

Anteproyecto de Ley Orgánica
Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior
(CONDEX)

NUMERO:

CONSIDERANDO: Que el creciente número de dominicanos y dominicanas que residen en el exterior y sus ingentes aportes al país requieren de una revalorización del rol de estas comunidades dominicanas, con el objetivo de que el Estado contribuya a elevar la calidad de vida y el nivel de bienestar de los emigrantes;

CONSIDERANDO: Que también resulta imperativo el desarrollo de políticas públicas destinadas a potenciar la contribución de las comunidades dominicanas en el exterior al desarrollo económico, político, social, tecnológico y cultural del país;

CONSIDERANDO: Que las remesas provenientes de la población dominicana que reside en el extranjero constituyen un pilar importante en el desarrollo económico, al constituir, en el año 2006, un 13% del Producto Interno Bruto (PIB);

CONSIDERANDO: Que en función del acercamiento a las comunidades dominicanas en el exterior, en el marco de una política migratoria nacional, el Estado debe dar una respuesta institucional y funcional acorde con la importancia de este fenómeno migratorio;

CONSIDERANDO: Que el número de dominicanas y dominicanos en el exterior y sus valiosos aportes en las dimensiones económicas, políticas, sociales, tecnológicas y culturales del país, requieren de una institucionalidad propia que formule políticas y ejecute acciones que vinculen estas comunidades al desarrollo nacional;

CONSIDERANDO: Que resulta de alta prioridad contar con una estructura dentro del Estado que sirva de encuentro con las ya existentes para, de manera coordinada, diseñar políticas, programas, proyectos y acciones que contribuyan al crecimiento económico sostenible del país, tomando en cuenta los aportes y las necesidades de las comunidades residentes en el exterior;

CONSIDERANDO: Que la creación de los Consejos Consultivos de la Presidencia de los Dominicanos en el Exterior (CCPDE), que estarán adscritos al Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX), constituye una iniciativa del Poder Ejecutivo para integrar las comunidades residentes en el exterior; así como para promover políticas públicas que vinculen los procesos migratorios con un plan nacional de desarrollo;

CONSIDERANDO: Que el Decreto No. 618-06, estableció la necesidad de fortalecer los Consejos Consultivos de la Presidencia de los Dominicanos en el Exterior (CCPDE), en su rol de facilitadores de la interlocución entre las comunidades de emigrantes y las instituciones oficiales que, de manera transversal, como ocurre con los asuntos de genero, de juventud o de competitividad, deben integrar esta perspectiva en su gestión del Estado; a los fines de canalizar de manera efectiva sus iniciativas; así como desarrollar vías de comunicación que faciliten el dialogo con las comunidades de emigrantes;

CONSIDERANDO: Que mediante el Decreto No. 618-06, se creó el Programa Presidencial de Apoyo a las Comunidades Dominicanas en el Exterior, (Dominicana presente), y uno de sus objetivos esenciales es identificar las opciones legales para desarrollar un marco jurídico adecuado para los Consejos Consultivos de la Presidencia de los Dominicanos en el Exterior (CCPDE), lo que implica elaborar una propuesta de ley orgánica y un reglamento de aplicación;

VISTO: El Decreto No. 618-06, sobre la creación del Programa de Apoyo (Dominicana presente) para los Consejos Consultivos de la Presidencia de Dominicanos en el Exterior;

VISTA: La Ley No. 285, del 2004 sobre Migración;

VISTA: Ley Orgánica de Secretarías de Estado No.4378;

VISTA: La Convención de Viena sobre Relaciones e Inmunidades Diplomáticas del 1961;

VISTA: La Convención de Viena sobre Relaciones Consulares del 1963;

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

Que crea el Consejo Nacional para la Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX)

CAPÍTULO I

Del Objeto, Ámbito y Principios

ARTÍCULO 1. La presente Ley tiene el objeto de establecer el Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX), como ente jurídico-institucional, encargado de ejecutar un proceso participativo para la concertación de políticas, programas,

proyectos y acciones que vinculen e integren la población emigrante nacional a la gestión del Estado.

ARTÍCULO 2. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX), así como sus respectivas dependencias, se regirán por los principios de legalidad, jerarquía normativa, transparencia, acceso a la información, complementariedad, sostenibilidad ambiental y justicia social, conforme lo definan sus disposiciones reglamentarias.

ARTÍCULO 3. Para los fines de la presentes Ley y de su Reglamento de Aplicación, se entenderá por Consejos Consultivos de la Presidencia de Dominicanos en el Exterior (CCPDE), las instancias creadas por el Poder Ejecutivo, con sede en las ciudades donde residen comunidades importantes de emigrantes dominicanos, compuestos por destacados munícipes locales, de origen dominicano, quienes fungirán como facilitadores de la interlocución entre esas comunidades en el exterior y las instituciones del Estado dominicano.

PÁRRAFO I: Se reconocerá la superioridad jerárquica del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) sobre los Consejos Consultivos de la Presidencia de Dominicanos en el Exterior (CCPDE). Bajo esta premisa institucional, el vínculo operativo entre el Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) y los Consejos Consultivos de la Presidencia de Dominicanos en el Exterior (CCPDE), así la estructura organizacional y administrativa de éstos, será establecido en el Reglamento de Aplicación de esta Ley.

ARTÍCULO 4. Se celebrará una Asamblea Ordinaria Anual de los Consejos Consultivos de la Presidencia de Dominicanos en el Exterior (CCPDE), y tantas extraordinarias como fuere necesario, con la participación de los presidentes de los mismos y los titulares de las instituciones miembros del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX); así como otras instituciones y personas invitadas ad-hoc por la Vicepresidencia Ejecutiva, a los fines de coordinar y, evaluar las acciones, los proyectos, los programas y las políticas que diseñará y ejecutará el Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX).

ARTÍCULO 5. Se establecerá el 20 de diciembre de cada año, como el Día del Emigrante.

CAPÍTULO II

Del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior

Sección I

Organización y Funciones

ARTÍCULO 6. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) será una entidad con carácter estatal, con autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personalidad jurídica. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) tendrá capacidad jurídica para contraer derechos y obligaciones y será inembargable.

ARTÍCULO 7. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) tendrá su domicilio principal en Santo Domingo, Distrito Nacional. Igualmente, la institución podrá establecer y/o nombrar representantes en otras ciudades del país y en países extranjeros.

PÁRRAFO: La ejecución presupuestaria del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) estará sujeta a la fiscalización de la Contraloría General de la República.

ARTÍCULO 8. El Consejo Directivo del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior estará integrado por:

- a) El Presidente de la República Dominicana, quien lo presidirá
- b) El Vicepresidente Ejecutivo del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX), quien será un funcionario con rango de Secretario de Estado, nombrado por el Poder Ejecutivo.
- c) El Secretario de Estado de Relaciones Exteriores, Miembro.
- d) El Secretario de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo, Miembro.
- e) El Secretario de Estado de Cultura, Miembro.
- f) El Secretario de Estado de Educación, Miembro.

- g) El Secretario de Estado de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, Miembro.
- h) El Secretario de Estado de Industria y Comercio, Miembro.
- i) El Secretario de Estado de Salud Pública, Miembro.
- j) El Secretario de Estado de Trabajo, Miembro.
- k) El Secretario de Estado de Turismo, Miembro.
- l) El Director General de Migración, Miembro.
- m) El Director Ejecutivo del Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD), Miembro.

PÁRRAFO I: Los integrantes ex-oficio del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) podrán ser representados, en sus deliberaciones, por un funcionario de segunda jerarquía de la institución que se trate, previa aprobación de los demás miembros permanentes del Consejo.

PÁRRAFO II: Las entidades integradas a este Consejo deberán presentar un informe periódico sobre el desarrollo de sus actividades y del seguimiento a las políticas, programas, proyectos y acciones adoptadas.

PÁRRAFO III: El Vicepresidente Ejecutivo del Consejo será el representante legal, judicial y extrajudicial del mismo, supervisará los trabajos administrativos y técnicos y presidirá las reuniones, en ausencia del Presidente.

ARTÍCULO 9. Se creará una Oficina Técnica para servir como unidad de apoyo del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX), en el desempeño de las funciones de análisis estratégicos, planificación, coordinación y ejecución de iniciativas para mejorar la calidad de vida de los dominicanos en el exterior, la cual estará dirigida por el Vicepresidente Ejecutivo.

ARTÍCULO 10. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) tendrá las siguientes funciones:

- a) Elaborar y presentar, al interior del propio Consejo, las políticas nacionales sobre la materia; así como proponer su incorporación en los programas de las dependencias que la integran e informar periódicamente a la ciudadanía y a las comunidades dominicanas en el exterior sobre los avances en su ejecución.
- b) Impulsar, entre sus integrantes, la adopción de acciones que contribuyan a elevar el nivel y la calidad de vida de las comunidades dominicanas que radican fuera del país; a través de propuestas en materia de organización comunitaria, educación, cultura, salud, vivienda, deportes, promoción de negocios e inversiones con la República Dominicana y en ella.
- c) Sugerir las políticas para promover el fortalecimiento de los lazos entre las comunidades dominicanas o de origen dominicano en el exterior y las personas e instituciones nacionales públicas y privadas, para impulsar y facilitar la realización de proyectos y actividades conjuntas.
- d) Proponer mecanismos o estrategias para obtener y procesar la información necesaria para el cumplimiento de su objeto.
- e) Sugerir los lineamientos para promover el establecimiento de un sistema de información permanente sobre la situación de las comunidades dominicanas en el exterior y sobre la ejecución de las acciones propuestas por el Consejo.
- f) Proponer líneas de acción que permitan fortalecer los lazos entre las comunidades dominicanas en el exterior y las regiones de origen de las mismas, mediante la organización de programas culturales, sociales y productivos.
- g) Sugerir las políticas para promover acciones orientadas a sostener comunicación directa y permanente con las comunidades dominicanas en el exterior, y organizar su presencia en actividades individuales y colectivas en República Dominicana y en la zona de residencia de las comunidades.
- h) Suscribir acuerdos de cooperación técnica y financiera, en apoyo al cumplimiento de su objeto.
- i) Las encomendadas por el Presidente de la República.

Sección II

De la Vicepresidencia Ejecutiva del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX)

ARTÍCULO 11. Para la implementación de sus decisiones y el desarrollo de sus funciones, el Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) tendrá una Vicepresidencia Ejecutiva, que será asistida por una Oficina Técnica.

PÁRRAFO. La Oficina Técnica del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) estará conformada por un equipo de expertos en migración, coordinadores sectoriales y personal de gerencia y administración, quienes darán soporte a la Vicepresidencia Ejecutiva en la gestión del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX), conforme lo defina el Reglamento de la presente Ley.

ARTÍCULO 12. Serán funciones principales del Vicepresidente Ejecutivo del Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX):

- a) Ejecutar los mandatos y las decisiones, administrando y coordinando los esfuerzos técnicos y financieros para promover políticas públicas, que tiendan a mejorar el bienestar de las comunidades dominicanas en el exterior e integrarlas a la gestión del Estado.
- b) Ofrecer asistencia técnica a las instituciones públicas y privadas del país, que se relacionen con las políticas, los programas y los proyectos de apoyo a las comunidades dominicanas en el exterior.
- c) Representar personalmente o por delegación, en los actos públicos y privados en los cuales participe.
- d) Firmar y actuar, en su representación, cualquier contrato de servicio o de compra de bienes; así como todos los documentos de egresos y obligaciones financieras del mismo.
- e) Velar por el cumplimiento de las normas y los procedimientos establecidos en el Reglamento Interno.
- f) Rendir cuentas trimestrales, sobre los avances en las ejecutorias dentro de su ámbito.

- g) Proponer las iniciativas y las reformas que sean necesarias para garantizar el cumplimiento de las políticas, los programas y los proyectos de apoyo a las comunidades dominicanas en el exterior.
- h) Preparar y presentar, dentro de los primeros quince (15) días del mes de abril de cada año fiscal, la memoria y los estados financieros auditados; así como de sus dependencias y entes conexos.
- i) Cualquier otra función que se le delegue.

CAPÍTULO III

Disposiciones Generales

ARTÍCULO 13. Serán de aplicación supletoria, en los asuntos no previstos en la presente Ley y sus normas complementarias, las disposiciones generales del Derecho Administrativo y, en su defecto, las del Derecho Común.

ARTÍCULO 14. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) estará sujeto a la fiscalización de sus propios órganos de control, al dictamen y la certificación anual de una firma de auditoría externa independiente, de reconocido prestigio nacional e internacional y a la rendición anual de cuentas ante el Poder Ejecutivo. Elaborará sus Estados Financieros conforme a los estándares contables internacionales vigentes.

ARTÍCULO 15. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) estará exento de toda clase de impuestos, derechos, tasas o contribuciones, nacionales o municipales y, en general, de toda carga contributiva que incida sobre sus bienes y sus operaciones. Además disfrutará de franquicia postal y telegráfica.

ARTÍCULO 16. Los incumplimientos, infracciones, violaciones y omisiones, respecto a la presente Ley y sus normas reglamentarias y complementarias, serán sujetos a las sanciones administrativas, civiles y penales instituidas por el Derecho Administrativo y el Derecho Común, según corresponda.

CAPÍTULO IV

Disposiciones Transitorias y Derogaciones

ARTÍCULO 17. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) someterá al Poder Ejecutivo su Reglamento Operativo y las normas complementarias, a más tardar en un plazo de sesenta (60) días, contados a partir de la promulgación de la presente ley.

ARTÍCULO 18. El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) iniciará sus operaciones con los fondos dispuestos en el Presupuesto Nacional.

PÁRRAFO: El Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior (CONDEX) dispondrá de una estructura de provisión de fondos, la cual podrá en el futuro recibir y canalizar recursos provenientes de otras fuentes.

ARTÍCULO 19. La presente Ley deroga y sustituye cualquier otra ley, disposición o reglamento que le fuere contraria.

DADA