DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo de Guzmán D.N.
27 de marzo del año 2006

DETEREL-0189/2006

A la : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**
Coordinadora de Comisiones Permanentes

Atención : Comisión Permanente de Asuntos Agropecuarios y
Agroindustrial

De : **Welnel D. Félix F.**
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Opinión sobre proyecto de ley que Crea el Programa de
Apoyo Directo al Productor Agropecuario (PROAGRO).

Ref. : Oficio No.001474 d/f, 20 de marzo del año 2006
(**Exp. 01254**)

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido del Proyecto de Ley:

PRIMERO: Se trata del proyecto de ley tendente a crear el Programa de Apoyo Directo al Productor Agropecuario (PROAGRO), el objetivo principal del mismo es brindar a dichos productores la asistencia financiera necesaria para el desarrollo y fortalecimiento de la actividad agropecuaria en el país.

SEGUNDO: El proyecto de ley posee un aspecto principal

Crear el Programa de Apoyo Directo al Productor Agropecuario (PROAGRO).

Facultad Legislativa Congresual

La facultad legislativa congresual para legislar en torno a esta materia está sustentada en el artículo 37 de la Constitución de la República, que trata sobre las atribuciones del Congreso, numeral 23 que expresa:

“Legislar acerca de toda materia que no sea competencia de otro Poder del Estado o contraria a la Constitución”.

Impacto de la Vigencia

Con la implementación del referido programa, se apoya directamente a los productores agropecuarios con recursos financieros, a fin de incrementar sus ingresos y aumentar el nivel de vida en el medio rural, a la vez que se incentiva a la competitividad de cadenas productivas y la diversificación de los cultivos y crianzas de animales.

Aspecto Constitucional

Después de analizar el Proyecto de Ley, **ENTENDEMOS** pertinente hacer la siguiente observación:

El Párrafo 2 y el párrafo 3 del artículo 9, rezan de la siguiente manera:

“ Párrafo 2: Para constituir la cartera del fondo, el Gobierno Dominicano dispondrá de los recursos públicos internos, provenientes de la reforma institucional del sector agropecuario y del reenfoco de los programas de apoyo que ofrecen la Secretaría de estado de Agricultura y otras instituciones del Sector Agropecuario”.

“Párrafo 3: El Gobierno Dominicano también gestionará ante los organismos multilaterales de crédito y las agencias de cooperación internacional, los recursos necesarios para fortalecer este fondo”.

Lo expresado anteriormente establece la posibilidad de que el Gobierno Dominicano pueda solicitar préstamos para el fondo. Pero, al tenor del artículo 4 de la Constitución que señala: **“El Gobierno de la Nación es esencialmente civil, republicano, demócrata y representativo. Se divide en Poder Legislativo, Poder Ejecutivo y Poder Judicial. Estos tres poderes son independientes en el ejercicio de sus respectivas funciones...”** ambos párrafos se tornan inconstitucional, pues hacen referencia de que todo el gobierno puede realizar estas operaciones cuando son atribuciones específicas del Poder Ejecutivo, tal como lo enuncia nuestra Carta Magna en su artículo 55 numerales 6 y 10 que le dan facultad a dicho poder de dirigir negociaciones diplomáticas y celebrar tratados con las naciones extranjeras u organismos

Internacionales así como celebrar tratados y convenciones para ser aprobados posteriormente por el Congreso Nacional.

En tal sentido y bajo las premisas anteriores, sugerimos redactar los párrafos 2 y 3 del artículo 9 de la siguiente manera:

*“ **Párrafo 2:** Para constituir la cartera del fondo, el Poder Ejecutivo dispondrá de los recursos públicos internos, provenientes de la reforma institucional del sector agropecuario y del reenfoque de los programas de apoyo que ofrecen la Secretaría de estado de Agricultura y otras instituciones del Sector Agropecuario”.*

*“**Párrafo 3:** El Poder Ejecutivo también gestionará ante los organismos multilaterales de crédito y las agencias de cooperación internacional, los recursos necesarios para fortalecer este fondo”.*

Aspecto Legal

Desmonte Legal:

El proyecto de ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

- a) Ley No. 8-65 del 8 de septiembre del 1965, que establece las funciones de la Secretaría de Estado de Agricultura.
- b) Ley No. 76-66 del 28 de abril del 1966, que determina la estructura de la Secretaría de Estado de Agricultura.
- c) Los documentos de los Acuerdos de la Organización Mundial del Comercio (OMC), particularmente, el documento No. TN/AG/S/10, página 67 del Comité de Agricultura que recoge los programas de apoyo del Gobierno Dominicano al sector agropecuario.
- d) Los documentos del Tratado de Libre Comercio firmado entre la República Dominicana y los Estados Unidos de América.
- e) Los documentos de las diferentes rondas y reuniones celebradas con motivo del Área de Libre Comercio de las América (ALCA).

Aspectos Lingüístico y Técnico-Legislativo:

En torno a dicho aspecto sugerimos que en el título del proyecto sea eliminado la expresión “**proyecto de...**” pues el Manual de Técnica establece en su punto 4.1.1 que el título o nombre de la ley forma parte básica de la estructuración de todo proyecto de ley. Por tanto este debe rezar de la siguiente forma:

“Ley que Crea el programa de Apoyo Directo al Productor Agropecuario (PROAGRO)”.

Así mismo y según el Manual de Técnica, 4.1.1.3 es necesario enumerar los considerandos para su fácil identificación, ejemplo: **“CONSIDERANDO PRIMERO:...”**.

Finalmente, **SOMOS DE OPINIÓN**, que la comisión encargada de dicho proyecto de ley debe abocarse a su estudio, tomando en consideración lo antes señalado

Atentamente,

Wenel D. Félix

Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa