servicios e industriales se vieron en la obligación de suspender contratos de trabajos de gran parte de sus empleados y a causa de esto surgieron situaciones que han provocado que muchas familias fallen con los compromisos económicos, como el pago de la reinscripción en colegios privados.

Para las familias dominicanas es de gran interés que se elimine el pago de la reinscripción en colegios privados y fijar las tarifas de la cuota escolar para el año 2021-2022 y mientras permanezca el estado de excepción debido a los contratiempos causados por esta pandemia, los cuales han provocado implicaciones económicas. Por tal razón, muchos padres han tenido que recurrir a grandes sacrificios o se han visto imposibilitados para honrar el compromiso de pago por concepto de reinscripción en los colegios privados, situación que genera angustia e incertidumbre para las familias, ante las exigencias de cumplimiento por parte de estos centros educativos privados.

*Informe leído con
su redacción alterna
en sesión de fecha 11/5/2021.
P.P.*

SD

Q



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCIÓN DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Mecanismos de consulta

Para el análisis de este proyecto de ley y tomando en consideración lo establecido en el artículo 298 del reglamento del senado, la Comisión utilizó los siguientes mecanismos de consulta:

- Reunión de fecha 27 de abril del año en curso, en la cual se analizó la citada iniciativa de forma pormenorizada y se constató que su objeto constituye una necesidad primordial para las familias dominicanas.
- Invitación al proponente de la iniciativa, senador Héctor Elpidio Acosta Restituyo, quien motivó el proyecto, manifestando que busca que se elimine el pago de la reinscripción en los colegios privados y fijar las tarifas de la cuota escolar ante la crisis económica originada por el coronavirus (Covid-19) y con ello beneficiar a miles de familias dominicanas que han tenido que recurrir a grandes sacrificios para honrar el compromiso de pago por concepto de reinscripción en los colegios privados.
- Análisis del informe técnico de la Dirección Técnica de Revisión Legislativa, en la parte dispositiva este informe se consideró que es necesario modificar el título, adecuación y fusión de considerandos y la adecuación de la dispositiva, por lo cual la Comisión decidió realizar una redacción alterna al proyecto depositado.

Conclusión

Al finalizar el análisis y tomando en consideración las recomendaciones emitidas en el informe técnico de la Dirección Técnica de Revisión Legislativa y de los asesores, la Comisión **HA RESUELTO: rendir informe favorable**, sugiriendo una redacción alterna anexa, que sustituye en todas sus partes a la iniciativa marcada con el número de expediente 00473.

La Comisión solicita al Pleno Senatorial la inclusión de este informe en el Orden del Día de la próxima Sesión, para fines de conocimiento y aprobación.



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCIÓN DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

POR LA COMISIÓN:




Valentín Medrano Pérez
Presidente



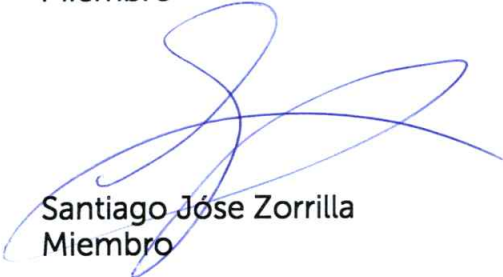
Félix Ramón Bautista Rosario
Vicepresidente

Melania Salvador de Jiménez
Secretaria

Faride Virginia Raful Soriano
Miembro

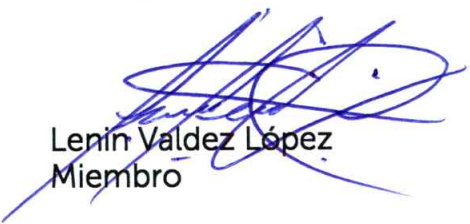


Ginnette Altagracia Bournigal
Miembro



Santiago José Zorrilla
Miembro

Bautista Rojas Gómez
Miembro



Lenin Valdez López
Miembro



Ramón Antonio Pimentel
Miembro

RCN/kg.
06 de mayo de 2021.



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

REDACCIÓN ALTERNA QUE SUSTITUYE LA INICIATIVA
LEGISLATIVA NO. 00473



SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Ley que elimina el pago de la reinscripción de los alumnos en los colegios privados y fija las tarifas de la cuota escolar para el período 2021-2022 y durante permanezca el estado de excepción o se dicten otros originados por el Covid-19

Considerando primero: Que la educación es un derecho fundamental, por tanto, es inherente, indispensable, inalienable y esencial para el desarrollo pleno de la persona, y está consagrado por la Constitución de la República, la cual establece que toda persona tiene derecho a una educación integral, de calidad, permanente, en igualdad de condiciones y oportunidades, sin más limitaciones que las derivadas de sus aptitudes, vocación y aspiraciones;

Considerando segundo: Que la Ley núm. 66-97, del 9 de abril de 1997, Ley General de Educación, establece que la Secretaria de Estado de Educación, en la actualidad Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD), tiene la responsabilidad de supervisar las Instituciones Educativas Privadas, dentro de los términos establecidos en el ordenamiento jurídico dominicano, sin importar exigencias superiores a las que rijan para las instituciones públicas;

Considerando tercero: Que la Ley núm. 86-00, del 26 de septiembre del 2000, que autoriza a la Secretaria de Estado de Educación a fijar las tarifas o cuotas mensualmente o anualmente que cobran los colegios privados a quienes hacen uso de sus servicios, establece, mediante la entonces denominada Secretaría de Estado de Educación, que esta fijará y regulará las tarifas y cuotas mensuales o anuales de los colegios privados a quienes hacen uso de sus servicios, lo que se hará a través del Departamento de Colegios Privados y para lo cual se tomará en cuenta un justo margen de beneficios acorde con la calidad de la enseñanza que oferta cada colegio privado, así como proteger el presupuesto de la familia dominicana;

Considerando cuarto: Que el artículo 147 de la Constitución de la República dispone que: "los servicios públicos están destinados a satisfacer las necesidades de interés colectivo. Serán declarados por ley";

Considerando quinto: Que el Tribunal Constitucional Dominicano, mediante sentencia TC/0058/13, del 15 de abril del año 2013, establece lo siguiente: "[...] Es necesario acotar que, ciertamente, en el ámbito de la enseñanza privada, el constituyente dominicano, en el artículo 63.12 de la Carta Sustantiva, ha reconocido la iniciativa privada en la creación de instituciones y servicios de educación, siendo consecuencia lógica de tal reconocimiento, que aquellos gocen de autonomía e independencia para organizar y dirigir los recursos humanos y financieros disponibles, así





SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

como gestionar y administrar los ingresos que reciben, con el objetivo de ofrecer y brindar una educación de calidad [...]”;

Considerando sexto: Que sobre el derecho fundamental a la educación, el Tribunal Supremo de la República Dominicana se pronuncia e indica: “[...] Sin duda alguna, de lo anterior se desprende que en este ámbito resultan implicados aspectos económicos que suelen mencionarse como parte del contenido de la libertad de empresa; empero, no debe perderse de vista que entre la citada libertad y la de crear, dirigir y administrar tales establecimientos, existe una diferencia trascendental que las separa, la cual radica en la naturaleza y los fines que se persiguen con la prestación del servicio de educación, esto es, la formación integral del ser humano a lo largo de toda su vida (artículo 63.1 de la Constitución), y con ello, el de la sociedad misma, dado que el derecho a la educación constituye un componente básico del derecho al desarrollo, en la medida en que resulta necesario para hacer efectivos otros derechos humanos, configurándose así como condición de todo desarrollo, tanto personal como social y cultural. Es por ello que la Constitución delega en el Estado velar por el cumplimiento de sus fines [...]”;

Considerando séptimo: Que el Tribunal Constitucional también se pronuncia en relación a las diferentes dimensiones en las que se enmarca el derecho a la educación al exponer: “[...] el derecho a la educación se enmarca dentro de los derechos económicos y sociales; también es un derecho civil y un derecho político, ya que se sitúa en el centro de la realización plena y eficaz de esos derechos. A este respecto, el derecho a la educación es el epítome de la indivisibilidad y la interdependencia de todos los derechos humanos, razón por la cual no debe verse desde la óptica comercial a que aspira la accionante. De ahí que el Estado sí tiene la potestad de intervenir en la regulación de ese derecho fundamental, tal como puede intervenir en lo referente al derecho a la salud, al trabajo, a la familia, entre otros derechos de la misma jerarquía. Pensar lo contrario sería desconocer la dimensión del Estado regulador, por cuanto la regulación surge como un instrumento para impedir que los prestadores abusen de su posición y de esta manera proteger a los usuarios y a los propios prestadores de ellos mismos, y, para lograrlo, es necesario fortalecer el sistema regulatorio con autoridades fuertes, especializadas e independientes [...]”;

Considerando octavo: Que, como decisión definitiva e irrevocable y precedente vinculante a todos los poderes públicos y órganos del Estado, el Tribunal Constitucional deja por sentado: “[...] el Estado tiene la potestad de intervenir en la regulación del sistema educativo, tanto a nivel público como privado, y que dicha intervención no debe ser vista como una intromisión, sino como una regulación para que este derecho fundamental sea realmente un derecho efectivo, que no puede ser visto





SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

desde la óptica de un contrato de trabajo, como ha pretendido la accionante, de ahí que la presente acción directa debe ser rechazada [...]”;

Considerando noveno: Que el 11 de marzo del año 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declara oficialmente pandemia, el brote producto de la enfermedad infecciosa causada por el coronavirus (COVID-19), y debido al alto nivel de contagio y letalidad de este virus en la República Dominicana, se declara mediante Decreto No. 134-20, del 19 de marzo de 2020 todo el territorio nacional en Estado de Emergencia, lo que trajo como consecuencia, no solo la restricción de la libertad de tránsito y reunión, sino el cierre de operaciones presenciales de diversas empresas, por lo que sectores comerciales, de servicios e industriales se vieron en la obligación de suspender contratos de trabajos de gran parte de sus empleados;

Considerando décimo: Que el actual estado de necesidad provocado por el Covid-19 amerita y justifica reforzar las potestades de la Administración a fin de que le permitan enfrentar de la mejor manera posible la actual crisis, al tiempo de tutelar efectivamente el interés general y, de manera particular, los derechos fundamentales de las personas;

Considerando décimo-primero: Que, por las implicaciones económicas causadas por la pandemia Covid-19, las familias dominicanas han tenido que recurrir a grandes sacrificios o se han visto imposibilitadas para honrar el compromiso de pago por concepto de reinscripción en los colegios privados, situación que genera angustias e incertidumbres para las indicadas familias ante las exigencias de cumplimiento por parte de estos centros educativos privados;

Considerando décimo-segundo: Que el sector educativo privado representa entre un 18 y un 20 por ciento de la educación en la República Dominicana, agrupados en más de cuatro mil doscientas instituciones que prestan servicios a más de ochocientos mil alumnos que pertenecen a familias de clase media, familias que en la actualidad se encuentran con sus ingresos limitados o suspendidos ante la situación de calamidad nacional;

Considerando décimo-tercero: Que, dado el objeto de la ley y sus disposiciones sustentadas en el estado de excepción dispuesto a raíz de la pandemia del Covid-19, se hace necesario disponer la extensión de sus mandatos, hasta tanto persistan las condiciones provocadas por la pandemia y se mantenga el estado de excepción correspondiente, a los fines de lograr paliar las situaciones económicas que se desprenden de su situación social y jurídica;





SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Considerando décimo-cuarto: Que la educación representa un bien de interés general y colectivo que cumple con una función social, que vinculado a la situación que mantiene a cientos de familias dominicanas en estado de incapacidad e incertidumbre, resulta necesario que el Estado dominicano, en su potestad de intervenir en la regulación del sistema educativo tanto a nivel público como privado, establezca una serie de medidas lógicas y elementales de responsabilidad y solidaridad en el marco de la pandemia, orientadas no solo a garantizar y fortalecer el sistema educativo dominicano, sino a marcar un horizonte que lleve tranquilidad a las familias e induzcan a la responsabilidad institucional en todas las escuelas de gestión privadas.

Vista: La Constitución de la República;

Vista: La Sentencia del Tribunal Constitucional Dominicano, TC/0058/13, del 15 de abril del año 2013;

Vista: La Ley núm. 66-97, del 9 de abril de 1997, Ley General de Educación;

Vista: La Ley núm. 86-00, del 9 de octubre de 2000, que autoriza a la Secretaria de Estado de Educación a fijar las tarifas o cuotas mensualmente y/o anualmente que cobran los colegios privados a quienes hacen uso de sus servicios;

Vista: La Ley núm. 136-03, del 7 de agosto de 2003, que Crea el Código para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes;

Vista: La Ley núm. 21-18, del 25 de mayo de 2018, sobre regulación de los Estados de Excepción contemplados en la Constitución de la República Dominicana;

Vista: El Decreto núm. 134-20, del 19 de marzo de 2020, que declara el Estado de Emergencia en todo el territorio nacional en virtud de la autorización otorgada por el Congreso Nacional, mediante Resolución núm. 62-20, el cual se mantendrá por veinticinco (25) días;

Visto: El Reglamento de las Instituciones Educativas Privadas, aprobado por el Consejo Nacional de Educación en sesión celebrada el 27 de junio de 2000.





SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

Artículo 1.- Objeto. Esta ley tiene por objeto eliminar el pago de la reinscripción en colegios privados y fijar las tarifas de la cuota escolar ante la crisis económica originada por el coronavirus (Covid-19) para el año escolar 2021-2022 y durante permanezca el estado de excepción o se dicten otros originados como consecuencia de la pandemia.

Artículo 2.- Ámbito de aplicación. Las disposiciones de esta ley se aplican en todo el territorio nacional a todos los colegios privados en todos los niveles amparados bajo la Ley núm. 66-97, del 9 de abril de 1997, Ley General de Educación.

Artículo 3.- Prohibición de cobro. Durante el período correspondiente al año escolar 2021-2022 queda prohibido el cobro por concepto de reinscripción del alumno en todos los niveles y modalidades de los colegios privados del sistema educativo dominicano.

Párrafo.- Si a la entrada en vigencia de esta ley se han efectuado pagos por el concepto establecido en este artículo, dicho monto será acreditado al pago de la tarifa o cuotas mensuales o anuales establecidas por el centro educativo.

Artículo 4.- Tarifa de cuota escolar. Se dispone que durante la vigencia de esta ley, los colegios privados deben mantener las mismas tarifas o cuotas cobradas por concepto de pago mensual o anual correspondiente al año escolar 2020-2021.

Artículo 5.- Sanciones. Las faltas a las disposiciones establecidas en esta ley, serán sancionadas con multas de diez a cien salarios mínimos del sector público.

Artículo 6.- Ejecución de la ley. El Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD) está encargado de la ejecución de esta ley.

Artículo 7.- Extensión de los efectos de la ley. En caso de que se prolongue el estado de excepción establecido mediante el Decreto núm. 134-20, del 19 de marzo de 2020, que declara el Estado de Emergencia en todo el territorio nacional en virtud de la autorización otorgada por el Congreso Nacional, o se dicten nuevos a causa de la pandemia del Covid-19, se extenderán los efectos de esta ley dispuestos en los artículos 3 y 4, en los períodos escolares siguientes a 2021-2022, hasta tanto persistan los estados de excepción.





SENADO
REPÚBLICA DOMINICANA
DIRECCION DE COORDINACIÓN DE COMISIONES

Artículo 8.- Vigencia. Esta ley tendrá vigencia a partir de la fecha de su promulgación y publicación según lo establecido en la Constitución de la República y transcurridos los plazos fijados en el Código Civil de la República Dominicana.

