

DEPARTAMENTO TÉCNICO DE REVISIÓN LEGISLATIVA

Santo Domingo D.N.

DETEREL 255/2007.

A la : Comisión Permanente de Planificación y Presupuesto

Vía : **Lic. Mayra Ruiz de Astwood,**
Coordinadora de Comisiones Permanentes

De : **Wenel D. Feliz**
Director Departamento Técnico de Revisión Legislativa

Asunto : Opinión sobre proyecto de ley que crea el Fondo de Desarrollo Regional o Provincial.

Ref. : No. Exp.03630, Oficio No.001326 d/f 12/07/07

En atención a su comunicación de referencia, en la que nos solicita realizar el correspondiente estudio y remitir la opinión sobre el proyecto de ley indicado en el asunto. Después de analizar dicho proyecto tenemos a bien expresarle lo siguiente:

Contenido

PRIMERO: Se trata del Proyecto de Ley que crea el Fondo de Desarrollo Regional o Provincial.

SEGUNDO: Este proyecto presentado por el senador Diego Aquino Acosta Rojas, representante de la provincia Bahoruco, depositado en fecha 04 de julio del año 2007.

Facultad Legislativa Congresual

La facultad Legislativa Congresual para legislar sobre esta materia esta sustentada en el Art. 37, numeral 23, el cual establece como atribución del Congreso: ***“Legislar acerca de toda materia que no sea de la competencia de otro Poder del Estado o contraria a la Constitución”***.

Desmonte Legal

El Proyecto de Ley se fundamenta y toca las siguientes disposiciones legales:

- a) La Constitución de la República, en su Art. 37, numeral 23.

- b) La Ley No. 498-06, del 28 de diciembre del 2006, Ley de Planificación e Inversión Pública.

Análisis Constitucional, Legal, Lingüístico y de Técnica Legislativa

Después de analizar el Proyecto de Ley en los aspectos constitucional, legal, lingüístico de técnica legislativa **ENTENDEMOS** pertinente hacer las siguientes observaciones:

1.- Hemos observado que el título del presente proyecto de ley dice: **“Proyecto de ley que crea el Fondo de Desarrollo Regional o Provincial”**, en tal sentido, tenemos a bien sugerir la eliminación del título la frase que dice **“PROYECTO DE”**, en virtud de que éste constituye el estado del expediente no el título que llevará la ley una vez sea promulgada.

Asimismo, es preciso señalar, que el título dice: **“Regional o Provincial”**, en torno a este aspecto, tenemos a bien indicar, que la manera que se encuentra expresado el nombre del Fondo indica que el mismo puede ser regional o provincial, es decir, que no expresa un nombre propio y único y al tenor de lo que nos dice el Manual de técnica Legislativa, en su punto 5, sobre Redacción, los textos legales deben ser claros, precisos y concisos, en tal virtud sugerimos sustituir la conjunción **“o”** por **y**, para expresar de manera más adecuada el nombre del Fondo que el proyecto de ley crea, en tal sentido sugerimos la sustitución correspondiente en título del proyecto así como también en todas las partes del proyecto en se encuentre expresado de la misma manera. A partir de lo antes expresado dirá de la manera siguiente:

“Ley que crea el Fondo de Desarrollo Regional y Provincial”

2.- Al tenor de lo que nos dice el Manual de Técnica Legislativa, en su numeral 4.1.1.3, ***“Los considerandos deben numerarse para una mejor ubicación de los mismos.”***, proponemos que los mismos sean enumerados de la manera siguiente:

Considerando Primero

Considerando Segundo

“ “

3.- El Artículo 3 del proyecto en su parte in fine dice: ***“... y que su financiamiento debe ser garantizado por el Presupuesto del Gobierno”***, en ese sentido, sugerimos sustituir la expresión ***Presupuesto del Gobierno*** por ***Presupuesto de Ingresos y Ley de Gastos Públicos***, ya que este es el nombre correcto de ley que establece lo concerniente a los ingresos y gastos públicos de la administración pública en general.

4.- El artículo 6 del presente proyecto dice: ***“Beneficios de la Región Objetivo. Las provincias que forman parte de la Región Objetivo, serán beneficiarias del Fondo de Desarrollo y sus recursos se vincularán a proyectos de inversión, destinados a favorecer el desarrollo de las mismas.”***, en ese sentido, es preciso indicar, que este artículo se refiere al Fondo que se crea como “Fondo de Desarrollo” y según el título del proyecto de ley el nombre correcto es ***Fondo de Desarrollo Regional y Provincial***, en tal sentido sugerimos establecer de manera completa el nombre del Fondo que el presente proyecto crea.

5.- Por otro lado, el Capítulo III del proyecto establece el Consejo de Desarrollo Provincial, disponiendo en el artículo 10 lo concerniente a la integración de este Consejo, en ese sentido, es preciso señalar, que el mismo no establece la creación de estos Consejos Provinciales ni las funciones que estos tendrán a su cargo y de acuerdo al Manual de Técnica Legislativa, las disposiciones orgánicas son aquellas mediante las cuales se determina la creación de órganos, las funciones de los mismos y su integración, en tal virtud, sugerimos la creación de un artículo en el cual se establezca la creación de los Consejos Provinciales y sus funciones.

6.- En otro orden, el artículo 11 del proyecto dice: **“Creación. Se crea el Consejo de Desarrollo e Inversión (CONDESI).** Y el artículo 12 dice: **“Propósito del CONDESI. El Consejo de Desarrollo e Inversión (CONDESI), tiene como propósito regir el Fondo de Desarrollo e Inversión Regional o Provincial.”**, en tal sentido, atendiendo a la relación existente entre ambas disposiciones y a lo que nos dice el Manual de Técnica Legislativa, de que los textos legales deben ser claros y concisos, sugerimos la fusión de ambos artículos para lograr una mayor comprensión del texto normativo, para que diga de la manera siguiente:

“Artículo 11. Consejo de Desarrollo e Inversión (CONDESI). Se crea el Consejo de Desarrollo e Inversión (CONDESI) con el objeto de regir los proyectos de inversión realizados en base al Fondo de Desarrollo Regional o Provincial.

7.- Por otra parte, el artículo 18 dice: **“Se crea el Comité de Inversiones Públicas, cuyas funciones son coordinar conjuntamente con la administración del Gobierno Central y el Consejo de Desarrollo Provincial, la asignación de los recursos del fondo a los proyectos de inversión.”**, en ese sentido, es preciso indicar, que el presente artículo solo refiere a la creación del referido Comité y a sus funciones, sin embargo hemos advertido que el proyecto no contiene un artículo que establezca la integración de este Comité.

En cuando al epígrafe asignado a esta disposición entendemos que debe ser sustituido ya que no refleja de manera precisa el contenido de la disposición, en tal virtud, sugerimos sustituir el epígrafe **“Creación”** por **Creación del Comité de Inversiones Públicas.**

En ese mismo orden es preciso indicar que el presente proyecto crea tres órganos, sin embargo no señala a que institución pública estarán adscrito, en tal virtud, sugerimos la creación de un artículo que indique a que institución estos órganos pertenecen, que a nuestro juicio, dada la naturaleza del presente proyecto, deben pertenecer a la Secretaría de Economía, Planificación y Desarrollo, que es la que tiene a su cargo lo concerniente a la planificación de los proyectos de desarrollo e inversión en el país, en tal sentido sugerimos la creación de un artículo que diga de la manera siguiente:

“Artículo 18. Los Consejos de Desarrollo e Inversión, los Consejos de Desarrollo Provincial y el Comité de Inversiones Públicas, son órganos adscritos a la Secretaría de Economía, Planificación y Desarrollo.”

8.- Por otra parte, el artículo 29 dice: **“Ingresos del Fondo. El Fondo de Compensación o Desarrollo Regional es con cargo al Presupuesto de Ingresos y Ley de Gastos Públicos.”**, en torno a esta disposición, es oportuno indicar, que como señalamos en la primera observación, según el título del presente proyecto el nombre del mismo es Fondo de Desarrollo Regional y Provincial, en tal sentido, sugerimos establecer el nombre del Fondo de igual manera.

Asimismo, aunque la presente disposición establece que los recursos económicos del Fondo son con cargo al Presupuesto de Ingresos y Ley de Gastos Públicos, sin embargo, no precisa a que institución pública serán consignadas las partidas, en tal virtud, dado que la naturaleza del presente proyecto, sugerimos establecer el referido Fondo con cargo a la Secretaría de Economía, Planificación y Desarrollo, en una redacción alterna que diga:

“Artículo 30. Ingresos del Fondo. El Fondo de Desarrollo Regional y Provincial es con cargo a las partidas asignadas a la Secretaría de Economía, Planificación y Desarrollo en el Presupuesto de Ingresos y Ley de Gastos Públicos.”

Finalmente, **RECOMENDAMOS**, a la Comisión encargada del estudio del presente proyecto de ley que al abocarse a su conocimiento pueda tomar en cuenta lo antes expresado.

Atentamente,

Lic. Welnel D. Feliz.
Director del Departamento Técnico
de Revisión Legislativa