

## **Departamento de Coordinación de Comisiones**

### **INFORME QUE RINDE LA COMISIÓN PERMANENTE DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS RESPECTO AL PROYECTO DE LEY DE DERECHOS DE LAS PERSONAS EN SUS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN Y DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.**

*(Expediente No.01353-2013-PLA-SE)*

#### **Historial:**

*Esta iniciativa legislativa fue presentada por la **Senadora Cristina Altagracia Lizardo Mézquita**. Depositada en fecha 23-01-2013. Tomada en consideración y enviada a Comisión para su estudio y ponderación en fecha 24-01-2013.*

#### **Análisis:**

*Esta iniciativa tiene por objeto regular los derechos y deberes de las personas en sus relaciones con la Administración Pública, los principios que sirven de sustento a esas relaciones y las normas de procedimiento administrativo que rigen a la actividad administrativa.*

*La Constitución de la República incorpora con carácter general en la Administración Pública el procedimiento administrativo, con el propósito de garantizar la vigencia efectiva de la cláusula constitucional del Estado Social Democrático. Esto contribuye a promover el acierto de las decisiones administrativas y potencializar el respeto de los derechos fundamentales de las personas en su relación con la Administración y los demás órganos y que ejercen función de naturaleza administrativa en el Estado.*

*La Administración Pública está sujeta en su actuación a los principios de eficacia, jerarquía, objetividad, igualdad, transparencia, economía, publicidad y coordinación, con sometimiento pleno al ordenamiento jurídico del Estado. Esta ley regulará el procedimiento a través del cual deben producirse las resoluciones y actos administrativos, garantizando la audiencia de las personas interesadas, con las excepciones que establezca la ley.*

*Es importante resaltar los propósitos de la iniciativa estudiada y objeto de este informe concuerdan con los lineamientos contenidos en la Ley No.1-12, sobre Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, dentro del Primer Eje Estratégico, objetivo general **1.1.1**, y las líneas de acción **1.1.1.2 y 1.1.1.16**, las cuales establecen lo siguiente:*

**Departamento de Coordinación de Comisiones**

<b>Objetivo General</b>	<b>LÍNEAS DE ACCIÓN</b>
<p><b>1.1.1</b></p> <p><i>Estructurar una administración pública eficiente que actúe con honestidad, transparencia y rendición de cuentas y se oriente a la obtención de resultados en beneficio de la sociedad y del desarrollo nacional y local.</i></p>	<p><b>1.1.1.2</b> <i>Establecer un marco jurídico acorde con el derecho administrativo moderno que propicie la conformación de un Estado transparente, ágil e inteligente.</i></p> <p><b>1.1.1.16</b> <i>Fortalecer la justicia contenciosa, tributaria y administrativa, mediante la aprobación de los instrumentos jurídicos necesarios para asegurar a la legalidad en la actuación de la Administración Pública.</i></p>

Esta Comisión, en el ejercicio de sus facultades constitucionales y reglamentarias y dando fiel cumplimiento a lo establecido en la Constitución de la República, **HA RESUELTO: rendir informe favorable** a esta iniciativa, con las modificaciones, que se detallan a continuación:

- 1) En el artículo 8 del Proyecto de Ley, sustituir los términos **“función o actividad administrativa”** por **“función administrativa”**, a su vez, en el indicado artículo, sustituir la palabra **“estatal”** por **“público”**, para que en lo adelante se lea de la manera siguiente:

**“...Artículo 8. Concepto Acto Administrativo.** Acto administrativo es toda declaración unilateral de voluntad, juicio o conocimiento realizada en ejercicio de **función administrativa** por una Administración pública, o por cualquier otro órgano u ente **público** que produce efectos jurídicos directos, individuales e inmediatos frente a terceros.”

## **Departamento de Coordinación de Comisiones**

- 2) Adicionar en el artículo 25 del Proyecto de ley, después de los términos **“en el plazo establecido y la facultad”** la frase **“en los casos establecidos por las leyes”**, para que en lo adelante se lea de la manera siguiente:

**“...Artículo 25. Tramitación y medidas provisionales.** La iniciación del procedimiento, sea de oficio o a instancia de parte, obliga a la Administración a tramitar por su orden temporal el procedimiento y resolverlo en el plazo establecido y la facultad, **en los casos establecidos por las leyes** a adoptar, razonada y motivadamente, de oficio o a instancia de parte, las medidas provisionales que estime pertinentes para asegurar la eficacia de la resolución que, en el caso, ponga fin al procedimiento.”

- 3) En el artículo 29, literal a) del Proyecto de Ley, después del término **“con la normativa”**, adicionar la frase **“contenida en el Código Tributario”**, a su vez, en el párrafo I del referido artículo, la palabra **“actos firmes”**, sustituirla por **“actos administrativos”**, para que en lo adelante se lean de la manera siguiente:

**“...Artículo 29. Medios de ejecución.** Para la ejecución de las resoluciones finalizadoras de los procedimientos administrativos, podrán utilizarse los siguientes medios:

- a. Embargo y apremio sobre el patrimonio, de conformidad con la normativa **contenida en el Código Tributario.**

**Párrafo I.** Sólo podrán ejecutarse **actos administrativos** no suspendidos por la autoridad administrativa o judicial.”

En consecuencia, esta Comisión se permite solicitar al Pleno Senatorial la inclusión de este informe en la Orden del Día de la próxima sesión, para fines de su conocimiento y aprobación, con las modificaciones sugeridas.

**Por la Comisión:**

**FRANCIS EMILIO VARGAS FRANCISCO**

Presidente

**ARÍSTIDES VICTORIA YEB**

Vicepresidente

**JOSÉ RAFAEL VARGAS**

Secretario

***Departamento de Coordinación de Comisiones***

***LUÍS R. CANAÁN ROJAS***

*Miembro*

***PRIM PUJALS NOLASCO***

*Miembro*

***WILTON GUERRERO DUMÉ***

*Miembro*

***JULIO C. VALENTÍN J.***

*Miembro*

***CHARLES N. MARIOTTI TAPIA***

*Miembro*

***AMABLE ARISTY CASTRO***

*Miembro*

*8 de marzo de 2013.*

*/kf.*